

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Горбунов Алексей Александрович

Должность: Заместитель начальника университета по учебной работе

Дата подписания: 04.08.2025 11:14:18

Уникальный программный ключ:

286e49ee1471d400cc1f45539d51ed7bbf0e9cc7

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России»

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ (МУНИЦИПАЛЬНЫЙ) ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

Магистратура по направлению подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

направленность (профиль) «Государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»

Санкт-Петербург

1. Цели и задачи дисциплины

Цель освоения дисциплины:

– формирование у обучающихся способности выполнять расчеты, обоснование, анализ социальных и экономических программ на основе соответствующих математических и технических средств с использованием методов проектного анализа; применять порядок определения доходов и расходов для оценки результатов проектной деятельности и разработки программ социально-экономического развития федерального, регионального и местного уровня.

Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины

Компетенции	Содержание
ПК-4	Способен выполнять расчеты, обоснование, анализ социальных и экономических программ на основе соответствующих математических и технических средств с использованием методов проектного анализа; применять порядок определения доходов и расходов для оценки результатов проектной деятельности и разработки программ социально-экономического развития федерального, регионального и местного уровня

Задачи дисциплины:

– формирование у обучающихся навыков выполнять расчеты, обосновывать, анализировать социальные и экономические программы на основе соответствующих математических и технических средств с использованием методов проектного анализа;

– формирование у обучающихся навыков определения доходов и расходов для оценки результатов проектной деятельности и разработки программ социально-экономического развития федерального, регионального и местного уровня;

– формирование у обучающихся теоретических знаний о целях, задачах и принципах государственного финансового контроля, об ответственности заказчиков и видах контроля за сферой закупок, об аудиторских стандартах – национальных, международных, внутрифирменных, о роли государственного, правового, независимого аудиторского контроля в обеспечении внешнего финансового контроля;

– формирование у обучающихся практических навыков осуществления предварительного планирования аудита, изучения деятельности экономического субъекта, анализа локальные акты государственных учреждений, обеспечивающих закупочную деятельность, использования систему внутреннего контроля и аудита для выявления рисков и управления ими в рамках проектной деятельности и разработки программ социально-экономического развития, организации процесса закупки бюджетными

учреждениями за счёт средств от иной приносящей доход деятельности, грантов и субсидий, полученных на конкурсной основе.

2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с индикаторами достижения компетенций

Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине
Выполняет расчеты, обоснование, анализ социальных и экономических программ на основе соответствующих математических и технических средств с использованием методов проектного анализа ПК-4.1	Знает
	Цели, задачи и принципы государственного финансового контроля ПК-4.1.РО-1
	Ответственность заказчиков и виды контроля за сферой закупок ПК-4.1.РО-2
	Умеет
Применяет порядок определения доходов и расходов для оценки результатов проектной деятельности и разработки программ социально-экономического развития федерального, регионального и местного уровня ПК-4.2	Осуществлять предварительное планирование аудита, изучение деятельности экономического субъекта ПК-4.1.РО-3
	Способность анализировать локальные акты государственных учреждений, обеспечивающих закупочную деятельность ПК-4.1.РО-4
	Знает
	Аудиторские стандарты – национальные, международные, внутрифирменные ПК-4.2.РО-1
	Роль государственного, правового, независимого аудиторского контроля в обеспечении внешнего финансового контроля ПК-4.2.РО-2
	Умеет
	Использовать систему внутреннего контроля и аудита для выявления рисков и управления ими в рамках проектной деятельности и разработки программ социально-экономического развития ПК-4.2.РО-3
	Организовывать процесс закупки бюджетными учреждениями за счёт средств от иной приносящей доход деятельности, грантов и субсидий, полученных на конкурсной основе ПК-4.2.РО-4

3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к части, формируемой участниками образовательных отношений основной профессиональной образовательной программы магистратуры по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, направленность (профиль) Государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

4. Структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц, 180 часов.

4.1. Распределение трудоемкости дисциплины по видам работ, по курсам для заочной формы обучения

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	з.е.	час.	по курсам	
			2	3
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	5	180	72	108
Контактная работа		20	6	14
Лекции		6	2	4
Практические занятия		12	4	8
Консультация перед экзаменом		2		2
Самостоятельная работа		151	66	85
Экзамен		9		9

4.2. Тематический план, структурированный по темам с указанием отведенного на них количества академических часов и видов работ для заочной формы обучения

№	Номер и наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий, в том числе практическая подготовка		Консультации	Контроль	Самостоятельная работа
			Лекции	Практические занятия			
2 курс							
1	Тема 1. Генезис системы финансового контроля и аудита в России. Нормативное правовое обеспечение контрольной и аудиторской деятельности	72	2	4			66
Итого по 2 курсу		72	2	4			66
3 курс							
2	Тема 2. Аудиторская деятельность. Система внутреннего контроля и аудита. Система управления рисками	12	2	2			8
3	Тема 3. Государственный (муниципальный) финансовый контроль. Субъекты государственного (муниципального) финансового контроля, их контрольные	13	2	2			9

	функции.						
4	Тема 4. Счетная палата Российской Федерации как субъект внешнего государственного финансового контроля.	12		2			10
5	Тема 5. Международный опыт организации и функционирования систем государственного и муниципального финансового контроля.	12		2			10
6	Тема 6. Планирование контрольных мероприятий. Формы, методы и стандарты финансового контроля	12					12
7	Тема 7. Оформление результатов контрольных мероприятий	12					12
8	Тема 8. Эффективность государственного (муниципального) финансового контроля	12					12
9	Тема 9. Аудит эффективности	12					12
Консультация		2			2		
Экзамен		9				9	
Итого по 3 курсу		108	4	8	2	9	85
Итого по 2 и 3 курсу		180	6	12	2	9	151

4.3 Содержание дисциплины для обучающихся: заочной формы обучения

ТЕМА №1. Генезис системы финансового контроля и аудита в России. Нормативное правовое обеспечение контрольной и аудиторской деятельности

Лекция. Генезис системы финансового контроля и аудита в России. Нормативное правовое обеспечение контрольной и аудиторской деятельности.

Практические занятия. Изучение истории развития системы финансового контроля и аудита в России. Сущность финансового контроля. Цели, задачи и принципы государственного финансового контроля. Правовое регулирование контрольной и аудиторской деятельности.

Самостоятельная работа. Изучить нормативно-правовое регулирование финансового контроля и аудита в России.

Рекомендуемая литература:

Основная литература [1, 2];

Дополнительная литература [1, 2].

ТЕМА №2. Аудиторская деятельность. Система внутреннего контроля и аудита. Система управления рисками

Лекция. Содержание договора на проведение аудита. Цель, задачи и содержание планирования. Предварительное планирование аудита. Предварительное изучение деятельности экономического субъекта.

Практическое занятие. Изучение сущности аудита и аудиторской деятельности.

Самостоятельная работа. Изучить: Место аудита в системе внутреннего финансового контроля. Правовое регулирование аудиторской деятельности.

Аудиторские стандарты – национальные, международные, внутрифирменные. Понятие о системе внутреннего контроля и аудита. Методология проведения. Использование системы внутреннего контроля и аудита для выявления рисков и управления ими.

Рекомендуемая литература:

Основная литература [1, 2];

Дополнительная литература [1, 2].

ТЕМА №3. Государственный (муниципальный) финансовый контроль. Субъекты государственного (муниципального) финансового контроля, их контрольные функции

Лекция. Государственный (муниципальный) финансовый контроль. Субъекты государственного (муниципального) финансового контроля, их контрольные функции.

Практическое занятие. Изучение сущности государственного финансового контроля. Содержание, цели, задачи. Цели и задачи внутреннего финансового контроля его виды и формы. Правовые основы деятельности органов государственного финансового контроля. Государственный и муниципальный финансовый контроль, и его основные элементы. Субъекты государственного финансового контроля и их контрольные функции.

Самостоятельная работа. Изучить: Государственный, правовой, независимый аудиторский контроль. Роль государственного, правового, независимого аудиторского контроля в обеспечении внешнего финансового контроля.

Рекомендуемая литература:

Основная литература [1, 2];

Дополнительная литература [1, 2].

ТЕМА №4. Счетная палата Российской Федерации как субъект внешнего государственного финансового контроля

Практическое занятие. Выполнение задания. Задание - Подготовка, планирование, проведение и оформление результатов ревизий и проверок Счетной Палаты Российской Федерации.

Самостоятельная работа. Изучить: Структура Счетной палаты РФ. Регламентация деятельности Счетной палаты РФ. Направления деятельности Счетной палаты Российской Федерации. Виды деятельности Счетной палаты РФ. Нормативное обеспечение деятельности Счетной палаты Российской Федерации.

Направления деятельности в рамках полномочий в сфере экспертно-аналитической деятельности: финансовая экспертиза проектов федеральных законов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет доходов федерального бюджета; обеспечение единой системы контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Рекомендуемая литература:

Основная литература [1, 2];

Дополнительная литература [1, 2].

ТЕМА №5. Международный опыт организации и функционирования систем государственного и муниципального финансового контроля

Практическое занятие. Изучение международных организаций высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ, ЕВРОСАИ, АЗОСАИ).

Самостоятельная работа. Изучить: Организации государственного (муниципального) финансового контроля в зарубежных странах.

Сравнение опыта международных и российских органов финансового контроля.

Рекомендуемая литература:

Основная литература [1, 2];

Дополнительная литература [1, 2].

ТЕМА №6. Планирование контрольных мероприятий. Формы, методы и стандарты финансового контроля

Планирование контрольных мероприятий. Формы, методы и стандарты финансового контроля. Особенности планирования деятельности различных органов государственного (муниципального) финансового контроля. Порядок формирования программ контрольных мероприятий. Обобщение рабочей документации контрольного мероприятия. Обобщение и реализация результатов контроля.

Самостоятельная работа. Изучить: Международные требования к системе организации и проведению контроля за государственными финансами. Планирование деятельности органа государственного (муниципального) финансового контроля. Формирование программ контрольных мероприятий. Классификация методов проведения финансового контроля. Ревизия и проверка как методы государственного (муниципального) финансового контроля. Выборочные методы проведения проверок. Аудиторские доказательства. Ведение рабочей документации контрольного мероприятия. Классификация стандартов проведения финансового контроля.

Рекомендуемая литература:

Основная литература [1, 2];

Дополнительная литература [1, 2].

ТЕМА №7. Оформление результатов контрольных мероприятий

Технологии оформления результатов контрольных мероприятий: ревизий, проверок, аудита. Контроль за реализацией результатов контрольных мероприятий.

Особенности формирования результатов различных контрольных мероприятий различными контрольными органами. Документирование на завершающем этапе проверки.

Самостоятельная работа. Изучить: Основные требования к отчету. Аудиторское заключение и акт ревизии. Основные элементы аудиторского

заключения. Модифицированное аудиторское заключение. Приложения к аудиторскому заключению.

Рекомендуемая литература:

Основная литература [1, 2];

Дополнительная литература [1, 2].

ТЕМА №8. Эффективность государственного (муниципального) финансового контроля

Оценка критериев и показателей эффективности использования бюджетных средств.

Самостоятельная работа. Изучить: Эффективность государственного (муниципального) финансового контроля и подходы к ее определению в различных контрольных органах. Двойственность эффективности государственного (муниципального) финансового контроля.

Рекомендуемая литература:

Основная литература [1, 2];

Дополнительная литература [1, 2].

ТЕМА №9. Аудит эффективности

Самостоятельная работа. Изучить: Содержание аудита эффективности. Реализация результатов аудита эффективности.

Финансовый аудит (аудит отчетности, аудит бюджета, аудит эффективности). Основные направления совершенствования финансового контроля. Экономическая оценка результатов экспериментов, с использованием аудита эффективности.

Принципы эффективного и ответственного управления общественными финансами.

Рекомендуемая литература:

Основная литература [1, 2];

Дополнительная литература [1, 2].

5. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

При реализации программы дисциплины используется лекционное и практическое занятия.

Общими целями занятий являются:

обобщение, систематизация, углубление, закрепление теоретических знаний по конкретным темам дисциплины;

формирование умений применять полученные знания на практике, реализация единства интеллектуальной и практической деятельности;

выработка при решении поставленных задач профессионально значимых качеств: самостоятельности, ответственности, точности, творческой инициативы.

Целями лекции являются:

— дать систематизированные научные знания по дисциплине,

акцентировав внимание на наиболее сложных вопросах;

– стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления.

В ходе практического занятия обеспечивается процесс активного взаимодействия обучаемых с преподавателем; приобретаются практические навыки и умения. Цель практического занятия: углубить и закрепить знания, полученные на лекции; формирование навыков использования знаний для решения практических задач; выполнение тестовых заданий по проверке полученных знаний и умений.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и других занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим занятиям.

6. Оценочные материалы по дисциплине

Текущий контроль успеваемости обеспечивает оценивание хода освоения дисциплины, проводится в соответствии с содержанием дисциплины по видам занятий в форме опроса, докладов, тестирования.

Промежуточная аттестация обеспечивает оценивание промежуточных и окончательных результатов обучения по дисциплине, проводится в форме экзамена.

6.1. Примерные оценочные материалы:

6.1.1. Текущего контроля

Типовые вопросы для устного опроса:

1. Какие теоретические подходы к понятию контроля вам известны?
2. Какие виды контроля вам известны?
3. В чём заключаются цели и задачи контроля?
4. Перечислите функции контроля. Охарактеризуйте каждую из них.
5. Какова роль контроля в управлении экономикой?

Типовые темы для докладов:

1. Система нормативно-правового регулирования государственного финансового контроля.
2. Сущность и содержание государственного финансового контроля.
3. Виды государственного финансового контроля.
4. Субъекты государственного финансового контроля.
5. Объекты государственного финансового контроля.

Типовые задания для тестирования:

1. Результаты, каких из методов осуществления государственного (муниципального) финансового контроля оформляются актами:
 - а) проверка;
 - б) ревизия;

- с) анализ;
- d) обследование;
- е) мониторинг;
- f) оценка эффективности бюджетных расходов.

2. Предварительный государственный финансовый контроль осуществляется:

- а) в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы РФ;
- б) по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности;
- с) в целях выражения мнения о достоверности бюджетной отчетности.

3. Результаты, каких из методов осуществления государственного (муниципального) финансового контроля оформляются заключением:

- а) проверка;
- б) ревизия;
- с) анализ;
- d) обследование;
- е) мониторинг;
- f) оценка эффективности бюджетных расходов.

4. Последующий государственный финансовый контроль осуществляется:

- а) в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы РФ;
- б) по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности;
- с) в целях выражения мнения о достоверности бюджетной отчетности.

5. Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации государственный финансовый контроль делится на:

- а) внешний и внутренний;
- б) предварительный, текущий и последующий;
- с) предварительный и последующий.

6.1.2. Промежуточной аттестации

Примерный перечень вопросов, выносимых на экзамен

1. Сущность финансового контроля
2. Цель и задачи государственного финансового контроля. Отличие государственного финансового контроля от других видов контроля
3. Характеристика основных элементов системы финансового контроля
4. Принципы финансового контроля, провозглашенные Лимской декларацией
5. Нормативное регулирование государственного финансового контроля.
6. Сущность государственного финансового контроля
7. Правонарушения в сфере финансово-бюджетного контроля
8. Меры, применяемые к нарушителям бюджетного законодательства

9. Основания применения мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства

10. Сущность аудита и аудиторской деятельности.

11. Место аудита в системе финансового контроля.

12. Правовое регулирование аудиторской деятельности.

13. Цели и основные принципы стандартов аудита.

14. Методология внутрифирменного аудита

15. Международные стандарты аудита,

16. Национальные стандарты аудита

17. Структуры, реализующие контрольные функции в области финансов в Российской Федерации

18. Полномочия осуществляет в области государственного финансового контроля законодательные (представительные) органы власти

19. Контроль законодательных (представительных) органов власти

20. Роль и место Министерства финансов Российской Федерации в организации государственного финансового контроля.

21. Основные контрольные функции региональных контрольно-счетных органов.

22. Контрольные полномочия Федерального казначейства

23. Основные пути развития системы государственного финансового контроля

24. Основные задачи Счетной палаты Российской Федерации

25. Основные направления деятельности Счетной палаты Российской Федерации, каким документом они регламентируются.

26. Порядок формирования Счетной палаты Федеральным Собранием Российской Федерации.

27. Полномочия органов финансового контроля в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления

28. Характеристика международных институтов финансового контроля.

29. Систему документов INTOSAI

30. Организации финансового контроля согласно документам INTOSAI

31. Палата аудиторов Европы, ее основные задачи

32. Институт внутренних аудиторов

33. Место государственного (муниципального) финансового контроля в системе государственного (муниципального) управления

34. Методы, формы и способы проведения финансового контроля.

35. Ревизия как метод государственного (муниципального) финансового контроля

36. Проверка как метод государственного (муниципального) финансового контроля

37. Аудит бюджета, финансовый аудит как метод государственного (муниципального) финансового контроля

38. Аудит эффективности как форма (способ) государственного (муниципального) финансового контроля

39. Основные требования к отчету о проведении контрольного мероприятия

40. Основные разделы отчета о результатах контрольного мероприятия

41. Требования к отчету при проведении внешнего финансового контроля

42. Характеристика отчетности при проведении внутреннего финансового контроля.

43. Место аудита эффективности в системе государственного и муниципального финансового контроля.

44. Элементы аудита эффективности

45. Цели и задачи аудита эффективности

46. Предметы и объекты аудита эффективности.

47. Критерии аудита эффективности, их характеристика.

48. Назовите показатели аудита эффективности

49. Порядок подготовки и проведения аудита эффективности.

50. Подготовка аналитического доклада.

51. Требования к оформлению результатов аудита эффективности.

52. Формы реализации результатов аудита эффективности.

6.2. Шкала оценивания результатов промежуточной аттестации и критерии выставления оценок

Форма контроля	Показатели оценивания	Критерии выставления оценок	Шкала оценивания
экзамен	правильность и полнота ответа	дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа.	отлично
		дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя.	хорошо
		дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы.	удовлетворительно
		ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность	неудовлетворительно

		изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос.	
--	--	--	--

7. Ресурсное обеспечение дисциплины

7.1. Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение

Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства:

- Astra Linux Common Edition релиз Орел - Операционная система общего назначения [Коммерческая (Full Package Product, Лицензия № 217800111-ore-2.12-client-6196). Номер в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных - 4433]

- Яндекс Браузер - Программа для просмотра сайтов в сети интернет. [Свободно распространяемое. Номер в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных - 3722]

- МойОфис Образование - Полный комплект редакторов текстовых документов и электронных таблиц, а также инструментарий для работы с графическими презентациями [Свободно распространяемое. Номер в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных - 4557]

- LibreOffice - Полный комплект редакторов текстовых документов и электронных таблиц, а также инструментарий для работы с графическими презентациями [Свободно распространяемое]

7.2. Профессиональные базы данных и информационно-справочные системы

Информационная справочная система — Сервер органов государственной власти Российской Федерации <http://россия.рф/> (свободный доступ); профессиональные базы данных — Портал открытых данных Российской Федерации <https://data.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Российское образование» <http://www.edu.ru> (свободный доступ); система официального опубликования правовых актов в электронном виде <http://publication.pravo.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Совершенствование государственного управления» <https://ar.gov.ru> (свободный доступ); электронная библиотека университета <http://elib.igps.ru> (авторизованный доступ); электронно-библиотечная система «ЭБС IPR BOOKS» <http://www.iprbookshop.ru> (авторизованный доступ).

7.3. Литература

Основная литература

1. Быковская, Ю. В. Финансовый контроль в России: теория, практика, роль в обеспечении экономической безопасности : учебное пособие / Ю. В. Быковская. — 2-е изд. — Москва : Научный консультант, 2024. — 146 с. — ISBN 978-5-907084-45-2. — Текст : электронный // Цифровой

образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/140406.html>

2. Организация государственного и муниципального финансового контроля : учебное пособие / Р. И. Сафиуллова, И. И. Глотова, Л. В. Агаркова [и др.]. — Ставрополь : Ставропольский государственный аграрный университет, 2022. — 60 с. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/129590.html>

Дополнительная литература

1. Завьялова, Л. В. Финансовый контроль : практикум / Л. В. Завьялова. — Омск : Издательство Омского государственного университета, 2020. — 68 с. — ISBN 978-5-7779-2499-5. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/108146.html>

2. Государственный и муниципальный финансовый контроль : учебное пособие / С. А. Андреев, И. М. Ванькович, М. Л. Васюнина [и др.] ; под редакцией Е. А. Федченко. — Москва : Прометей, 2020. — 360 с. — ISBN 978-5-907244-84-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/125663.html>

7.4. Материально-техническое обеспечение

Для проведения и обеспечения занятий используются помещения, которые представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой магистратуры, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: автоматизированное рабочее место преподавателя, маркерная доска, мультимедийный проектор, проекционный экран, посадочные места обучающихся.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде университета.

Авторы: доктор экономических наук, профессор Бардулин Евгений Николаевич, кандидат педагогических наук, доцент Гайдай Петр Иванович