

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Горбунов Алексей Александрович

Должность: Заместитель начальника университета по учебной работе

Дата подписания: 23.07.2025 16:18:44

Уникальный программный ключ:

286e49ee1471d400cc1f45539d51ed7bbf0e9cc7

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России»

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Бакалавриат по направлению подготовки

40.03.01 Юриспруденция

Направленность (профиль) «Гражданско-правовой»

1. Цели и задачи дисциплины

Цель освоения дисциплины:

- формирование у обучающихся способностей анализировать законопроекты, законодательные, подзаконные нормативные акты, материалы судебной практики; разрабатывать юридические документы, грамотно взаимодействовать с органами исполнительной, судебной власти.

Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины

Компетенции	Содержание
ПК-1	Способен анализировать законопроекты, законодательные, подзаконные нормативные акты, материалы судебной практики
ПК-4	Способен разрабатывать юридические документы, грамотно взаимодействовать с органами исполнительной, судебной власти

Задачи дисциплины:

- изучение правового института государственной службы и его понятийного аппарата;
- анализ нормативной правовой основы института государственной службы и тенденций ее развития.

2. Перечень планируемых результатов обучения дисциплины, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине
Тип задачи профессиональной деятельности: правоприменительный	
Знает актуальное законодательство и судебную практику, законопроекты ПК-1.1	Знает
	Основные понятия, категории и институты в области правового регулирования органов государственной власти РФ, структуру и полномочия органов государственной власти, актуальное законодательство
	Умеет
	Выполнять профессиональные задачи, руководствуясь принципом законности; использовать знания основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений применительно к правовому регулированию органов государственной власти РФ
Умеет сопоставлять положения законопроектов, действующего законодательства, судебной практики ПК-1.2	Знает
	Содержание и основы нормативных актов в сфере правового регулирования органов государственной власти
	Умеет
	Осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, юридически правильно квалифицировать факты, события и

	обстоятельства
Тип задачи профессиональной деятельности: экспертно-консультационный	
Знает содержание должностных обязанностей представителей исполнительной власти, способы взаимодействия с ними с помощью юридических документов ПК-4.1	Знает
	Способы правового регулирования, которые способствуют лучшей упорядоченности государственно-управленческих явлений
	Умеет
	Юридически правильно применять методы и способы квалификации фактов и обстоятельств в практической деятельности
Умеет взаимодействовать с органами исполнительной власти на основе юридических документов ПК-4.2	Знает
	Содержание нормативных актов в сфере правового положения статуса органов государственной власти РФ
	Умеет
	Находить основы для сотрудничества с органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ

3. Место дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы

Дисциплина относится к элективным дисциплинам части, формируемой участниками образовательных отношений основной профессиональной образовательной программы бакалавриата по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, направленность (профиль) «Гражданско-правовой».

4. Структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы, 144 часа.

4.1 Распределение трудоемкости учебной дисциплины по видам работ по семестрам и формам обучения

для очной формы обучения

Вид учебной работы	Трудоемкость		
	з.е.	час.	по семестрам
			7
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	4	144	144
Контактная работа		54	56
Лекции		20	20
Практические занятия		34	34
Лабораторные работы			
Консультации перед экзаменом			
Самостоятельная работа		90	90
Курсовая работа			
Зачет			

Зачет с оценкой		+	+
Экзамен			

**4.2. Тематический план, структурированный по темам (разделам) с
указанием отведенного на них количества академических часов и видов
учебных занятий**

для очной формы обучения

№ п/п	Наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий			Контроль	Самостоятельная работа
			Лекции	Практические/ Семинарские занятия	Лабораторные работы		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Тема № 1. Основы правового обеспечения государственных органов	12	2	2			8
2	Тема № 2. Система и правовой статус органов государственного и муниципального управления	12	2	2			8
3	Тема № 3. Законодательный процесс в Российской Федерации	12	2	2			8
4	Тема № 4. Понятие, структура и правовое содержание государственной службы в Российской Федерации	14	2	4			8
5	Тема № 5. Правовые основы местного самоуправления	14	2	4			8
6	Тема № 6. Контроль и надзор в системе исполнения норм действующего законодательства органами и должностными лицами государственного и муниципального управления	16	2	4			10
7	Тема № 7. Противодействие коррупции на государственной службе в Российской Федерации: законодательные и организационные основы	16	2	4			10
8	Тема № 8. Правовое регулирование прекращения государственной службы	16	2	4			10
9	Тема № 9. Социальные гарантии при прохождении государственной службы и пенсионное обеспечение государственных служащих	16	2	4			10
10	Тема № 10. Система государственных органов в зарубежных странах	16	2	4			10
	Зачет с оценкой	+				+	
	Итого	144	20	34			90

4.3 Содержание дисциплины для обучающихся: очной формы обучения

Тема 1. Основы правового обеспечения государственных органов

Лекция. Понятие и виды государственного решения. Общественные отношения, регулируемые государственными решениями.

Практическое занятие. Методы административно-правового регулирования принятия и исполнения государственных решений.

Самостоятельная работа. Функции государственных решений.

Рекомендуемая литература:

основная [1,2];

дополнительная [1-3].

Тема 2. Система и правовой статус органов государственного и муниципального управления

Лекция. Классификация и общая характеристика субъектов, уполномоченных принимать и исполнять государственные решения

Практическое занятие. Правовой статус Президента России в сфере принятия государственных решений и контроля за их исполнением.

Самостоятельная работа. Правовой статус органов муниципальной власти

Рекомендуемая литература:

основная [1,2];

дополнительная [1-3].

Тема 3. Законодательный процесс в Российской Федерации

Лекция. Парламент, парламентаризм. Федеральное Собрание Российской Федерации как высший орган законодательной власти: Государственная Дума, Совет Федерации. Функции Федерального Собрания РФ.

Практическое занятие. Структура Федерального Собрания. Полномочия Федерального Собрания. Правовой статус депутата в Российской Федерации. Комитеты и комиссии, фракции. Аппараты палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Самостоятельная работа. Принципы взаимодействия Федерального Собрания с Президентом РФ и Правительством РФ

Рекомендуемая литература:

основная [1,2];

дополнительная [1-3].

Тема 4. Понятие, структура и правовое содержание государственной службы в Российской Федерации

Лекция. Государственная служба как социально-правовой институт: совокупность правовых норм и социальных структур, регулирующих государственно-служебные отношения Современное российское

законодательство о государственной службе. Особенности государственной службы как социального института.

Практическое занятие. Место государственной службы в системе социальных институтов общества. Государственно-правовой и социальный статус государственной службы.

Самостоятельная работа. Государственная служба как профессиональная деятельность. Требования к служебному поведению государственных служащих.

Рекомендуемая литература:

основная [1,2];

дополнительная [1-3].

Тема 5. Правовые основы местного самоуправления

Лекция. Понятие, принципы и функции местного самоуправления. Общественная и государственная сущности местного самоуправления. Система местного самоуправления: общая характеристика и структура. Сочетание форм прямой и представительной демократии.

Практическое занятие. Нормативно-правовая база местного самоуправления в Российской Федерации: Конституция Российской Федерации. Федеральное законодательство о местном самоуправлении.

Самостоятельная работа. Конституции, уставы, законы субъектов Российской Федерации. Уставы, нормативные акты муниципальных образований.

Рекомендуемая литература:

основная [1,2];

дополнительная [1-3].

Тема 6. Контроль и надзор в системе исполнения норм действующего законодательства органами и должностными лицами государственного и муниципального управления

Лекция. Правоохранительная и иная принудительная деятельность государственных органов.

Практическое занятие. Виды административного принуждения: административно-предупредительная и административно-пресекательная деятельность.

Самостоятельная работа. Меры административного принуждения.

Рекомендуемая литература:

основная [1,2];

дополнительная [1-3].

Тема 7. Противодействие коррупции на государственной службе в Российской Федерации: законодательные и организационные основы

Лекция. Понятие и сущность коррупции как социально-правового явления. Правовое регулирование противодействия коррупции на

государственной службе. Меры противодействия коррупции на государственной службе.

Практическое занятие. Организационный механизм антикоррупционной деятельности в различных органах государственной власти. Место кадровых служб в системе противодействия коррупции.

Самостоятельная работа. Коррупционные правонарушения и ответственность государственных служащих.

Рекомендуемая литература:

основная [1,2];

дополнительная [1-3].

Тема 8. Правовое регулирование прекращения государственной службы

Лекция. Прекращение государственной службы по инициативе государственного служащего; по инициативе представителя работодателя; в силу закона. Приостановление государственной службы. Порядок увольнения государственных служащих. Медицинское освидетельствование сотрудников.

Практическое занятие. Судебная защита от незаконных увольнений.

Самостоятельная работа. Восстановление в должности, специальном звании, на государственной службе.

Рекомендуемая литература:

основная [1,2];

дополнительная [1-3].

Тема 9. Социальные гарантии при прохождении государственной службы и пенсионное обеспечение государственных служащих

Лекция. Понятие и сущность социальной защиты государственных служащих при прохождении государственной службы. Виды социальных гарантий при прохождении государственной службы. Денежное довольствие и оплата труда на государственной службе. Социальное страхование. Общие положения для получения государственными служащими (членами их семей) страховых сумм при наступлении страховых событий по обязательному государственному страхованию. Вещевое обеспечение сотрудников при прохождении службы. Медицинское обслуживание государственных служащих и членов их семей.

Практическое занятие. Порядок освобождения государственных служащих от служебных обязанностей по временной нетрудоспособности. Выплаты и льготы при увольнении государственного служащего. Льготы, гарантии, компенсации общего и специального характера, установленные для государственных служащих. Жилищное обеспечение различных категорий государственных служащих.

Самостоятельная работа. Пенсионное обеспечение государственных служащих. Виды пенсий. Порядок назначения, исчисления и выплаты пенсий.

Погребение отдельных категорий государственных служащих, оплата ритуальных услуг и расходов

Рекомендуемая литература:

основная [1,2];

дополнительная [1-3].

Тема 10. Система государственных органов в зарубежных странах

Лекция. Государственная (публичная) служба в странах Западной Европы и США, ее принципы. Профессиональное чиновничество. Метод сравнительного правоведения в изучении государственной службы России и государственной службы зарубежных государств. Возможность заимствования законодательного и практического опыта зарубежных стран в области государственной службы.

Практическое занятие. Нормативная правовая база государственной службы США. Особенности правового статуса государственного служащего в США. Правовые основы государственной службы в Великобритании. Понятие гражданского служащего, его правовой статус. Реформирование государственной службы в Великобритании. Нормативная правовая база государственной службы Франции. Понятие и правовой статус государственных служащих во Франции.

Самостоятельная работа. Правовые основы государственной службы в Германии. Правовой статус чиновников. Особенности прохождения государственной службы и гарантии для государственных служащих Германии.

Рекомендуемая литература:

основная [1,2];

дополнительная [1-3].

5. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

При реализации программы дисциплины используются лекционные и практические занятия.

Общими целями занятий являются:

- обобщение, систематизация, углубление, закрепление теоретических знаний по конкретным темам дисциплины;
- формирование умений применять полученные знания на практике, реализация единства интеллектуальной и практической деятельности;
- выработка при решении поставленных задач профессионально значимых качеств: самостоятельности, ответственности, точности, творческой инициативы.

Целями лекции являются:

- дать систематизированные научные знания по дисциплине, акцентировав внимание на наиболее сложных вопросах;
- стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления.

В ходе практического занятия обеспечивается процесс активного взаимодействия обучающихся с преподавателем; приобретаются практические навыки и умения. Цель практического занятия: углубить и закрепить знания, полученные на лекции, формирование навыков использования знаний для решения практических задач.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и других занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим занятиям.

6. Оценочные материалы по дисциплине

Текущий контроль успеваемости обеспечивает оценивание хода освоения дисциплины, проводится в соответствии с содержанием дисциплины по видам занятий в форме опроса, докладов, тестирования.

Промежуточная аттестация обеспечивает оценивание промежуточных и окончательных результатов обучения по дисциплине, проводится в форме зачета с оценкой.

6.1. Примерные оценочные материалы:

6.1.1. Текущего контроля

Типовые вопросы для опроса:

1. Понятие и виды государственного решения.
2. Общественные отношения, регулируемые государственными решениями.
3. Классификация и общая характеристика субъектов, уполномоченных принимать и исполнять государственные решения.
4. Парламент, парламентаризм.
5. Федеральное Собрание Российской Федерации как высший орган законодательной власти.
6. Государственная служба как социально-правовой институт.
7. Современное российское законодательство о государственной службе.
8. Понятие, принципы и функции местного самоуправления.
9. Метод сравнительного правоведения в изучении государственной службы России и государственной службы зарубежных государств.
10. Понятие и сущность социальной защиты государственных служащих при прохождении государственной службы.

Типовые темы для докладов:

1. Конституционное закрепление системы органов государственной власти в Российской Федерации.
2. Реализация принципов разделения власти в современном государстве.
3. Правовые основы института президентства в России.

4. Парламент и его место в системе органов власти РФ.
5. Федеральный парламентский законодательный процесс.
6. Проблемы и особенности рассмотрения и принятия отдельных видов федеральных законов, регулирующих органы государственной власти РФ.
7. Понятие и правовой статус исполнительной власти.
8. Правовые основы судебной власти.
9. Правовой статус государственных органов со специальными полномочиями.
10. Правовое регулирование органов государственной власти субъектов РФ.

Типовые задания для тестирования:

1. В Российской Федерации право принятия нормативных правовых актов, обладающих высшей юридической силой на всей территории страны имеют:

- а) Федеральное Собрание РФ
- б) Конституционный Суд РФ
- в) Президент РФ.

2. Государственная власть – это ...

- а) одна из форм управления социальными процессами, при которой согласованность совместной деятельности многих людей достигается путем подчинения их единому руководящему началу
- б) разновидность сложной организованной формы власти, осуществляемая особой организацией – государством
- в) сфера деятельности групп, партий, индивидов, государства, связанной с реализацией общезначимых интересов с помощью политической власти

3. Государственные органы, члены которых избираются населением относятся к:

- а) производным
- б) судебным
- в) первичным

6.1.2. Промежуточной аттестации

Примерный перечень вопросов, выносимых на зачет с оценкой

1. Основы государственной службы Российской Федерации.
2. Государственная гражданская служба в системе государственной службы.
3. Правовое регулирование государственной службы в советский период.
4. Отличие современного от советского понимания государственной службы и государственного служащего.
5. Федерализм как принцип построения и функционирования системы государственной службы.
6. Право граждан на равный доступ к государственной и муниципальной службе.
7. Законодательство РФ о государственной гражданской, правоохранительной и военной службе.

8. Понятие государственной гражданской службы как вида государственной службы.
9. Военная служба как вид федеральной государственной службы.
10. Виды должностей государственной службы.
11. Федеральный государственный служащий.
12. Государственный гражданский служащий субъекта Российской Федерации.
13. Понятие кадрового состава государственной службы.
14. Понятие государственной кадровой политики.
15. Элементы правового статуса государственного и муниципального служащего.
16. Прохождение государственной службы по контракту.
17. Общие условия присвоения, сохранения классных чинов, дипломатических рангов, воинских и специальных званий.
18. Стаж (общая продолжительность) государственной службы.
19. Виды поощрения государственных служащих.
20. Управление государственной службой.
21. Кадровый резерв государственных должностей
22. Общие положения о муниципальной должности.
23. Муниципальная служба как профессиональная деятельность.
24. Общие принципы организации местного самоуправления.
25. Статус муниципального служащего.
27. Ограничения, связанные с муниципальной службой.
28. Виды муниципальных должностей.
29. Порядок прохождения муниципальной службы.
30. Реформирование системы государственной службы.
31. Особенности государственной службы в зарубежных странах.

6.2. Шкала оценивания результатов промежуточной аттестации и критерии выставления оценок

Система оценивания включает:

Форма контроля	Показатели оценивания	Критерии выставления оценок	Шкала оценивания
зачет с оценкой	правильность и полнота ответа	дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа	отлично
		дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные	хорошо

		признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя	
		дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы	удовлетворительно
		ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос	неудовлетворительно

7. Ресурсное обеспечение дисциплины

7.1. Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение

Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения отечественного производства:

Astra Linux Common Edition, Операционная система общего назначения, номер в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных – 4433, лицензия на право пользования № 217800111-ore-2.12-client-6196.

7.2. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

Онлайн-версия КонсультантПлюс: Студент [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://student2.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=home;rnd=0.9258940621605433>, свободный доступ

Информационная система «Единое окно доступа к образовательным ресурсам» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://window.edu.ru/>, доступ только после самостоятельной регистрации

Научная электронная библиотека «eLIBRARY.RU» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/>, доступ только после самостоятельной регистрации

Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.gov.ru>, свободный доступ

Сайт Министерства юстиции Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.minjust.ru/>, свободный доступ

Справочная правовая система «КонсультантПлюс: Студент» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://student.consultant.ru/>, свободный доступ

Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>, свободный доступ

Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум КОДЕКС» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/>, доступ только после самостоятельной регистрации

Интернет-портал «Российской газеты» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/>, свободный доступ

Система официального опубликования правовых актов в электронном виде <http://publication.pravo.gov.ru/>, свободный доступ

7.3. Литература

Основная литература:

1. Вечер Л.С. Государственная кадровая политика и государственная служба : учебник / Вечер Л.С.. — Минск : Вышэйшая школа, 2020. — 384 с. — ISBN 978-985-06-3264-7. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/120124.html>

2. Жирков, Р. П. Этика государственной службы и государственного служащего : учебное пособие / Р. П. Жирков, Л. Ю. Стефаниди. — Санкт-Петербург : Интермедия, 2017. — 162 с. — ISBN 978-5-4383-0005-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/82315.html>

Дополнительная литература:

1. Волкова В.В. Государственная служба : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» / Волкова В.В., Сапфорова А.А.. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 207 с. — ISBN 978-5-238-01741-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/81755.html>

2. Саморуков, А. А. Стандарты антикоррупционной деятельности на государственной службе субъекта Российской Федерации : учебное пособие / А. А. Саморуков. — Оренбург : Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2016. — 134 с. — ISBN 978-5-7410-1407-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/61407.html>

3. Демин, А. А. Государственная служба в странах основных правовых систем мира. Том 1 / А. А. Демин. — Москва : Книгодел, 2010. — 360 с. —

ISBN 978-5-9659-0055-8. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/3762.html>

7.4. Материально-техническое обеспечение

Для проведения и обеспечения занятий используются помещения, которые представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой бакалавриата, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: автоматизированное рабочее место преподавателя, маркерная доска, мультимедийный проектор, документ-камера, посадочные места обучающихся.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде университета.

Автор: кандидат педагогических наук Виктор Валерий Германович