

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Горбунов Алексей Александрович
Должность: Заместитель начальника университета по учебной работе
Дата подписания: 23.07.2025 17:52:25
Уникальный программный ключ:
286e49ee1471d400cc1f45539d51ed7bbf0e9cc7

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России»

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
ПРАВОТВОРЧЕСТВО В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Специалитет по специальности
40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности
специализация «Государственно-правовая»

Санкт-Петербург

1. Цели и задачи дисциплины

Цель освоения дисциплины:

– формирование у обучающихся теоретических знаний закономерностей, принципов, процедуры осуществления органами государственной власти Российской Федерации, в том числе МЧС России, правотворческой деятельности в сфере обеспечения безопасности и практических навыков по анализу правоприменительной и судебной практике в области обеспечения безопасности.

Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины

Компетенции	Содержание
ПК-1	Способен анализировать правоприменительную и судебную практику, применять методы проведения научных исследований, анализа и обработки их результатов
ПК-14	Способен осуществлять действия по подготовке, принятию, изменению (совершенствованию) и отмене правовых актов в сфере обеспечения безопасности

Задачи дисциплины:

сформировать у обучающихся представления о стадиях и принципах правотворчества в сфере обеспечения безопасности;
рассмотреть основные нормативные правовые акты в сфере обеспечения безопасности;

выработать у обучающихся базовые умения и навыки работы с текстами нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности (в том числе – путем подготовки их проектов);

изучить факторы, влияющие на правотворческий процесс в сфере обеспечения безопасности.

2. Перечень планируемых результатов обучения дисциплины, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине
ПК-1.1. Знать: основы анализа правоприменительной и судебной практики, способы проведения научных исследований, анализа и обработки их результатов.	Знает: основы анализа правоприменительной практики в сфере обеспечения безопасности, а также анализа и обработки их результатов.

ПК-1.2. Уметь: применять основы анализа правоприменительной и судебной практики, способы проведения научных исследований, анализировать и обрабатывать результаты научных исследований.	Умеет: анализировать и обрабатывать нормативно- правовые акты, регулирующие обеспечение безопасности государства.
ПК-1.3. Владеть навыками: навыками анализа правоприменительной и судебной практики, применения методов проведения научных исследований, анализа и обработки их результатов.	Владеет: навыками применения методов проведения научных исследований в правотворчестве, в том числе в правотворчестве в сфере обеспечения безопасности.
ПК-14.1. Знать: порядок подготовки, принятия, изменения (совершенствования) и отмены правовых актов в сфере обеспечения безопасности.	Знать: порядок подготовки, принятия, изменения (совершенствования) и отмены правовых актов в сфере обеспечения безопасности
ПК-14.2. Уметь: применять порядок подготовки, принятия, изменения (совершенствования) и отмены правовых актов в сфере обеспечения безопасности.	Уметь: подготовки, принятия, изменения (совершенствования) и отмены правовых актов в сфере обеспечения безопасности.
ПК-14.3. Владеть навыками: подготовки, принятия, изменения (совершенствования) и отмены правовых актов в сфере обеспечения безопасности.	Владеет: навыками подготовки, принятия, изменения (совершенствования) и отмены правовых актов в сфере обеспечения безопасности

3. Место дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы

Дисциплина относится к части, формируемой участниками образовательных отношений основной профессиональной образовательной программы специалитета по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности специализация «Государственно-правовая».

4. Структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетные единицы, 180 часов.

4.1 Распределение трудоемкости дисциплины по видам работ по семестрам для очной формы обучения

Вид учебной работы	Трудоемкость		
	з.е.	час.	по семестрам
			8
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	5	180	180

Вид учебной работы	Трудоемкость		
	з.е.	час.	по семестрам
			8
Контактная работа		72	72
Лекции		28	28
Практические занятия		42	42
Лабораторные работы			
Консультации перед экзаменом		2	2
Самостоятельная работа		72	72
Курсовая работа			
Зачёт			
Зачёт с оценкой			
Экзамен		36	36

4.2 Распределение трудоемкости дисциплины по видам работ по курсам для заочной формы обучения

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	з.е.	час.	по курсам	
			5	6
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	5	180	36	144
Контактная работа		20	2	18
Лекции		10	2	8
Практические занятия		8		8
Лабораторные работы				
Консультации перед экзаменом		2		2
Самостоятельная работа		151	34	117
Курсовая работа				
Зачёт				
Зачёт с оценкой				
Экзамен		9		9

4.3. Тематический план, структурированный по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий для очной формы обучения

№ п/п	Номер и наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий, в том числе практическая подготовка*			Консультация	Контроль	Самостоятельная работа
			Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы			
8 семестр								
1	Тема 1. Правотворчество как прикладная наука и юридическая деятельность в сфере обеспечения безопасности	18	4	4				10
2	Тема 2. Правовая политика в сфере обеспечения безопасности	16	4	4				8
3	Тема 3. Нормативные правовые акты как результат правотворчества в области обеспечения безопасности	18	4	4				10
4	Тема 4. Механизм правотворчества: специфика в сфере обеспечения безопасности.	18	4	6				8
5	Тема 5. Правовые стимулы и ограничения в законодательстве о пожарной безопасности, гражданской обороне и чрезвычайных ситуациях	20	4	6				10
6	Тема 6. Правотворчество в сфере обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях: опыт Парламентской Ассамблеи ОДКБ и Межпарламентской ассамблеи ОДКБ	16	2	6/2**				8
7	Тема 7. Эффективность правотворчества в сфере обеспечения безопасности и способы её повышения.	18	2	6				10

8	Тема 8. Современные технологии правотворческой деятельности в сфере обеспечения безопасности	18	4	6				8
Консультация		2			2			
Экзамен		36					36	
Итого		180	28	42	2		36	72

** практическая подготовка при реализации дисциплин организуется путем проведения практических и семинарских занятий, лабораторных работ, предусматривающих участие обучающихся в выполнении отдельных элементов работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью*

*** где 2 часа – практическая подготовка*

4.4. Тематический план, структурированный по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий для заочной формы обучения

№ п/п	Номер и наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий, в том числе практическая подготовка*			Консультация	Контроль	Самостоятельная работа
			Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы			
5 курс								
1	Тема 1. Правотворчество как прикладная наука и юридическая деятельность в сфере обеспечения безопасности	12	2					10
2	Тема 2. Правовая политика в сфере обеспечения безопасности	10						10
3	Тема 3. Нормативные правовые акты как результат правотворчества в области обеспечения безопасности	14						14
6 курс								
4	Тема 4. Механизм правотворчества: специфика в сфере обеспечения безопасности.	29	4	2				25

5	Тема 5. Правовые стимулы и ограничения в законодательстве о пожарной безопасности, гражданской обороне и чрезвычайных ситуациях	27	4					25
6	Тема 6. Правотворчество в сфере обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях: опыт Парламентской Ассамблеи ОДКБ и Межпарламентской ассамблеи ОДКБ	27		2**				25
7	Тема 7. Эффективность правотворчества в сфере обеспечения безопасности и способы её повышения.	27		2				21
8	Тема 8. Современные технологии правотворческой деятельности в сфере обеспечения безопасности	23		2				21
Консультация		2			2			
Экзамен		9					9	
Итого		180	10	8	2		9	151

** практическая подготовка при реализации дисциплин организуется путем проведения практических и семинарских занятий, лабораторных работ, предусматривающих участие обучающихся в выполнении отдельных элементов работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью*

*** где 2 часа – практическая подготовка*

4.5 Содержание дисциплины для очной формы обучения

Тема 1. Правотворчество как прикладная наука и юридическая деятельность в сфере обеспечения безопасности

Лекция. Основные положения общей теории правотворчества: понятие, сущность, принципы, функции, субъекты.

Правотворчество в сфере обеспечения безопасности как особое направление юридической деятельности государства. Особенности предмета правового регулирования отношений безопасности

МЧС России как субъект правотворчества в системе органов исполнительной власти с нормотворческими полномочиями в сфере обеспечения безопасности. Основные направления правотворческой деятельности МЧС России. Формы реализации МЧС России правотворческой функции.

Практическое занятие.

Соотношение правообразования, формирования права и правотворчества. Принципы правотворчества в сфере обеспечения безопасности. Формы и способы правотворчества. Виды правотворчества в сфере обеспечения безопасности. Изучение нормативной правовой базы сферы безопасности.

Самостоятельная работа.

Изучить: Общая характеристика стадий (этапов) правотворчества в сфере обеспечения безопасности.

Рекомендуемая литература.

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1-3].

Тема 2. Правовая политика в сфере обеспечения безопасности

Лекция. Понятие и принципы правовой политики. Соотношение правовой политики с политикой, реализуемой правовыми средствами. Динамический и статический аспекты правовой политики. Формы реализации правовой политики. Правотворческая политика как разновидность правовой политики в сфере безопасности. Обеспечение безопасности как одно из направлений правовой политики.

Доктринальное правотворчество в сфере безопасности (доктрины, концепции, стратегии, основные направления политики и т.д.). Правовая природа документов стратегического планирования. Стратегия национальной безопасности как современное отражение планирования правовой политики в сфере обеспечения безопасности.

Практическое занятие.

Направления правовой политики. Принципы правотворчества в сфере обеспечения безопасности и их соотношение с правовой политикой государства. Средства правовой политики в сфере обеспечения безопасности. Значение правовой политики государства для обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Самостоятельная работа.

Изучить: основные нормативные правовые акты, которые отражают стратегию развития правовой политики в сфере обеспечения безопасности. Найти примеры участия институтов гражданского общества в формировании правотворческой политики.

Рекомендуемая литература.

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1-3].

Тема 3. Нормативные правовые акты как результат правотворчества в области обеспечения безопасности.

Лекция. Система законодательства в сфере обеспечения безопасности: структура и особенности нормативных правовых актов, регламентирующих безопасность. Межотраслевой характер правового массива сферы безопасности.

Понятие технико-юридических норм, их место в системе социальных норм. Значение технического регулирования в обеспечении безопасности. Техничко-юридические нормативные документы как специфический компонент системы законодательства. Перспективы и направления развития законодательства по вопросам обеспечения безопасности. Взаимосвязь правотворчества и юридической техники

Практическое занятие.

Законодательство в сфере обеспечения законодательства. Виды законов. Подзаконные нормативные правовые акты в сфере обеспечения безопасности: понятие, виды, особенности. Сравнительный анализ предмета регулирования действующих нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности.

Самостоятельная работа.

Изучить: Текущие законодательные инициативы по вопросам безопасности.

Рекомендуемая литература.

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1-3].

Тема 4. Механизм правотворчества: специфика в сфере обеспечения безопасности.

Лекция. Понятие и структура механизма правотворчества. Формы участия МЧС России в законотворческом процессе. Делегированное правотворчество в сфере безопасности и взаимодействие органов исполнительной власти при принятии нормативных решений.

Государственная регистрация нормативных правовых актов по вопросам безопасности. Акты правоприменения в сфере обеспечения безопасности как элемент механизма правотворчества. Локальное правотворчество органов МЧС России.

Практическое занятие.

Порядок опубликования законов. Вступление законов в юридическую силу. Подготовка законопроектов по актуальным направлениям деятельности в сфере обеспечения безопасности.

Самостоятельная работа.

Изучить: какие в Российской Федерации признаны источники официального опубликования законов в сфере обеспечения безопасности.

Рекомендуемая литература.

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1-3].

Тема 5. Правовые стимулы и ограничения в законодательстве о пожарной безопасности, гражданской обороне и чрезвычайных ситуациях

Лекция. Проблема правовых стимулов и ограничений в юридической науке. Сущность правовых стимулов и их виды. Признаки правовых стимулов.

Сущность правовых ограничений и их виды. Признаки правовых ограничений. Правовые стимулы и ограничения в сфере компетенции МЧС России по направлениям деятельности: гражданская оборона, пожарная безопасность, ликвидация последствий стихийных бедствий, безопасность людей на водных объектах.

Практическое занятие.

Характеристика правовых стимулов и ограничений в законодательстве в сфере компетенции МЧС России. Анализ законодательства на предмет правовых ограничений в сфере компетенции МЧС России. Анализ действующих нормативных правовых актов с точки зрения правовых стимулов.

Самостоятельная работа.

Изучить: правовые ограничения в законодательстве, регламентирующем надзорную деятельность МЧС России.

Рекомендуемая литература.

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1-3].

Тема 6. Правотворчество в сфере обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях: опыт Парламентской Ассамблеи ОДКБ и Межпарламентской ассамблеи СНГ

Лекция. Субъекты международного правотворчества в ОДКБ и СНГ. Имплементация международных норм в сфере безопасности и модельное законодательство как направление и средство правотворчества на примере Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Парламентской Ассамблеи ОДКБ. Формы гармонизации и сближения законодательства. Деятельность экспертных советов в правотворчестве ПА ОДКБ и МА СНГ.

Модельные законы СНГ в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Гармонизация законодательства государств – членов ОДКБ как средство правотворчества в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Практическое занятие.

Анализ модельного законодательства: Модельные законы СНГ «О единой системе вызова экстренных оперативных служб», «О добровольной пожарной охране», «Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей»; Рекомендаций по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации, в сфере обеспечения безопасности критически важных объектов, в сфере приграничного сотрудничества при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в сфере подготовки и переподготовки кадров по направлению «Безопасность в чрезвычайных ситуациях», регулирующего деятельность аварийно-спасательных служб и статус спасателей; Модельного закона ОДКБ «О безопасности критически важных объектов».

Практическая подготовка. Правовая экспертиза модельных законов СНГ и ОДКБ, относящихся к сфере деятельности МЧС.

Самостоятельная работа.

Изучить: основополагающие нормативные акты, которые регулируют гармонизацию законодательства государств – участников СНГ и государств – членов ОДКБ.

Рекомендуемая литература.

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1-3].

Тема 7. Эффективность правотворчества в сфере обеспечения безопасности и способы её повышения.

Лекция. Понятие эффективности права, её различные аспекты. Критерии оценки эффективности права. Эффективность правотворчества как объект оценки: специфика в сфере безопасности. Проблема методики определения эффективности правотворчества.

Правовой мониторинг, планирование и прогнозирование в правотворческой деятельности МЧС России. Виды и критерии правового мониторинга. Перспективное и текущее планирование. Объекты, задачи и основные этапы прогнозирования. Экспертиза нормативных правовых актов в сфере безопасности: виды и содержание.

Практическое занятие.

Понятие оценки законотворческого процесса. Оценка востребованности созданного нормативного правового акта. Анализ правового характера вновь созданного нормативного правового акта. Прогнозная оценка регулирующего воздействия (на стадии проекта нормативного правового акта). Оценка фактического воздействия нормативных правовых актов. Значение мониторинга законодательства и правоприменения в сфере безопасности.

Самостоятельная работа.

Изучить: методику проведения антикоррупционной экспертизы

Рекомендуемая литература.

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1-3].

Тема 8. Современные технологии правотворческой деятельности в сфере обеспечения безопасности

Лекция. Понятие технологии правотворчества. Цифровизация правотворческого процесса. Использование искусственного интеллекта в правотворчестве. Значение систематизации законодательства в сфере обеспечения безопасности для осуществления нормотворческого процесса.

Понятие лоббирования. Виды лоббирования: материальное, психологическое, интеллектуальное. Субъекты лоббирования. Информационное воздействие на законотворчество.

Значение социальных факторов для осуществления нормотворческого процесса в сфере обеспечения безопасности. Делиберативность как принцип правотворчества и направление повышения его эффективности.

Практическое занятие.

Факторы, влияющие на правотворческий процесс. Участие граждан в правотворчестве. Конституционные основы участия граждан в законотворчестве. Референдум как форма воздействия народа на законотворчество. Выражение общественного мнения о законопроектах. Российская общественная инициатива. Механизм участия институтов гражданского общества в обсуждении проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в сфере безопасности.

Самостоятельная работа.

Изучить: Дополнительные факторы, влияющие на правотворчество.

Рекомендуемая литература.

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1-3].

4.6 Содержание дисциплины для заочной формы обучения

Тема 1. Правотворчество как прикладная наука и юридическая деятельность в сфере обеспечения безопасности

Лекция. Основные положения общей теории правотворчества: понятие, сущность, принципы, функции, субъекты.

Правотворчество в сфере обеспечения безопасности как особое направление юридической деятельности государства. Особенности предмета правового регулирования отношений безопасности

МЧС России как субъект правотворчества в системе органов исполнительной власти с нормотворческими полномочиями в сфере обеспечения безопасности. Основные направления правотворческой деятельности МЧС России. Формы реализации МЧС России правотворческой функции.

Практическое занятие.

Соотношение правообразования, формирования права и правотворчества. Принципы правотворчества в сфере обеспечения безопасности. Формы и способы правотворчества. Виды правотворчества в сфере обеспечения безопасности. Изучение нормативной правовой базы сферы безопасности.

Самостоятельная работа.

Изучить: Общая характеристика стадий (этапов) правотворчества в сфере обеспечения безопасности.

Рекомендуемая литература.

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1-3].

Тема 2. Правовая политика в сфере обеспечения безопасности

Лекция. Понятие и принципы правовой политики. Соотношение правовой политики с политикой, реализуемой правовыми средствами. Динамический и статический аспекты правовой политики. Формы реализации правовой политики. Правотворческая политика как разновидность правовой политики в сфере безопасности. Обеспечение безопасности как одно из направлений правовой политики.

Доктринальное правотворчество в сфере безопасности (доктрины, концепции, стратегии, основные направления политики и т.д.). Правовая природа документов стратегического планирования. Стратегия национальной безопасности как современное отражение планирования правовой политики в сфере обеспечения безопасности.

Практическое занятие.

Направления правовой политики. Принципы правотворчества в сфере обеспечения безопасности и их соотношение с правовой политикой государства. Средства правовой политики в сфере обеспечения безопасности. Значение правовой политики государства для обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Самостоятельная работа.

Изучить: основные нормативные правовые акты, которые отражают стратегию развития правовой политики в сфере обеспечения безопасности. Найти примеры участия институтов гражданского общества в формировании правотворческой политики.

Рекомендуемая литература.

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1-3].

Тема 3. Нормативные правовые акты как результат правотворчества в области обеспечения безопасности.

Лекция. Система законодательства в сфере обеспечения безопасности: структура и особенности нормативных правовых актов, регламентирующих безопасность. Межотраслевой характер правового массива сферы безопасности. Понятие технико-юридических норм, их место в системе социальных норм. Значение технического регулирования в обеспечении безопасности. Техничко-юридические нормативные документы как специфический компонент системы законодательства. Перспективы и направления развития законодательства по вопросам обеспечения безопасности

Практическое занятие.

Законодательство в сфере обеспечения законодательства. Виды законов. Подзаконные нормативные правовые акты в сфере обеспечения безопасности: понятие, виды, особенности. Сравнительный анализ предмета регулирования действующих нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности.

Самостоятельная работа.

Изучить: Текущие законодательные инициативы по вопросам безопасности.

Рекомендуемая литература.

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1-3].

Тема 4. Механизм правотворчества: специфика в сфере обеспечения безопасности.

Лекция. Понятие и структура механизма правотворчества. Формы участия МЧС России в законотворческом процессе. Делегированное правотворчество в сфере безопасности и взаимодействие органов исполнительной власти при принятии нормативных решений.

Государственная регистрация нормативных правовых актов по вопросам безопасности. Акты правоприменения в сфере обеспечения безопасности как элемент механизма правотворчества. Локальное правотворчество органов МЧС России.

Практическое занятие.

Порядок опубликования законов. Вступление законов в юридическую силу. Подготовка законопроектов по актуальным направлениям деятельности в сфере обеспечения безопасности.

Самостоятельная работа.

Изучить: какие в Российской Федерации признаны источники официального опубликования законов в сфере обеспечения безопасности.

Рекомендуемая литература.

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1-3].

Тема 5. Правовые стимулы и ограничения в законодательстве о пожарной безопасности, гражданской обороне и чрезвычайных ситуациях

Лекция. Проблема правовых стимулов и ограничений в юридической науке. Сущность правовых стимулов и их виды. Признаки правовых стимулов. Сущность правовых ограничений и их виды. Признаки правовых ограничений. Правовые стимулы и ограничения в сфере компетенции МЧС России по направлениям деятельности: гражданская оборона, пожарная безопасность, ликвидация последствий стихийных бедствий, безопасность людей на водных объектах.

Практическое занятие.

Характеристика правовых стимулов и ограничений в законодательстве в сфере компетенции МЧС России. Анализ законодательства на предмет правовых ограничений в сфере компетенции МЧС России. Анализ действующих нормативных правовых актов с точки зрения правовых стимулов.

Самостоятельная работа.

Изучить: правовые ограничения в законодательстве, регламентирующем надзорную деятельность МЧС России.

Рекомендуемая литература.

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1-3].

Тема 6. Правотворчество в сфере обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях: опыт Парламентской Ассамблеи ОДКБ и Межпарламентской ассамблеи СНГ

Лекция. Субъекты международного правотворчества в ОДКБ и СНГ. Имплементация международных норм в сфере безопасности и модельное законотворчество как направление и средство правотворчества на примере Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Парламентской Ассамблеи ОДКБ. Формы гармонизации и сближения законодательства. Деятельность экспертных советов в правотворчестве ПА ОДКБ и МА СНГ.

Модельные законы СНГ в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Гармонизация законодательства государств – членов ОДКБ как средство правотворчества в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Практическое занятие.

Анализ модельного законодательства: Модельные законы СНГ «О единой системе вызова экстренных оперативных служб», «О добровольной пожарной охране», «Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей»; Рекомендаций по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации, в сфере обеспечения безопасности критически важных объектов, в сфере приграничного сотрудничества при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в сфере подготовки и переподготовки кадров по направлению «Безопасность в чрезвычайных ситуациях», регулирующего деятельность аварийно-спасательных служб и статус спасателей; Модельного закона ОДКБ «О безопасности критически важных объектов».

Практическая подготовка. Правовая экспертиза модельных законов СНГ и ОДКБ, относящихся к сфере деятельности МЧС.

Самостоятельная работа.

Изучить: основополагающие нормативные акты, которые регулируют гармонизацию законодательства государств – участников СНГ и государств – членов ОДКБ.

Рекомендуемая литература.

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1-3].

Тема 7. Эффективность правотворчества в сфере обеспечения безопасности и способы её повышения.

Лекция. Понятие эффективности права, её различные аспекты. Критерии оценки эффективности права. Эффективность правотворчества как

объект оценки: специфика в сфере безопасности. Проблема методики определения эффективности правотворчества.

Правовой мониторинг, планирование и прогнозирование в правотворческой деятельности МЧС России. Виды и критерии правового мониторинга. Перспективное и текущее планирование. Объекты, задачи и основные этапы прогнозирования. Экспертиза нормативных правовых актов в сфере безопасности: виды и содержание.

Практическое занятие.

Понятие оценки законотворческого процесса. Оценка востребованности созданного нормативного правового акта. Анализ правового характера вновь созданного нормативного правового акта. Прогнозная оценка регулирующего воздействия (на стадии проекта нормативного правового акта). Оценка фактического воздействия нормативных правовых актов. Значение мониторинга законодательства и правоприменения в сфере безопасности.

Самостоятельная работа.

Изучить: методику проведения антикоррупционной экспертизы

Рекомендуемая литература.

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1-3].

Тема 8. Современные технологии правотворческой деятельности в сфере обеспечения безопасности

Лекция. Понятие технологии правотворчества. Цифровизация правотворческого процесса. Использование искусственного интеллекта в правотворчестве. Значение систематизации законодательства в сфере обеспечения безопасности для осуществления нормотворческого процесса.

Понятие лоббирования. Виды лоббирования: материальное, психологическое, интеллектуальное. Субъекты лоббирования. Информационное воздействие на законотворчество.

Значение социальных факторов для осуществления нормотворческого процесса в сфере обеспечения безопасности. Делиберативность как принцип правотворчества и направление повышения его эффективности.

Практическое занятие.

Факторы, влияющие на правотворческий процесс. Участие граждан в правотворчестве. Конституционные основы участия граждан в законотворчестве. Референдум как форма воздействия народа на законотворчество. Выражение общественного мнения о законопроектах. Российская общественная инициатива. Механизм участия институтов гражданского общества в обсуждении проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в сфере безопасности.

Самостоятельная работа.

Изучить: Дополнительные факторы, влияющие на правотворчество.

Рекомендуемая литература.

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1-3].

5. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

При реализации программы дисциплины используются лекционные и практические занятия.

Общими целями занятий являются:

- обобщение, систематизация, углубление, закрепление теоретических знаний по конкретным темам дисциплины;
- формирование умений применять полученные знания на практике, реализация единства интеллектуальной и практической деятельности;
- выработка при решении поставленных задач профессионально значимых качеств: самостоятельности, ответственности, точности, творческой инициативы.

Целями лекции являются:

- дать систематизированные научные знания в области правотворчества и обеспечения безопасности государства, акцентировав внимание на наиболее сложных вопросах;
- стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся с сферах обеспечения безопасности государства, способствовать формированию их творческого мышления.

В ходе практического занятия обеспечивается процесс активного взаимодействия обучающихся с преподавателем; приобретаются практические навыки и умения. Цель практического занятия: углубить и закрепить знания, полученные на лекции, формирование навыков использования знаний для решения практических задач; выполнение тестовых заданий по проверке полученных знаний и умений.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и других занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим занятиям.

6. Оценочные материалы по дисциплине

Текущий контроль успеваемости обеспечивает оценивание хода освоения дисциплины, проводится в соответствии с содержанием дисциплины по видам занятий в форме опроса/докладов/ тестирования.

Промежуточная аттестация обеспечивает оценивание промежуточных и окончательных результатов обучения по дисциплине, проводится в форме экзамена.

6.1. Примерные оценочные материалы:

6.1.1. Текущего контроля

Типовые вопросы для опроса:

Тема	Вопросы
1	1. Понятие и сущность правотворчества. 2. Принципы, цели и функции правотворчества. 3. Значение правотворчества в правовом регулировании общественных отношений. 4. Формы и виды правотворчества в сфере обеспечения безопасности. 5. Субъекты правотворчества. 6. МЧС России как субъект правотворческой деятельности. 7. Стадии (этапы) правотворчества, их содержание.
2	1. Понятие правовой политики. 2. Принципы правовой политики. 3. Обеспечение безопасности как одно из направлений правовой политики. 4. Правотворческая политика как разновидность правовой политики. 4. Стратегия национальной безопасности как современное отражение планирования правовой политики в сфере обеспечения безопасности. 5. Направления и средства правовой политики в сфере обеспечения безопасности.
3	1. Виды текстуальных источников норм права. 2. Понятие, особенности и виды нормативно-правовых актов в сфере обеспечения безопасности. 3. Структура системы законодательства в сфере обеспечения безопасности. 4. Виды законов. 5. Подзаконные нормативные правовые акты в сфере обеспечения безопасности: понятие, виды, особенности. 6. Понятие и значение технико-юридических норм. 7. Техничко-юридические нормативные документы как специфический компонент системы законодательства. 8. Типология региональных нормативных правовых актов.
4	1. Понятие и структура механизма правотворчества. 2. Формы участия МЧС России в законотворческом процессе. 3. Делегированное правотворчество в сфере безопасности. 4. Взаимодействие органов исполнительной власти при принятии нормативных решений. 5. Государственная регистрация нормативных правовых актов по вопросам безопасности. 6. Акты правоприменения в сфере обеспечения безопасности как элемент механизма правотворчества. 7. Локальное правотворчество органов МЧС России. 8. Порядок опубликования и вступление законов в юридическую силу.
5	1. Проблема правовых стимулов и ограничений в юридической науке. 2. Сущность и признаки правовых стимулов, их виды. 3. Сущность и признаки правовых ограничений, их виды. 4. Характеристика правовых стимулов и ограничений в сфере компетенции МЧС России по направлениям деятельности: - гражданская оборона; - пожарная безопасность; - ликвидация последствий стихийных бедствий; - безопасность людей на водных объектах.
6	1. Субъекты международного правотворчества в ОДКБ и СНГ.

	2. Общая характеристика правотворческой деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ. 3. Общая характеристика правотворческой деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ. 4. Формы гармонизации и сближения законодательства в правотворчестве МПА СНГ и ПА ОДКБ. 5. Деятельность экспертных советов в правотворчестве ПА ОДКБ и МА СНГ. 6. Модельные законы СНГ в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. 7. Гармонизация законодательства государств – членов ОДКБ как средство правотворчества в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
7	1. Понятие эффективности права. 2. Критерии оценки эффективности права. 3. Эффективность правотворчества как объект оценки: специфика в сфере безопасности. 4. Методика определения эффективности правотворчества. 5. Виды и критерии правового мониторинга в правотворческой деятельности МЧС России. 6. Перспективное и текущее планирование правотворчества МЧС России. 7. Объекты, задачи и основные этапы прогнозирования. 8. Экспертиза нормативных правовых актов в сфере безопасности: виды и содержание.
8	1. Понятие технологии правотворчества. 2. Направления цифровизации правотворческого процесса 3. Использование искусственного интеллекта в правотворчестве. 4. Систематизация законодательства и её значение для нормотворческого процесса в сфере обеспечения безопасности. 5. Понятие и виды лоббирования. 6. Субъекты лоббирования. 7. Информационное воздействие на законотворчество. 8. Делиберативная (совещательная) демократия: понятие и особенности в сфере обеспечения безопасности. 9. Конституционные основы участия граждан в законотворчестве. 10. Референдум как форма воздействия народа на законотворчество. 9. Формы участия институтов гражданского общества в правотворческом процессе.

Типовые темы для докладов:

Тема	Типовые задания
1	Вариант 1. 1. Подходы к пониманию правотворчества в науке. 2. Принципы правотворчества в сфере обеспечения безопасности. 3. Формы и способы правотворчества. Вариант 2. 1. Безопасность как объект правотворчества. 2. Органы государственной власти как субъекты правотворчества в сфере безопасности. 3. Содержание понятия правотворчества в сфере обеспечения безопасности.
2	Вариант 1.

	1. Роль правовой политики в деятельности по обеспечению безопасности. 2. Средства, инструменты правовой политики в сфере обеспечения безопасности. 3. Правовая характеристика Стратегии национальной безопасности Вариант 2. 1. Формы реализации правовой политики. 2. Правовая характеристика документов стратегического планирования. 3. Правотворческая политика: содержание и особенности в сфере безопасности.
3	Вариант 1. 1. Особенности подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности. 2. Региональные нормативные правовые акты: особенности в сфере безопасности. 3. Элементы системы нормативных актов в сфере безопасности. Вариант 2. 1. Тенденции развития законодательства в области безопасности. 2. Муниципальные нормативные правовые акты: особенности в сфере безопасности. 3. Анализ действующих нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности.
4	Вариант 1. 1. Понятие ведомственного правотворчества в правовой науке. 2. Особенности механизма правотворчества в сфере безопасности. 3. Роль государственной регистрации нормативных правовых актов. Вариант 2. 1. Законотворческая деятельность органов исполнительной власти. 2. Результаты правоприменительной деятельности в правотворчестве. 3. Взаимодействие органов государственной власти в процессе правотворчества.
5	Вариант 1. 1. Правовые стимулы в правовой науке и их виды. 2. Правовые ограничения в сфере пожарной безопасности. 3. Правовые ограничения в сфере гражданской обороны. Вариант 2. 1. Правовые ограничения в правовой науке и их виды. 2. Правовые стимулы в сфере пожарной безопасности 3. Правовые стимулы в сфере чрезвычайных ситуаций
6	Вариант 1. 1. Международное правотворчество в ОДКБ и СНГ. 2. Правовая природа модельных законов СНГ. 3. Имплементация международных норм в сфере безопасности. Вариант 2. 1. Межпарламентская Ассамблея СНГ и Парламентская Ассамблея

	ОДКБ как субъекты правотворчества. - Гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ. - Деятельность экспертных советов в правотворчестве ПА ОДКБ и МА СНГ.
7	Вариант 1. - Инструменты оценки эффективности правотворчества в сфере безопасности. - Правовой мониторинг в сфере обеспечения безопасности. - Виды экспертиз нормативных правовых актов. Вариант 2. - Методика определения эффективности правотворчества. - Оценка востребованности созданного нормативного правового акта. - Прогнозная оценка регулирующего воздействия нормативного правового акта.
8	Вариант 1. - Технологии правотворчества: понятие и значение. - Российская общественная инициатива. - Лоббирование: понятие, субъекты, виды. Вариант 2. - Систематизация законодательства в сфере обеспечения безопасности. - Искусственный интеллект в правотворчестве. - Цифровизация правотворческого процесса.

Типовые задания для тестирования:

Тема	Тестовые задания
1	<i>Задание № 1</i> Выделите принцип правотворчества: - Индивидуализация. - Добросовестность. - Независимость. - Научность. <i>Задание № 2</i> Анализ и оценка сложившейся правовой действительности происходит в ходе: - Правотворчества. - Законотворчества. - Правообразования. - Монополизации. <i>Задание № 3</i> Функции правотворчества опосредованы: - выбором правовой нормы. - устранением пробелов в праве. - организационными формами правотворчества. - установлением правил поведения. <i>Задание № 4</i> Под юридическим механизмом правотворчества понимается: - деятельность по индивидуализации правовых предписаний относительно конкретного субъекта в конкретной ситуации. - закрепленная в законодательстве система юридических средств, используемых субъектами в определенных целях.

	3) прогнозирование, предупреждение, пресечение нарушений закона. 4) процедура функционирования государства. <i>Задание № 5</i> Одной из особенностей правотворчества в сфере обеспечения безопасности является: 1) Обоснованные и практически сложившиеся средства и способы, направленные на создание законов. 2) Четкое определение какого-либо понятия, отражающее существенные признаки предмета или явления. 3) Индивидуализация правовых предписаний относительно конкретного субъекта в конкретной ситуации. 4) Специальный предмет и цель правового регулирования. <i>Задание № 6</i> Особое значение в правотворчестве в сфере обеспечения безопасности имеет: 1) Совет безопасности РФ. 2) Государственная Дума РФ. 3) Экспертное сообщество. 4) Председатель Правительства РФ. <i>Задание № 7</i> Законопроектная работа в МЧС России заключается: 1) В выдвижении законодательной инициативы. 2) В проведении экспертизы законопроектов. 3) В организации подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов. 4) В предложении законотворческих идей. <i>Задание № 8</i> Правотворческая компетенция связана: 1) с положением в иерархии государственных органов 2) с направлениями и функциями государственного органа 3) с установленными приоритетами деятельности государственного органа 4) с проводимой правотворческой политикой. <i>Задание № 9</i> Правовыми основаниями нормотворческой деятельности можно обозначить: 1) процесс исполнения правотворческих полномочий 2) совокупность законов и подзаконных актов 3) правотворческая функция 4) совокупность необходимых правовых средств для реализации полномочий <i>Задание № 10</i> Выделите лишнюю форму нормативного акта органа исполнительной власти 1) постановление 2) инструкция 3) распоряжение 4) приказ
2	<i>Задание № 1</i> В науке выделяют такой компонент правовой политики как: 1) право 2) политика 3) средства и методы реализации 4) значение осуществления. <i>Задание № 2</i> Правовая политика это-.

	1) система прав и свобод человека и гражданина. 2) механизм правового регулирования. 3) система признанных и реализуемых государством приоритетов правовыми средствами. <i>Задание № 3</i> Правотворческая правовая политика а. является формой правовой политики. 2) является содержанием правовой политики. 3) является инструментом правового воздействия <i>Задание № 4</i> Доктринальная форма реализации правовой политики основывается на: 1) на возникновении объективной потребности правового регулирования 2) правовой регламентации общественных отношений 3) прогностической функции правоправедения и отражает научное предвидение развития юридических ситуаций. <i>Задание № 5</i> Цель правотворческой политики 1) модель состояния правотворчества с определенными средствами 2) стимулирование экономического прогресса 3) создание правовых условий 4) разработка программ. <i>Задание № 6</i> Стратегия это - 1) совокупность официальных взглядов на ту или иную проблему, оформленная в рамках единого структурированного документа 2) документ, определяющий систему приоритетов, выстроенных для достижения определенной цели, цель, способы и средства ее достижения 3) документы, основанные на теоретическом уровне и формулирующие определенные дефиниции. <i>Задание № 7</i> Одним из основных требований к правовой политике является: 1) систематизированный характер 2) соответствие концепции правовой государственности и развитого гражданского общества 3) соблюдение принципам правовых норм 4) широкое использование обществом <i>Задание № 8</i> Стратегия национальной безопасности принята: 1) В 2015 году 2) В 2018 году 3) В 2021 году <i>Задание № 9</i> Одним из аспектов деятельности по обеспечению безопасности является: 1) доступность для общества 2) структурность законодательства 3) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование 4) правила, позволяющие соотнести выполнение юридических действий с реальной обстановкой <i>Задание № 10</i> Обеспечение государственной и общественной безопасности соотносится с
--	---

	компетенцией МЧС России через: 1) повышение эффективности мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 2) систему нормативных правовых актов 3) меры государства в данной области 4) тушение пожаров.
3	<i>Задание № 1</i> Систему законодательства в сфере безопасности можно представить: 1) как набор нормативных правовых актов 2) система актов общефедерального и регионального уровня 3) как совокупность муниципальных правовых актов 4) как правовая система в целом <i>Задание № 2</i> Отраслевая (горизонтальная) система законодательства выделяется: 1) на основе субъектов правотворчества 2) на основе актов непосредственной реализации 3) на основе предмета правового регулирования, то есть специфики регулируемых отношений 4) на основе круга нормативных правовых актов. <i>Задание № 3</i> Дифференциация безопасности осуществляется на основе: 1) видов безопасности. 2) правил правового порядка. 3) источников угроз. 4) прогнозирования угроз. <i>Задание № 4</i> Рассмотрение системы законодательства с точки зрения территориального закрепления имеет особенность: 1) обеспечивается мерами государственного принуждения 2) компетентность государственных органов 3) действие нормативных актов в пространстве 4) органы государственной власти обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности. <i>Задание № 5</i> В системе законодательства в сфере безопасности особую роль играет. 1) ведомственное правотворчество. 2) законодательная инициатива. 3) формы, методы и процедуры деятельности, направленные на выполнение возложенных задач в области безопасности. <i>Задание № 6</i> Первичным нормотворчеством называют: 1) впервые совершенный нормотворческий акт. 2) ведомственное нормотворчество. 3) нормотворчество, исходящее от вышестоящего органа. 4) нормотворчество, основанное на Конституции РФ. <i>Задание № 7</i> Определил правовые основы перехода от государственной системы стандартизации к установлению обязательных требований к продукции и процессам ее производства и обращения: 1) ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» 2) ФЗ «О техническом регулировании»

	3) Постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях оценки соответствия оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения указанной продукции» 4) Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о создании и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию» 5) ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». <i>Задание № 8</i> Назовите акт официального легального нормативного толкования. 1) Постановление Правительства РФ «О Федеральной инвестиционной программе на 1994 год». 2) Постановление № 2 Пленума Верховного суда «О судебной практике по делам об изготовлении или сбыте поддельных денег или ценных бумаг». 3) Правила подготовки ведомственных нормативных актов (утверждены постановлением Правительства РФ). <i>Задание № 9</i> Единая терминология и единое правовое пространство выражается 1) в едином понимании юридических терминов. 2) в единообразных подходах к толкованию нормативных правовых актов. 3) как обеспечение согласованности, непротиворечивости издаваемых в стране правовых актов 4) в единой классификации правового пространства. <i>Задание № 10</i> Примером перспективного развития законодательства по вопросам обеспечения безопасности является 1) детализации правового регулирования существующих общественных отношений 2) введение термина безопасность в законодательство 3) участие более широкого круга лиц в обсуждении вопросов безопасности 3) принятие Стратегии национальной безопасности Российской Федерации
4	<i>Задание № 1</i> Соотнесите понятия «механизм правотворчества» и «механизм правообразования». 1) Это синонимы. 2) «механизм правообразования» шире по объему, чем «механизм правотворчества». 3) «механизм правотворчества» шире по объему, чем «механизм правообразования». 4) это два абсолютно разных понятия. <i>Задание № 2</i> Специфическим элементом правотворческого механизма являются: 1) акты правотворчества. 2) акты реализации права. 3) акты толкования. 4) источники права. <i>Задание № 3</i> В динамическом аспекте механизм правотворчества – это:

- 1) деятельность депутатов в законодательном органе.
- 2) организация политической партии.
- 3) участие граждан в правотворческом процессе.
- 4) комплекс последовательных стадий правотворческой деятельности.

Задание № 4

МЧС России участвует в процессе законотворчества посредством:

- 1) законотворческой инициативы.
- 2) обобщения практики применения законодательства Российской Федерации в сфере своей деятельности, разработки предложений
- 3) реализации законов
- 4) формулировки отчетов по своей деятельности.

Задание № 5

Проекты нормативных правовых актов могут вноситься на рассмотрение в Правительство:

- 1) Правовым департаментом МЧС России
- 2) Коллегией МЧС России
- 3) Министром МЧС России или лицом, исполняющим его обязанности
- 4) Только Президентом РФ от лица министра МЧС России.

Задание № 6

Проекты актов МЧС России до их внесения в Правительство РФ подлежат обязательному согласованию:

- 1) с Председателем Правительства РФ.
- 2) с комитетом по законодательству Государственной Думы РФ.
- 3) с Президентом РФ.
- 4) с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Задание № 7

МЧС России в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации:

- 1) участвует в подготовке заключений, официальных отзывов и поправок Правительства на законопроекты, поступившие в Правительство.
- 2) участвует в официальных заседаниях Совета безопасности РФ
- 3) проводит правовые экспертизы законопроектов нормативных правовых актов.
- 4) организует закрытые заседания Правительства РФ по законопроектам, принимаем в сфере компетенции МЧС России.

Задание № 8

В зависимости от оснований возникновения нормотворческой компетенции органов исполнительной власти принято выделяют

- 1) Правореализационное правотворчество
- 2) Казуальное правотворчество
- 3) Компетентностное правотворчество
- 4) Субъектное правотворчество

Задание № 9

Делегированное ведомственное правотворчество направлено на:

- 1) передача части полномочий нижестоящим структурным подразделениям в ведомстве
 - 2) разделение полномочий по принятию нормативных правовых актов
 - 3) реализацию правотворческой компетенции вышестоящих органов власти
 - 4) на подчинение одного органа другому
- дней после их первого официального опубликования.

Задание № 10

	Ведомственным правотворчеством называют: 1) правотворчество суда, как результата официального толкования 2) правоприменительная деятельность органа исполнительной власти 3) разработка, принятие, отмена и изменение подзаконных нормативных правовых актов, в целях решения возложенных на министерство задач 4) правотворчество по поручению Президента РФ.
5	<i>Задание № 1</i> Правовые стимулы и ограничения выступают как: 1) основа правоприменения 2) акты правоприменительной деятельности 3) меры информационно-психологического воздействия 4) ценностные элементы в правовом регулировании <i>Задание № 2</i> Правовые стимулы первоначально исследовались: 1) на отраслевом уровне 2) как основа законодательства 3) с точки зрения правового феномена 4) как элемент нормы права <i>Задание № 3</i> Выделите несуществующий правовой стимул 1) субъективное право 2) иммунитет 3) законный интерес 4) привилегия 5) перспектива 6) льгота <i>Задание № 4</i> Правовое ограничение – это: 1) поощрение правомерного поведения 2) правовое воздействие на активное поведение 3) правовое сдерживание противозаконного деяния 4) сужение возможностей контрсубъекта 5) метод государственного регулирования. <i>Задание № 5</i> Выделите несуществующее правовое ограничение 1) Приостановление 2) наказание 3) повинность 4) юридическая обязанность 5) запрет. <i>Задание № 6</i> Охранительная функция ограничений в праве обеспечивает... 1) охрану прав и свобод человека и гражданина 2) недовольство граждан 3) уверенность в законодательном регулировании 4) динамическое сдерживание поведения правосубъектов в рамках правового поля. <i>Задание № 7</i> Стимул и мотивация семантически близки, потому что: 1) означают прежде всего побуждение к активному поведению

	2) принятие содержания нормы права 3) открывают новые возможности для субъектов права 4) приносят радость в правовое регулирование. <i>Задание № 8</i> Установление гарантий социальной защиты сотрудников ФПС является: 1) прихоть государства 2) исключительное право 3) факт-стимул 4) правовая необходимость. <i>Задание № 9</i> Формулировка: «сотрудник федеральной противопожарной службы не может находиться на службе в федеральной противопожарной службе в случае признания его недееспособным либо ограничено дееспособным» является: 1) приостановлением 2) несправедливостью 3) запретом 4) предостережением. <i>Задание № 10</i> ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» закрепляет, особые обязанности иных лиц по отношению к спасателям. Как можно назвать с точки зрения классификации правовых стимулов? 1) иммунитет 2) унижение 3) привилегия 4) поощрение
6	<i>Задание № 1</i> МПА СНГ является органом межпарламентского сотрудничества, потому что: 1) организация повышает уровень и эффективность правотворческой деятельности 2) позволяет вписать новый нормативный правовой акт в систему законодательства 3) объединяет достижения юридической науки в правотворческую практику 4) его задачей является сближение правовых систем государств – участников СНГ на основе принимаемых модельных законодательных актов и рекомендаций. <i>Задание № 2</i> Для оценки качества разрабатываемых проектов модельных законодательных актов МПА СНГ созданы 1) совещательные органы 2) отраслевые экспертные органы 3) система национальных парламентов 4) органы контроля качества <i>Задание № 3</i> Модельное законотворчество в сфере безопасности осуществляется в рамках: 1) Постоянной комиссии по вопросам нормативных правовых актов 2) Постоянной комиссии по вопросам жизнеобеспечения и жизнеутверждения 3) Постоянной комиссии по вопросам обороны и безопасности <i>Задание № 4</i> Гармонизация законодательства МПА СНГ в сфере безопасности

	осуществляется в соответствии с: 1) перспективным планом модельного законодательства в СНГ 2) отзывами стран участниц СНГ 3) планами сотрудничества государств – членов ОДКБ в международной, военно-политической, правовой и иных областях. <i>Задание № 5</i> Количество парламентов участников ПА ОДКБ: 1) пять 2) десять 3) шесть. <i>Задание № 6</i> Назовите лишнюю постоянную комиссию при Парламентской Ассамблее ОДКБ: 1) по вопросам обороны и безопасности 2) по политическим вопросам и международному сотрудничеству 3) по вопросам качества образования 4) по правовым вопросам. <i>Задание № 7</i> Модельный кодекс СНГ – это: 1) нормативный правовой акт, объединяющий нормы по одному принципу 2) систематизированный законодательный акт рекомендательного характера 3) акт правообразования в ПА ОДКБ 4) законодательный акт, объединяющий общие интересы. <i>Задание № 8</i> Рекомендации МПА СНГ – это 1) установки, которые объединяют МПА СНГ в проведении нормотворчества 2) синхронизированные нормотворческие процедуры, принятые МПА СНГ 3) предложения, принятые МПА СНГ в установленном порядке с целью сближения законодательства государств – участников Содружества 4) вид документа МПА СНГ, который отвечает за единство подходов к нормотворчеству. <i>Задание № 9</i> Особое место в системе модельных актов ОДКБ занимают: 1) рекомендации, которыми руководствуются страны ОДКБ 2) справочники, содержащие терминологию для гармонизации законодательства 3) концепции, которые представляют собой системы взглядов на нормативное правовое регулирование отдельных общественных отношений. <i>Задание № 10</i> Основное предназначение модельного закона «О единой системе вызова экстренных оперативных служб» заключается в: 1) гармонизации вызова экстренных служб 2) гармонизации национальных законов и иных нормативных правовых актов государств – участников СНГ в области скорейшего реагирования на происшествия и чрезвычайные ситуации 3) скорейшем переходе на альтернативные системы связи
--	---

	4) предотвращении чрезвычайных ситуаций.
7	<i>Задание № 1</i> Эффективность правотворчества заключается в: 1) качестве нормативных правовых актов 2) в доступности широкому кругу правоприменителей 3) соответствии современным реалиям 4) соотношении результата регулирования и поставленной правотворческой цели <i>Задание № 2</i> Эффективность права – это: 1) соотношение представлений общества о наилучших благах и их воплощение 2) соотношение социально полезных целей, лежащих в основе принимаемых правовых норм, и полученного результата правового воздействия 3) соотношение наилучших ожиданий с реально проводимой политикой государства 4) степень удовлетворенности общества, окружающей действительность. <i>Задание № 3</i> Эффективность правотворчества: 1) степень соответствия системы нормативно-правовых актов и отдельных ее элементов потребностям правового регулирования и требованиям юридической техники 2) степень регулирующего воздействия правотворчества 3) уровень правомерного поведения в обществе в соотношении с простотой урегулирования общественных отношений 4) степень профессионализма правотворческих органов. <i>Задание № 4</i> В рамках оценки фактического воздействия нормативных правовых актов определяются: 1) влияние формальных показателей 2) значения правового сравнения 3) значения количественных показателей. <i>Задание № 5</i> Модернизация права предполагает: 1) установление юридических фактов, влекущих позитивные правовые последствия 2) целенаправленное усовершенствование правовой системы общества или отдельных ее компонентов 3) совершенствование нормативных правовых актов 4) применение государственного принуждения 5) расширение круга правоприменителей. <i>Задание № 6</i> Планирование в правотворчестве представляет собой: 1) процесс определения и постановки задач, состоящий в установлении последовательности разработки и принятия нормативных правовых актов в зависимости от целей и приоритетов 2) процесс определения функционального назначения нормативных правовых актов

	3) процесс составления планов на долгосрочную перспективу 4) процесс разработки и принятия нормативных правовых актов в зависимости от целей и приоритетов <i>Задание № 7</i> Юридическое прогнозирование понимается: 1) как процедура, предшествующая правотворческому процессу 2) как деятельность продумывания представлений о социальной действительности 3) как деятельность на предпроектной стадии правотворческого процесса по разработке научно обоснованных представлений о рисках социально-экономического развития 4) как необходимый этап в процессе правообразования. <i>Задание № 8</i> Машиночитаемое право считается: 1) прорывом современной цифровой индустрии 2) одним из эффективных способов непротиворечивого изложения правовых норм с целью повышения удобства правоприменения для государства 3) инструментом доведения норм права до заинтересованных лиц 4) насущной необходимостью современного правового общества. <i>Задание № 9</i> Принцип делиберативной демократии в правотворчестве характеризуется тем: 1) что коллективные обсуждения заменяют нормотворческую процедуру 2) что индивидуальное мнение не имеет значение в существующих правовых институтах 3) что общепринятость и доступность высказывания правовых проблем выходит на первый план в правотворчестве 4) что нормы права получают легитимность за счет коммуникативной процедуры свободных и равных участников обсуждения. <i>Задание № 10</i> Отдельной организационно-правовой основой вовлечения граждан и общественных объединений в общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов является: 1) возможность свободно высказываться в общественных местах 2) свобода СМИ 3) использование специального сайта regulation.gov.ru 4) создание института профсоюзов 5) использование возможностей гражданского общества.
--	---

Примерные темы для рефератов

Вариант № 1. Тема: «Процедура принятия подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности»

Вариант № 2. Тема: «Отраслевая принадлежность норм в сфере обеспечения безопасности»

Вариант № 3. Тема: «Субъекты толкования норм права в сфере обеспечения безопасности»

Вариант № 4. Тема: «Роль и участие территориальных органов МЧС в подготовке региональных нормативных правовых актов в сфере безопасности»

Вариант № 5. Тема: «Состояние нормативной базы, регулирующей основные вопросы правотворчества в регионах»

Вариант № 6. Тема: «Правовое значение толкования права в сфере безопасности.»

Вариант № 7. Тема: «Оценка востребованности и исполняемости созданного нормативного правового акта»

Вариант № 8. Тема: «Принципы правотворчества в сфере обеспечения безопасности и их соотношение с правовой политикой государства.»

Вариант № 9. Тема: «Правовой мониторинг как средство реализации нормотворческой правовой политики в сфере обеспечения безопасности»

Вариант № 10. Тема: «Изучение места нового нормативного правового акта по вопросам обеспечения безопасности в системе законодательства»

6.1.2. Промежуточной аттестации

Примерный перечень вопросов, выносимых на экзамен

1. Понятие и сущность правотворчества.
2. Принципы, цели и функции правотворчества.
3. Значение правотворчества в правовом регулировании общественных отношений.
4. Формы и виды правотворчества в сфере обеспечения безопасности.
5. Субъекты правотворчества.
6. МЧС России как субъект правотворческой деятельности.
7. Общая характеристика стадий (этапов) правотворческого процесса.
8. Предпроектная стадия законотворческого процесса и стадия законодательной инициативы.
9. Рассмотрение законопроектов и принятие законов в парламенте РФ. Особенности в сфере обеспечения безопасности.
10. Промульгация (обнародование) закона и вступление его в силу. Источники официального опубликования.
11. Понятие правовой политики.

12. Принципы правовой политики.
13. Обеспечение безопасности как одно из направлений правовой политики.
14. Правотворческая политика как разновидность правовой политики.
15. Стратегия национальной безопасности как современное отражение планирования правовой политики в сфере обеспечения безопасности.
16. Направления и средства правовой политики в сфере обеспечения безопасности.
17. Виды текстуальных источников норм права.
18. Взаимосвязь правотворчества и юридической техники
19. Понятие, особенности и виды нормативно-правовых актов в сфере обеспечения безопасности.
20. Структура системы законодательства в сфере обеспечения безопасности.
21. Виды законов.
22. Подзаконные нормативные правовые акты в сфере обеспечения безопасности: понятие, виды, особенности.
23. Понятие и значение технико-юридических норм.
24. Техничко-юридические нормативные документы как специфический компонент системы законодательства.
25. Типология региональных нормативных правовых актов.
26. Понятие и структура механизма правотворчества.
27. Формы участия МЧС России в законотворческом процессе.
28. Делегированное правотворчество в сфере безопасности.
29. Взаимодействие органов исполнительной власти при принятии нормативных решений.
30. Государственная регистрация нормативных правовых актов по вопросам безопасности.
31. Акты правоприменения в сфере обеспечения безопасности как элемент механизма правотворчества.
32. Локальное правотворчество органов МЧС России.
33. Порядок опубликования и вступление законов в юридическую силу.
34. Проблема правовых стимулов и ограничений в юридической науке.
35. Сущность и признаки правовых стимулов, их виды.
36. Сущность и признаки правовых ограничений, их виды.
37. Характеристика правовых стимулов и ограничений в сфере регламентации гражданской обороны.
38. Характеристика правовых стимулов и ограничений в сфере регламентации пожарной безопасности.
39. Характеристика правовых стимулов и ограничений в сфере регламентации ликвидации последствий стихийных бедствий.
40. Характеристика правовых стимулов и ограничений в сфере регламентации безопасности людей на водных объектах.
41. Субъекты международного правотворчества в ОДКБ и СНГ.

42. Общая характеристика правотворческой деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ.
43. Общая характеристика правотворческой деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ.
44. Формы гармонизации и сближения законодательства в правотворчестве МПА СНГ и ПА ОДКБ.
45. Деятельность экспертных советов в правотворчестве ПА ОДКБ и МА СНГ.
46. Модельные законы СНГ в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
47. Гармонизация законодательства государств – членов ОДКБ как средство правотворчества в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
48. Понятие эффективности права.
49. Критерии оценки эффективности права.
50. Эффективность правотворчества как объект оценки: специфика в сфере безопасности.
51. Методика определения эффективности правотворчества.
52. Виды и критерии правового мониторинга в правотворческой деятельности МЧС России.
53. Перспективное и текущее планирование правотворчества МЧС России.
54. Объекты, задачи и основные этапы прогнозирования.
55. Экспертиза нормативных правовых актов в сфере безопасности: виды и их общая характеристика.
56. Правовая экспертиза нормативных правовых актов.
57. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов.
58. Понятие технологии правотворчества.
59. Направления цифровизации правотворческого процесса
60. Использование искусственного интеллекта в правотворчестве.
61. Систематизация законодательства и её значение для нормотворческого процесса в сфере обеспечения безопасности.
62. Понятие и виды лоббирования.
63. Субъекты лоббирования.
64. Информационное воздействие на законотворчество.
65. Делиберативная (совещательная) демократия: понятие и особенности в сфере обеспечения безопасности.
66. Конституционные основы участия граждан в законотворчестве.
67. Референдум как форма воздействия народа на законотворчество.
68. Формы участия институтов гражданского общества в правотворческом процессе.

6.2. Шкала оценивания результатов промежуточной аттестации и критерии выставления оценок

Форма контроля	Показатели оценивания	Критерии выставления оценок	Шкала оценивания
экзамен	правильность и полнота ответа	дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа.	отлично
		дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя.	хорошо
		дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы.	удовлетворительно
		ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос.	неудовлетворительно

7. Ресурсное обеспечение дисциплины

7.1. Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечения:

Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства:

1. Astra Linux Common Edition релиз Орел - операционная система общего назначения. Лицензия №217800111-ore-2.12-client-6196

2. Astra Linux Special Edition - операционная система общего назначения. Лицензия №217800111-alse-1.7-client-medium-x86_64-0-14545

3. Astra Linux Special Edition - операционная система общего назначения. Лицензия №217800111-alse-1.7-client-medium-x86_64-0-14544

7.2. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. Информационная система «Единое окно доступа к образовательным ресурсам» <http://window.edu.ru/> (доступ только после самостоятельной регистрации);

2. Гуманитарно-правовой портал «PSYERA» <http://psyera.ru/> (свободный доступ);
3. Портал открытых данных Российской Федерации <https://data.gov.ru/> (свободный доступ);
4. Федеральный портал «Российское образование» <http://www.edu.ru> (свободный доступ);
5. Система официального опубликования правовых актов в электронном виде <http://publication.pravo.gov.ru/> (свободный доступ);
6. Справочная правовая система «КонсультантПлюс: Студент» <http://student.consultant.ru/> (свободный доступ);
7. Информационно-правовой портал «Гарант» <http://www.garant.ru/> (свободный доступ);
8. Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум КОДЕКС» <http://docs.cntd.ru/> (доступ только после самостоятельной регистрации);
9. Электронная библиотека университета <http://elib.igps.ru> (авторизованный доступ);
10. Электронно-библиотечная система «ЭБС IPR BOOKS» <http://www.iprbookshop.ru> (авторизованный доступ).
11. Электронно-библиотечная система "Лань" <https://e.lanbook.com> (авторизованный доступ).

7.3. Литература

Основная литература:

1. Альбов, А. П. Основы нормотворчества : учебное пособие / А. П. Альбов. — Москва : Российская таможенная академия, 2022. — 152 с. — ISBN 978-5-9590-1272-4. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/146482.html>
2. Зозуля А.А., Немченко С.Б., Одиноква Е.Ю. Правотворчество в сфере обеспечения безопасности: учебное пособие. СПб .: С .- Петерб.ун-т ГПС МЧС России, 2023. 249 с.ISBN 978-5-907724-75-4. Текст : электронный // <https://elib.igps.ru/?10&type=card&cid=ALSFR-49855737-b8d6-41da-817a-c83bdd4199c5&remote=false>

Дополнительная литература:

1. Третьякова, Е. -Д. С. Правотворчество и экспертиза нормативных правовых актов : учебное пособие / Е. -Д. С. Третьякова. — Новосибирск : Новосибирский государственный технический университет, 2013. — 63 с. — ISBN 978-5-7782-2305-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/44828.html>
2. Акимова, Т. И. Юридическая техника : учебно-методическое пособие / Т. И. Акимова. — Тамбов : ТГУ им. Г.Р.Державина, 2022. — 70 с. —

ISBN 978-5-00078-518-8. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/331199>

3. Правотворчество и толкование норм права. Проблемы теории и практики : практикум / составители О. В. Борисова, И. Н. Ключовская. — Ставрополь : Северо-Кавказский федеральный университет, 2015. — 122 с. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/62988.html>

7.4. Материально-техническое обеспечение

Для проведения и обеспечения занятий используются помещения, которые представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой специалитета, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: автоматизированное рабочее место преподавателя, маркерная доска, мультимедийный проектор, посадочные места обучающихся.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде университета.

Авторы: кандидат юридических наук Авдеев Юрий Алексеевич., кандидат юридических наук Зозуля Александр Александрович, кандидат педагогических наук Одинокова Елена Юрьевна, кандидат юридических наук, доцент Немченко Станислав Борисович