

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Горбунов Алексей Александрович

Должность: Заместитель начальника университета по учебной работе

Дата подписания: 04.06.2024 15:18:59

Уникальный программный ключ:

286e49ee1471d400cc1f45539d51ed7bbf0e9cc7

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Санкт-Петербургский университет
Государственной противопожарной службы МЧС России»**

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

ПРАВОТВОРЧЕСТВО В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Специалитет по специальности

**40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности
специализация «Государственно-правовая»**

Санкт-Петербург

1. Цели и задачи дисциплины

Цель освоения дисциплины:

– формирование у обучающихся теоретических знаний закономерностей, принципов, процедуры осуществления органами государственной власти Российской Федерации, в том числе МЧС России, правотворческой деятельности в сфере обеспечения безопасности и практических навыков по анализу правоприменительной и судебной практике в области обеспечения безопасности.

Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины

Компетенции	Содержание
ПК-1	Способен анализировать правоприменительную и судебную практику, применять методы проведения научных исследований, анализа и обработки их результатов
ПК-14	Способен осуществлять действия по подготовке, принятию, изменению (совершенствованию) и отмене правовых актов в сфере обеспечения безопасности

Задачи дисциплины:

сформировать у обучающихся представления о стадиях и принципах правотворчества в сфере обеспечения безопасности;
рассмотреть основные нормативные правовые акты в сфере обеспечения безопасности;

выработать у обучающихся базовые умения и навыки работы с текстами нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности (в том числе – путем подготовки их проектов);

изучить факторы, влияющие на правотворческий процесс в сфере обеспечения безопасности.

2. Перечень планируемых результатов обучения дисциплины, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине
Тип задач профессиональной деятельности: экспертно-консультационный (консультационный);	
ПК-1.1. Знать: основы анализа правоприменительной и судебной практики, способы проведения научных исследований, анализа и обработки их результатов.	Знает: основы анализа правоприменительной практики в сфере обеспечения безопасности, а также анализа и обработки их результатов.
ПК-1.2. Уметь: применять основы анализа правоприменительной и судебной практики,	Умеет: анализировать и обрабатывать нормативно-правовые акты, регулирующие обеспечение

способы проведения научных исследований, анализировать и обрабатывать результаты научных исследований.	безопасности государства.
ПК-1.3. Владеть навыками:	Владеет:
навыками анализа правоприменительной и судебной практики, применения методов проведения научных исследований, анализа и обработки их результатов.	навыками применения методов проведения научных исследований в правотворчества, в том числе в правотворчества в сфере обеспечения безопасности.
Тип задач профессиональной деятельности: правотворческий	
ПК-14.1. Знать:	Знать:
порядок подготовки, принятия, изменения (совершенствования) и отмены правовых актов в сфере обеспечения безопасности.	порядок подготовки, принятия, изменения (совершенствования) и отмены правовых актов в сфере обеспечения безопасности
ПК-14.2. Уметь:	Уметь:
подготовки, принятия, изменения (совершенствования) и отмены правовых актов в сфере обеспечения безопасности.	подготовки, принятия, изменения (совершенствования) и отмены правовых актов в сфере обеспечения безопасности.
ПК-14.3. Владеть навыками:	Владеет:
подготовки, принятия, изменения (совершенствования) и отмены правовых актов в сфере обеспечения безопасности.	навыками подготовки, принятия, изменения (совершенствования) и отмены правовых актов в сфере обеспечения безопасности

3. Место дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы высшего образования

Дисциплина относится к части, формируемой участниками образовательных отношений основной профессиональной образовательной программы специалитета по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности специализация «Государственно-правовая».

4. Структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетные единицы, 180 часов.

4.1 Распределение трудоемкости учебной дисциплины по видам работ по семестрам и формам обучения

для очной формы обучения

Вид учебной работы	Трудоемкость		
	з.е.	час.	по семестрам
			8
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	5	180	180
Контактная работа, в том числе:		72	72
Аудиторные занятия		70	70

Вид учебной работы	Трудоемкость		
	з.е.	час.	по семестрам
			8
Лекции (Л)		28	28
Практические занятия (ПЗ)		42	42
Семинарские занятия (СЗ)			
Лабораторные работы (ЛР)			
Консультации перед экзаменом		2	2
Самостоятельная работа (СРС)		72	72
в том числе:			
курсовая работа (проект)			
Зачет с оценкой			
Экзамен		36	36

для заочной формы обучения

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	з.е.	час	по курсам	
			5	6
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	5	180	36	144
Контактная работа, в том числе:		16	2	14
Аудиторные занятия		14	2	12
Лекции (Л)		6	2	4
Практические занятия (ПЗ)		8		8
Семинарские занятия (СЗ)				
Лабораторные работы (ЛР)				
Консультации перед экзаменом		2		2
Самостоятельная работа (СРС)		155	34	121
в том числе:				
курсовая работа (проект)				
Зачет с оценкой				
Экзамен		9		9

4.2. Тематический план, структурированный по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий.

для очной формы обучения

№ п/п	Наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий в том числе практическая подготовка*			Контроль	Самостоятельная работа, в том числе консультация
			Лекции	Практические/Семинарские занятия	Лабораторные работы		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Понятие и стадии правотворчества в сфере обеспечения безопасности	18	4	4			10
2	Правовая политика в сфере обеспечения безопасности	16	4	4			8
3	Нормативные правовые акты по вопросам обеспечения безопасности.	18	4	4			10
4	Правовые стимулы и ограничения в сфере компетенции МЧС России	18	4	6			8
5	Стадии законотворчества	20	4	6			10
6	Порядок разработки, принятия и государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности	16	2	6/2**			8
7	Анализ и оценка результатов нормотворчества в сфере обеспечения безопасности	18	2	6			10
8	Факторы, влияющие на правотворческий процесс в сфере обеспечения безопасности	18	4	6			8
	Консультация	2			2		
	Экзамен	36				36	
	Итого	180	28	42	2	36	72

← * практическая подготовка при реализации дисциплин организуется путем проведения практических и семинарских занятий, лабораторных работ, предусматривающих участие обучающихся в выполнении отдельных элементов работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью

← ** где 2 часа – практическая подготовка

для заочной формы обучения

№ п/п	Наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий в том числе практическая подготовка*			Контроль	Самостоятельная работа, в том числе консультация
			Лекции	Практические/Семинарские занятия	Лабораторные работы		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Понятие и стадии правотворчества в сфере обеспечения безопасности	12	2				10
2	Правовая политика в сфере обеспечения безопасности	10					10
3	Нормативные правовые акты по вопросам обеспечения безопасности.	14					14
	Итого за 5 курс	36	2				34
4	Правовые стимулы и ограничения в сфере компетенции МЧС России	29	2	2			25
5	Стадии законотворчества	27	2				25
6	Порядок разработки, принятия и государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности	27		2**			25
7	Анализ и оценка результатов нормотворчества в сфере обеспечения безопасности	27		2			25
8	Факторы, влияющие на правотворческий процесс в сфере обеспечения безопасности	23		2			21
	Консультация	2			2		
	Экзамен	9				9	
	Итого за 6 курс	144	4	8	2	9	121
	Итого	180	6	8	2	9	155

← * практическая подготовка при реализации дисциплин организуется путем проведения практических и семинарских занятий, лабораторных работ, предусматривающих участие обучающихся в выполнении отдельных элементов работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью

← ** где 2 часа – практическая подготовка

4.3 Содержание дисциплины для обучающихся: очной формы обучения

Тема 1. Понятие и стадии правотворчества в сфере обеспечения безопасности

Лекция. Понятие правотворчества в сфере обеспечения безопасности. Цели и функции правотворчества. Значение правотворчества в правовом регулировании общественных отношений.

Принципы, способы и виды правотворчества в сфере обеспечения безопасности. Формы правотворчества.

Субъекты правотворчества. МЧС России как субъект правотворческой деятельности.

Общая характеристика стадий (этапов) правотворчества.

Практическое занятие.

Принципы правотворчества в сфере обеспечения безопасности. Формы и способы правотворчества. Виды правотворчества в сфере обеспечения безопасности. Изучение нормативной правовой базы сферы безопасности. Командная игра по стадиям правотворческого процесса.

Самостоятельная работа.

Изучить: Общая характеристика стадий (этапов) правотворчества в сфере обеспечения безопасности.

Рекомендуемая литература.

Основная [1,2];

Дополнительная [1,2,3].

Тема 2. Правовая политика в сфере обеспечения безопасности

Лекция. Понятие правовой политики. Принципы правовой политики. Обеспечение безопасности как одно из направлений правовой политики. «Стратегия национальной безопасности» как современное отражение планирования правовой политики в сфере обеспечения безопасности. Средства правовой политики в сфере обеспечения безопасности.

Практическое занятие.

Направления правовой политики. Принципы правотворчества в сфере обеспечения безопасности и их соотношение с правовой политикой государства. Правовой мониторинг как средство реализации нормотворческой правовой политики в сфере обеспечения безопасности. Средства правовой политики в сфере обеспечения безопасности.

Определение значения и роли правовой политики государства на обеспечение сферы безопасности.

Самостоятельная работа.

Изучить: основные нормативные правовые акты, которые отражают стратегию развития правовой политики в сфере обеспечения безопасности.

Рекомендуемая литература.

Основная [1,2];
Дополнительная [1,2,3].

Тема 3. Нормативные правовые акты по вопросам обеспечения безопасности

Лекция. Виды текстуальных источников норм права. Понятие, особенности и виды нормативно-правовых актов в сфере обеспечения безопасности.

Законодательство в сфере обеспечения безопасности. Виды законов.

Подзаконные нормативные правовые акты в сфере обеспечения безопасности: понятие, виды, особенности.

Состояние нормативной базы, регулирующей основные вопросы правотворчества в регионах. Типология региональных нормативных правовых актов. Роль и участие территориальных органов МЧС в подготовке региональных нормативных правовых актов в сфере безопасности.

Действие нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Законодательный текст (текст нормативного правового акта).
Юридическая техника.

Практическое занятие.

Законодательство в сфере обеспечения законодательства. Виды законов. Подзаконные нормативные правовые акты в сфере обеспечения безопасности: понятие, виды, особенности

Анализ текстов действующих нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности.

Самостоятельная работа.

Изучить: Действие нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Рекомендуемая литература.

Основная [1,2];
Дополнительная [1,2,3].

Тема 4. Правовые стимулы и ограничения в сфере компетенции МЧС России.

Лекция. Проблема правовых стимулов и ограничений в юридической науке.

Сущность правовых стимулов и их виды. Сущность правовых ограничений и их виды. Исследование правовых стимулов и ограничений в сфере компетенции МЧС России по направлениям деятельности: гражданская оборона, пожарная безопасность, ликвидация последствий стихийных бедствий, безопасность людей на водных объектах.

Практическое занятие.

Выявление правовых ограничений в законодательстве в сфере компетенции МЧС России. Характеристика правовых стимулов в законодательстве в сфере компетенции МЧС России.

Разбор действующих нормативных правовых актов с точки зрения правовых стимулов и ограничений.

Самостоятельная работа.

Изучить: выявление правовых ограничений в законодательстве в сфере надзорной деятельности МЧС России.

Рекомендуемая литература.

Основная [1,2];

Дополнительная [1,2,3].

Тема 5. Стадии законотворчества

Лекция. Понятие и сущность законотворческого процесса в сфере обеспечения безопасности. Основные принципы законотворческого процесса.

Законодательная инициатива по вопросам обеспечения безопасности: понятие, субъекты, процедура прохождения.

Подготовка законопроектов. Обсуждение законопроектов.

Принятие законов в сфере обеспечения безопасности.

Опубликование закона и вступление его в силу. Источники официального опубликования.

Практическое занятие.

Порядок опубликования законов. Вступление законов в юридическую силу.

Подготовка законопроектов по актуальным направлениям деятельности в сфере обеспечения безопасности.

Самостоятельная работа.

Изучить: Источники официального опубликования законов в сфере обеспечения безопасности.

Рекомендуемая литература.

Основная [1,2];

Дополнительная [1,2,3].

Тема 6. Порядок разработки, принятия и государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности

Лекция. Классификация подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности.

Субъекты подзаконного нормотворчества в сфере обеспечения безопасности.

Правила подготовки нормативных правовых актов. Процедура принятия подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности.

Информационная служба по законодательству.

Правовое регулирование порядка государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности.

Органы, осуществляющие государственную регистрацию. Основания для обязательной государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов.

Условия и процедура государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности.

Практическое занятие.

Органы, осуществляющие государственную регистрацию. Основания для обязательной государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов. Условия и процедура государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности.

Практическая подготовка. Подготовка преамбул нормативных правовых актов. Отработка техники подготовки локальных правовых актов.

Самостоятельная работа.

Изучить: Информационная служба по законодательству.

Рекомендуемая литература.

Основная [1,2];

Дополнительная [1,2,3].

Тема 7. Анализ и оценка результатов нормотворчества в сфере обеспечения безопасности

Лекция. Понятие и значение оценки результатов нормотворчества.

Оценка востребованности и исполняемости созданного нормативного правового акта.

Анализ правового характера вновь созданного нормативного правового акта. Проверка соответствия созданного акта общеправовым принципам и принципам правового регулирования в сфере обеспечения безопасности. Проверка нормативного правового акта на предмет его соответствия нормам права. Проверка научной обоснованности и проработанности созданного нормативного правового акта.

Изучение места нового нормативного правового акта по вопросам обеспечения безопасности в системе законодательства.

Проверка соотношения нормативного правового акта с актами более высокой юридической силы, равной юридической и более низкой юридической силы.

Анализ технических характеристик созданного акта.

Практическое занятие.

Понятие оценки законотворческого процесса. Оценка востребованности созданного нормативного правового акта. Анализ правового характера вновь созданного нормативного правового акта. Изучение места нового акта в системе законодательства.

Способы оценки результатов нормотворчества. Значение мониторинга и систематизации законодательства в анализе правоприменения в сфере безопасности.

Самостоятельная работа.

Изучить: Изучение места нового нормативного правового акта по вопросам обеспечения безопасности в системе законодательства.

Рекомендуемая литература.

Основная [1,2];

Дополнительная [1,2,3].

Тема 8. Факторы, влияющие на правотворческий процесс в сфере обеспечения безопасности

Лекция. Значение социальных факторов для осуществления нормотворческого процесса в сфере обеспечения безопасности.

Значение систематизации законодательства в сфере обеспечения безопасности для осуществления нормотворческого процесса. Правой мониторинг и правотворческий процесс: соотношение и значение.

Понятие лоббирования. Виды лоббирования: материальное, психологическое, интеллектуальное. Субъекты лоббирования.

Информационное воздействие на законоотворчество.

Практическое занятие.

Участие граждан в правотворчестве. Конституционные основы участия граждан в законоотворчестве. Референдум как форма воздействия народа на законоотворчество. Выражение общественного мнения о законопроектах.

Определение факторов, влияющих на правотворческий процесс.

Самостоятельная работа.

Изучить: Дополнительные факторы, влияющие на правотворчество.

Рекомендуемая литература.

Основная [1,2];

Дополнительная [1,2,3].

заочной формы обучения

Тема 1. Понятие и стадии правотворчества в сфере обеспечения безопасности

Лекция. Понятие правотворчества в сфере обеспечения безопасности. Цели и функции правотворчества. Значение правотворчества в правовом регулировании общественных отношений.

Принципы, способы и виды правотворчества в сфере обеспечения безопасности. Формы правотворчества.

Субъекты правотворчества. МЧС России как субъект правотворческой деятельности.

Общая характеристика стадий (этапов) правотворчества.

Принципы правотворчества в сфере обеспечения безопасности. Формы и способы правотворчества. Виды правотворчества в сфере обеспечения безопасности. Изучение нормативной правовой базы сферы безопасности. Командная игра по стадиям правотворческого процесса.

Самостоятельная работа.

Изучить: Общая характеристика стадий (этапов) правотворчества в сфере обеспечения безопасности.

Рекомендуемая литература.

Основная [1,2];

Дополнительная [1,2,3].

Тема 2. Правовая политика в сфере обеспечения безопасности

Понятие правовой политики. Принципы правовой политики. Обеспечение безопасности как одно из направлений правовой политики. «Стратегия национальной безопасности» как современное отражение планирования правовой политики в сфере обеспечения безопасности. Средства правовой политики в сфере обеспечения безопасности.

Направления правовой политики. Принципы правотворчества в сфере обеспечения безопасности и их соотношение с правовой политикой государства. Правовой мониторинг как средство реализации нормотворческой правовой политики в сфере обеспечения безопасности. Средства правовой политики в сфере обеспечения безопасности.

Определение значения и роли правовой политики государства на обеспечение сферы безопасности.

Самостоятельная работа.

Изучить: основные нормативные правовые акты, которые отражают стратегию развития правовой политики в сфере обеспечения безопасности.

Рекомендуемая литература.

Основная [1,2];

Дополнительная [1,2,3].

Тема 3. Нормативные правовые акты по вопросам обеспечения безопасности

Виды текстуальных источников норм права. Понятие, особенности и виды нормативно-правовых актов в сфере обеспечения безопасности.

Законодательство в сфере обеспечения безопасности. Виды законов.

Подзаконные нормативные правовые акты в сфере обеспечения безопасности: понятие, виды, особенности.

Состояние нормативной базы, регулирующей основные вопросы правотворчества в регионах. Типология региональных нормативных правовых актов. Роль и участие территориальных органов МЧС в подготовке региональных нормативных правовых актов в сфере безопасности.

Действие нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Законодательный текст (текст нормативного правового акта).
Юридическая техника.

Законодательство в сфере обеспечения законодательства. Виды законов. Подзаконные нормативные правовые акты в сфере обеспечения безопасности: понятие, виды, особенности

Анализ текстов действующих нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности.

Самостоятельная работа.

Изучить: Действие нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Рекомендуемая литература.

Основная [1,2];

Дополнительная [1,2,3].

Тема 4. Правовые стимулы и ограничения в сфере компетенции МЧС России.

Лекция. Проблема правовых стимулов и ограничений в юридической науке.

Сущность правовых стимулов и их виды. Сущность правовых ограничений и их виды. Исследование правовых стимулов и ограничений в сфере компетенции МЧС России по направлениям деятельности: гражданская оборона, пожарная безопасность, ликвидация последствий стихийных бедствий, безопасность людей на водных объектах.

Практическое занятие. Проблема правовых стимулов и ограничений в юридической науке.

Сущность правовых стимулов и их виды. Сущность правовых ограничений и их виды. Исследование правовых стимулов и ограничений в сфере компетенции МЧС России по направлениям деятельности: гражданская оборона, пожарная безопасность, ликвидация последствий стихийных бедствий, безопасность людей на водных объектах.

Выявление правовых ограничений в законодательстве в сфере компетенции МЧС России. Характеристика правовых стимулов в законодательстве в сфере компетенции МЧС России.

Разбор действующих нормативных правовых актов с точки зрения правовых стимулов и ограничений.

Самостоятельная работа.

Изучить: выявление правовых ограничений в законодательстве в сфере надзорной деятельности МЧС России.

Рекомендуемая литература.

Основная [1,2];

Дополнительная [1,2,3].

Тема 5. Стадии законотворчества

Лекция. Понятие и сущность законотворческого процесса в сфере обеспечения безопасности. Основные принципы законотворческого процесса.

Законодательная инициатива по вопросам обеспечения безопасности: понятие, субъекты, процедура прохождения.

Подготовка законопроектов. Обсуждение законопроектов.

Принятие законов в сфере обеспечения безопасности.

Опубликование закона и вступление его в силу. Источники официального опубликования.

Самостоятельная работа. Понятие и сущность законотворческого процесса в сфере обеспечения безопасности. Основные принципы законотворческого процесса.

Законодательная инициатива по вопросам обеспечения безопасности: понятие, субъекты, процедура прохождения.

Подготовка законопроектов. Обсуждение законопроектов.

Принятие законов в сфере обеспечения безопасности.

Опубликование закона и вступление его в силу. Источники официального опубликования. Порядок опубликования законов. Вступление законов в юридическую силу.

Подготовка законопроектов по актуальным направлениям деятельности в сфере обеспечения безопасности.

Изучить: Источники официального опубликования законов в сфере обеспечения безопасности.

Рекомендуемая литература.

Основная [1,2];

Дополнительная [1,2,3].

Тема 6. Порядок разработки, принятия и государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности

Практическое занятие.

Органы, осуществляющие государственную регистрацию. Основания для обязательной государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов. Условия и процедура государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности.

Самостоятельная работа. Классификация подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности.

Субъекты подзаконного нормотворчества в сфере обеспечения безопасности.

Правила подготовки нормативных правовых актов. Процедура принятия подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности.

Информационная служба по законодательству.

Правовое регулирование порядка государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности.

Органы, осуществляющие государственную регистрацию. Основания для обязательной государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов.

Условия и процедура государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности.

Органы, осуществляющие государственную регистрацию. Основания для обязательной государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов. Условия и процедура государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности.

Практическая подготовка. Подготовка преамбул нормативных правовых актов. Отработка техники подготовки локальных правовых актов.

Изучить: Информационная служба по законодательству.

Рекомендуемая литература.

Основная [1,2];

Дополнительная [1,2,3].

Тема 7. Анализ и оценка результатов нормотворчества в сфере обеспечения безопасности

Практическое занятие. Понятие и значение оценки результатов нормотворчества.

Оценка востребованности и исполняемости созданного нормативного правового акта.

Анализ правового характера вновь созданного нормативного правового акта. Проверка соответствия созданного акта общеправовым принципам и принципам правового регулирования в сфере обеспечения безопасности. Проверка нормативного правового акта на предмет его соответствия нормам права. Проверка научной обоснованности и проработанности созданного нормативного правового акта.

Изучение места нового нормативного правового акта по вопросам обеспечения безопасности в системе законодательства.

Проверка соотношения нормативного правового акта с актами более высокой юридической силы, равной юридической и более низкой юридической силы.

Анализ технических характеристик созданного акта.

Понятие оценки законотворческого процесса. Оценка востребованности созданного нормативного правового акта. Анализ правового характера вновь созданного нормативного правового акта. Изучение места нового акта в системе законодательства.

Способы оценки результатов нормотворчества. Значение мониторинга и систематизации законодательства в анализе правоприменения в сфере безопасности.

Самостоятельная работа. Изучить: Изучение места нового нормативного правового акта по вопросам обеспечения безопасности в системе законодательства.

Рекомендуемая литература.

Основная [1,2];

Дополнительная [1,2,3].

Тема 8. Факторы, влияющие на правотворческий процесс в сфере обеспечения безопасности

Практическое занятие. Значение социальных факторов для осуществления нормотворческого процесса в сфере обеспечения безопасности. Значение систематизации законодательства в сфере обеспечения безопасности для осуществления нормотворческого процесса. Правой мониторинг и правотворческий процесс: соотношение и значение.

Понятие лоббирования. Виды лоббирования: материальное, психологическое, интеллектуальное. Субъекты лоббирования.

Информационное воздействие на законотворчество.

Участие граждан в правотворчестве. Конституционные основы участия граждан в законотворчестве. Референдум как форма воздействия народа на законотворчество. Выражение общественного мнения о законопроектах.

Определение факторов, влияющих на правотворческий процесс.

Самостоятельная работа. Изучить: Дополнительные факторы, влияющие на правотворчество.

Рекомендуемая литература.

Основная [1,2];

Дополнительная [1,2,3].

5. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

При реализации программы дисциплины используются лекционные и практические занятия.

Общими целями занятий являются:

- обобщение, систематизация, углубление, закрепление теоретических знаний по конкретным темам дисциплины;
- формирование умений применять полученные знания на практике, реализация единства интеллектуальной и практической деятельности;
- выработка при решении поставленных задач профессионально значимых качеств: самостоятельности, ответственности, точности, творческой инициативы.

Целями лекции являются:

- дать систематизированные научные знания в области правотворчества и обеспечения безопасности государства, акцентировав внимание на наиболее сложных вопросах;

- стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся сферах обеспечения безопасности государства, способствовать формированию их творческого мышления.

В ходе практического занятия обеспечивается процесс активного взаимодействия обучающихся с преподавателем; приобретаются практические навыки и умения. Цель практического занятия: углубить и закрепить знания, полученные на лекции, формирование навыков использования знаний для решения практических задач; выполнение тестовых заданий по проверке полученных знаний и умений.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и других занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим занятиям.

6. Оценочные материалы по дисциплине

Текущий контроль успеваемости обеспечивает оценивание хода освоения дисциплины, проводится в соответствии с содержанием дисциплины по видам занятий в форме опроса, докладов, тестирования, реферата.

Промежуточная аттестация обеспечивает оценивание промежуточных и окончательных результатов обучения по дисциплине, проводится в форме экзамена.

6.1. Примерные оценочные материалы:

6.1.1. Текущего контроля

Типовые вопросы для опроса:

Тема	Вопросы
1	1. Понятие правотворчества в сфере обеспечения безопасности. 2. Цели и функции правотворчества. 3. Значение правотворчества в правовом регулировании общественных отношений. 4. Принципы, способы и виды правотворчества в сфере обеспечения безопасности. 5. Формы правотворчества. 6. Субъекты правотворчества. МЧС России как субъект правотворческой деятельности. 7. Общая характеристика стадий (этапов) правотворчества.
2	1. Понятие правовой политики. 2. Принципы правовой политики. 3. Обеспечение безопасности как одно из направлений правовой политики. 4. «Стратегия национальной безопасности» как современное отражение планирования правовой политики в сфере обеспечения безопасности. 5. Средства правовой политики в сфере обеспечения безопасности.
3	1. Виды текстуальных источников норм права. 2. Понятие, особенности и виды нормативно-правовых актов в сфере

	обеспечения безопасности. 3. Законодательство в сфере обеспечения безопасности. 4. Виды законов. 5. Подзаконные нормативные правовые акты в сфере обеспечения безопасности: понятие, виды, особенности. 6. Состояние нормативной базы, регулирующей основные вопросы правотворчества в регионах. 7. Типология региональных нормативных правовых актов. 8. Роль и участие территориальных органов МЧС в подготовке региональных нормативных правовых актов в сфере безопасности. 9. Действие нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц. 10. Законодательный текст (текст нормативного правового акта). Юридическая техника. 11. Законодательство в сфере обеспечения законодательства.
4	1. Проблема правовых стимулов и ограничений в юридической науке. 2. Сущность правовых стимулов и их виды. 3. Сущность правовых ограничений и их виды. 4. Исследование правовых стимулов и ограничений в сфере компетенции МЧС России по направлениям деятельности: гражданская оборона, пожарная безопасность, ликвидация последствий стихийных бедствий, безопасность людей на водных объектах. 5. Выявление правовых ограничений в законодательстве в сфере компетенции МЧС России. 6. Характеристика правовых стимулов в законодательстве в сфере компетенции МЧС России. 7. Разбор действующих нормативных правовых актов с точки зрения правовых стимулов и ограничений.
5	1. Понятие и сущность законотворческого процесса в сфере обеспечения безопасности. 2. Основные принципы законотворческого процесса. 3. Законодательная инициатива по вопросам обеспечения безопасности: понятие, субъекты, процедура прохождения. 4. Подготовка законопроектов. 5. Обсуждение законопроектов. 6. Принятие законов в сфере обеспечения безопасности. 7. Опубликование закона и вступление его в силу. 8. Источники официального опубликования.
6	1. Классификация подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности. 2. Субъекты подзаконного нормотворчества в сфере обеспечения безопасности. 3. Правила подготовки нормативных правовых актов. 4. Процедура принятия подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности. 5. Информационная служба по законодательству. 6. Правовое регулирование порядка государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности. 7. Органы, осуществляющие государственную регистрацию. Основания для обязательной государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов.

	8. Условия и процедура государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности.
7	1. Понятие и значение оценки результатов нормотворчества. 2. Анализ правового характера вновь созданного нормативного правового акта. 3. Изучение места нового нормативного правового акта по вопросам обеспечения безопасности в системе законодательства. 4. Проверка соотношения нормативного правового акта с актами более высокой юридической силы, равной юридической и более низкой юридической силы. 5. Анализ технических характеристик созданного акта. 6. Понятие оценки законотворческого процесса. 7. Оценка востребованности созданного нормативного правового акта. 8. Анализ правового характера вновь созданного нормативного правового акта. 9. Изучение места нового акта в системе законодательства. 10. Способы оценки результатов нормотворчества.
	1. Значение социальных факторов для осуществления нормотворческого процесса в сфере обеспечения безопасности. 2. Значение систематизации законодательства в сфере обеспечения безопасности для осуществления нормотворческого процесса. 3. Правой мониторинг и правотворческий процесс: соотношение и значение. 4. Понятие лоббирования. Виды лоббирования: материальное, психологическое, интеллектуальное. Субъекты лоббирования. 5. Информационное воздействие на законотворчество. 6. Участие граждан в правотворчестве. 7. Конституционные основы участия граждан в законотворчестве. 8. Референдум как форма воздействия народа на законотворчество. 9. Выражение общественного мнения о законопроектах. 10. Определение факторов, влияющих на правотворческий процесс.

Типовые темы для докладов:

Тема	Типовые задания
1	Вариант 1. 1. Приведите примеры реализации принципов правотворчества в сфере обеспечения безопасности. 2. Каковы формы и способы правотворчества? 3. Разделите правотворчество в сфере обеспечения безопасности на виды. Вариант 2. 1. Изучите нормативную правовую базу правового регулирования безопасности. 2. Дайте общую характеристика стадий (этапов) правотворчества в сфере обеспечения безопасности. 3. Обоснуйте понятие правотворчества в сфере обеспечения безопасности.
2	Вариант 1. 1. Каковы направления обеспечение безопасности как одно из направлений правовой политики? 2. Перечислите средства правовой политики в сфере обеспечения безопасности. 3. Определите значение и роли правовой политики государства на обеспечение сферы безопасности

	Вариант 2. 1. Изучите направления правовой политики. 2. Перечислите и предложите примеры реализации принципов правотворчества в сфере обеспечения безопасности. 3. Изучите нпа «Стратегия национальной безопасности».
3	Вариант 1. 1. Назовите виды, особенности подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности. 2. Какова типология региональных нормативных правовых актов. 3. Определите роль и участие территориальных органов МЧС в подготовке региональных нормативных правовых актов в сфере безопасности. Вариант 2. 1. Что такое законодательный текст (текст нормативного правового акта)? 2. Дайте понятие юридической техники и какую роль она играет в правотворчестве? 3. Проанализируйте тексты действующих нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности.
4	Вариант 1. 1. Определите сущность правовых стимулов и их виды. 2. Определите сущность правовых ограничений и их виды. 3. Выявите правовые ограничения в законодательстве в сфере компетенции МЧС России.. Вариант 2. 1. Охарактеризуйте правовые стимулы в законодательстве в сфере компетенции МЧС России. 2. Охарактеризуйте правовые стимулы в законодательстве в сфере компетенции МЧС России. 3. Сделайте разбор действующих нормативных правовых актов с точки зрения правовых стимулов и ограничений.
5	Вариант 1. 1. Назовите субъектов законодательной инициатива по вопросам обеспечения безопасности: понятие, субъекты, процедура прохождения. 2. Как проходит подготовка законопроектов и их обсуждение законопроектов. 3. Процедура принятия законов в сфере обеспечения безопасности. Вариант 2. 1. Порядок опубликования законов. 2. Порядок вступление законов в юридическую силу. 3. Подготовка законопроектов по актуальным направлениям деятельности в сфере обеспечения безопасности.
6	Вариант 1. 1. Правила подготовки нормативных правовых актов. 2. Процедура принятия подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности. 3. Правовое регулирование порядка государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности. Вариант 2. 1. Органы, осуществляющие государственную регистрацию. 2. Основания для обязательной государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов.

	3. Условия и процедура государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности.
7	Вариант 1. 1. Анализ правового характера вновь созданного нормативного правового акта. 2. Проверка соответствия созданного акта общеправовым принципам и принципам правового регулирования в сфере обеспечения безопасности. 3. Проверка нормативного правового акта на предмет его соответствия нормам права. Вариант 2. 1. Понятие оценки законотворческого процесса. 2. Оценка востребованности созданного нормативного правового акта. 3. Анализ правового характера вновь созданного нормативного правового акта.

Типовые задания для тестирования:

Тема	Тестовые задания
1	<i>Задание № 1</i> Выделите принцип правотворчества: 1) Индивидуализация. 2) Добросовестность. 3) Независимость. 4) Научность. <i>Задание № 2</i> Назовите стадию законотворческого процесса. 1) Юридическая квалификация. 2) Принятие законопроекта. 3) Применение права. 4) Обжалование принятого решения. <i>Задание № 3</i> Стадией правотворческого процесса является: 1) Выбор правовой нормы. 2) Устранение пробелов в праве. 3) Законодательная инициатива. 4) Установление фактических обстоятельств дела. <i>Задание № 4</i> Локальным нормативным правовым актом является: 1) Указ Президента РФ. 2) Приказ о приеме на работу. 3) Положение о премировании работников конкретного предприятия. 4) Федеральный закон. <i>Задание № 5</i> Юридическая техника – это: 1) Система научно обоснованных и практически сложившихся средств и способов, используемых при создании (подготовке и оформлении) законов. 2) Краткое определение какого-либо понятия, отражающее существенные признаки предмета или явления. 3) Деятельность по индивидуализации правовых предписаний относительно конкретного субъекта в конкретной ситуации.

	4) Система научно обоснованных и практически сложившихся средств и способов, используемых при создании, систематизации, применении, реализации и интерпретации нормативных правовых актов. <i>Задание № 6</i> В структуру концепции законопроекта входит: 1) Особое мнение Председателя Государственной Думы РФ. 2) Заключение комитета по законодательству Государственной Думы РФ. 3) Обоснование необходимости принятия законопроекта. 4) Экспертное заключение на проект нормативного акта. <i>Задание № 7</i> Проводится следующая экспертиза нормативного правового акта: 1) Лингвистическая экспертиза. 2) Научная экспертиза. 3) Системная экспертиза. 4) Корпоративная экспертиза. <i>Задание № 8</i> По общему правилу федеральные конституционные законы и федеральные законы вступают в силу по истечении 1) 7 2) 15 3) 10 4) 5 дней после их официального опубликования. <i>Задание № 9</i> По общему правилу акты Президента РФ, имеющие нормативный характер, вступают в силу по истечении 1) 10 2) 15 3) 5 4) 7 дней после их первого официального опубликования. <i>Задание № 10</i> Федеральные конституционные законы, федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение 1) 3 2) 7 3) 10 4) 15 дней после дня их подписания Президентом РФ.
2	<i>Задание № 1</i> Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти подлежат официальному опубликованию в течение 1) 3 2) 7 3) 5 4) 10 дней после дня их регистрации. <i>Задание № 2</i> Назовите виды толкования права по объему. 1) Буквальное, распространительное, ограничительное. 2) Легальное и аутентичное.

3) Доктринальное и обыденное.

Задание № 3

Каково соотношение понятий «правовое воздействие» и «правовое регулирование»?

- 1) Понятие «правовое регулирование» – более широкое, чем «правовое воздействие». Правовое воздействие охватывает лишь официальное установление юридических норм.
- 2) Эти понятия равнозначны по своему содержанию.
- 3) Понятие «правовое воздействие» шире понятия «правовое регулирование».

Задание № 4

Каковы основные стадии правового регулирования?

- 1) Стадия возникновения объективной потребности правового регулирования и законодательная инициатива.
- 2) Правовая регламентация общественных отношений, возникновение юридических прав и обязанностей, реализация прав и обязанностей.
- 3) Интерпретация правовых норм и юридическая квалификация.

Задание № 5

Какой нормативный акт обладает более высокой юридической силой?

- 1) Постановление правительства.
- 2) Указ президента.
- 3) Закон.
- 4) Приказ министра.

Задание № 6

Особенности правоприменительной техники в древнем обществе

- 1) Правоприменение осуществлялось специалистами
- 2) Доказательства, использовавшиеся в правоприменительной деятельности, характеризовались символичностью, демонстративностью, церемониальностью и красочностью.
- 3) Судебные решения часто провозглашались от имени богов.
- 4) В судебный процесс начинало вводиться понятие вины.

Задание № 7

Особенности законодательной техники в древнем обществе

- 1) Систематизированный характер
- 2) Архаичное право имело преимущественно письменный характер
- 3) Правовые нормы были немногочисленны
- 4) Право имело казуистический характер
- 5) Широкое использование коллективных санкций
- 6) Дифференциация санкций в зависимости от социального положения людей

Задание № 8

Юридические документы ...

- 1) Издаются на основании юридических фактов
- 2) Содержатся только на бумажном носителе
- 3) Издаются на основании нормы права
- 4) Издаются в пределах компетенции соответствующих органов или должностных лиц либо правоспособности граждан и организаций
- 5) Должны быть составлены с соблюдением правил юридической техники
- 6) Сами по себе не порождают правовые последствия

Задание № 9

Содержательные правила – это ...

- 1) Правила подготовки и принятия правовых актов
- 2) Оформление реквизитов правовых актов, позволяющих его идентифицировать

	3) Точность и ясность, доступность для понимания правовых актов 4) Придание юридическим документам структурности 5) соблюдение логических правил как в построении общего плана работы, так и при выполнении отдельных её этапов позволяет достичь намеченной цели в процессе осуществления юристом профессиональной деятельности 6) правила, позволяющие соотнести выполнение юридических действий с реальной обстановкой, в которой приходится работать юристу <i>Задание № 10</i> Понятия «юридический акт» и «юридический документ» ... 1) Тождественны 2) Не тождественны, т.к. юридический акт включает в себя как документы, так и действия 3) Не тождественны, т.к. юридический акт – это действие, а юридический документ – это письменная форма выражения юридического акта
3	<i>Задание № 1</i> Какое понятие является самым широким по содержанию? 1) Правовое регулирование. 2) Правовая действительность. 3) Правовое воздействие. 4) Правовая система. 5) Правовая семья. <i>Задание № 2</i> К какому виду правовых актов относятся постановления Пленума Верховного суда? 1) Нормативно-правовые акты. 2) Акты непосредственной реализации. 3) Интерпретационные акты. 4) Индивидуальные правовые акты. <i>Задание № 3</i> Какой из перечисленных актов является локальным нормативным актом? 1) Приказ о приеме на работу. 2) Правила внутреннего трудового распорядка. 3) Нормативный указ президента. 4) Постановление правительства. <i>Задание № 4</i> Назовите основные отличия нормативно-правового акта от иных правовых актов. 1) Обеспечивается мерами государственного принуждения. 2) Представляет собой акт – документ компетентных государственных органов. 3) Действует непрерывно во времени. 4) Содержит общеобязательное предписание общего характера. <i>Задание № 5</i> Назовите стадию правотворческого процесса. 1) Выбор правовой нормы. 2) Законодательная инициатива. 3) Установление фактических обстоятельств дела. <i>Задание № 6</i> Какой из перечисленных нормативно-правовых актов является актом текущего законодательства? 1) Закон о Высшем арбитражном суде.

	2) Конституция РФ. 3) Гражданский кодекс РФ. 4) Закон о Конституционном суде РФ. <i>Задание № 7</i> Как называется вводная часть нормативного акта? 1) Гипотеза. 2) Преамбула. 3) Преюдиция. 4) Диспозиция. <i>Задание № 8</i> Назовите акт официального легального нормативного толкования. 1) Постановление Правительства РФ «О Федеральной инвестиционной программе на 1994 год». 2) Постановление № 2 Пленума Верховного суда «О судебной практике по делам об изготовлении или сбыте поддельных денег или ценных бумаг». 3) Правила подготовки ведомственных нормативных актов (утверждены постановлением Правительства РФ). <i>Задание № 9</i> Какой из перечисленных актов является актом официального аутентичного толкования? 1) Постановление Конституционного суда РФ по делу о проверке конституционности постановления Верховного Совета РФ «О толковании ст. 183-й Конституции РСФСР». 2) Постановление Седьмого съезда народных депутатов РФ «О толковании отдельных положений Седьмого съезда народных депутатов РФ «О стабилизации конституционного строя РФ»». 3) Комментарий к Гражданскому кодексу РФ. <i>Задание № 10</i> Какой из перечисленных правовых актов является актом правотворчества? 1) Федеральный закон «О государственных пенсиях в Российской Федерации». 2) Указ Президента РФ «О награждении орденом Дружбы Алексева С.С.». 3) Распоряжение Правительства РФ «О члене коллегии Росгидромета».
4	<i>Задание № 1</i> Назовите этапы толкования. 1) Подготовка и обсуждение. 2) Уяснение и разъяснение. 3) Установление фактических обстоятельств дела и правовая квалификация. <i>Задание № 2</i> От чего зависит юридическая сила нормативно-правового акта? 1) От времени издания нормативно-правового акта. 2) От территориальной юрисдикции правотворческого органа. 3) От компетенции правотворческого органа. 4) От его названия. <i>Задание № 3</i> Укажите действие, которое не является примером участия граждан в политической жизни: 1) Избрание депутатов в законодательный орган. 2) Организация политической партии. 3) Письменное обращение в прокуратуру. 4) Создание союза предпринимателей. <i>Задание № 4</i>

	К какому виду правовых актов относится Указ Президента РФ от 26 июля 1994 года № 1553 «О награждении орденом Дружбы народов Алексеева С.С.»? 1) Нормативно-правовой акт. 2) Интерпретационный акт. 3) Правоприменительный акт. <i>Задание № 5</i> По какому основному признаку социальные нормы отличаются от технических? 1) Время возникновения. 2) Предмет регулирования. 3) Формы закрепления. <i>Задание № 6</i> В структуру концепции законопроекта входит: 1) Особое мнение Председателя Государственной Думы РФ. 2) Заключение комитета по законодательству Государственной Думы РФ. 3) Обоснование необходимости принятия законопроекта. 4) Экспертное заключение на проект нормативного акта. <i>Задание № 7</i> Проводится следующая экспертиза нормативного правового акта: 1) Лингвистическая экспертиза. 2) Научная экспертиза. 3) Системная экспертиза. 4) Корпоративная экспертиза. <i>Задание № 8</i> По общему правилу федеральные конституционные законы и федеральные законы вступают в силу по истечении 1) 7 2) 15 3) 10 4) 5 дней после их официального опубликования. <i>Задание № 9</i> По общему правилу акты Президента РФ, имеющие нормативный характер, вступают в силу по истечении 1) 10 2) 15 3) 5 4) 7 дней после их первого официального опубликования. <i>Задание № 10</i> Федеральные конституционные законы, федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение 1) 3 2) 7 3) 10 4) 15 дней после дня их подписания Президентом РФ.
5	<i>Задание № 1</i> Документ, содержащие решения индивидуального характера 1. Правотворческие акты 2. Правоприменительные акты

3.Правореализационные документы

4. Интерпретационные акты

Задание № 2

Акты палат Федерального Собрания РФ подлежат официальному опубликованию в течение ...

1. 5 дней после их подписания Президентом РФ

2. 7 дней после их подписания Президентом РФ

3. 7 дней после их принятия

4. 10 дней после их подписания Президентом РФ

5. 10 дней после их принятия

6. 15 дней со дня их принятия (но не позднее)

Задание № 3

Постановления Правительства РФ подлежат официальному опубликованию в течение ...

1. 5 дней после их подписания Президентом РФ

2. 7 дней после их принятия

3. 7 дней после их подписания Президентом РФ

4. 10 дней после их принятия

5. 10 дней после их подписания Президентом РФ

6. 15 дней со дня их принятия

Задание № 4

Указы Президента РФ должны быть опубликованы в течение ...

1. 5 дней после их подписания Президентом РФ

2. 7 дней после их принятия

3. 7 дней после их подписания Президентом РФ

4. 10 дней после их принятия

5. 10 дней после их подписания Президентом РФ

6. 15 дней со дня их принятия (но не позднее)

Задание № 5

Федеральные конституционные законы, федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение ...

1. 5 дней после их подписания Президентом РФ

2. 7 дней после их принятия

3. 7 дней после их подписания Президентом РФ

4. 10 дней после их принятия

5. 10 дней после их подписания Президентом РФ

Задание № 6

Акты Президента РФ и Правительства РФ подлежат официальному опубликованию в ...

1. «Собрании Законодательства РФ»

2. «Российской газете»

3. «Собрании законов РФ»

4. «Парламентской газете»

5. «Сборнике законов Федерального собрания РФ»

Задание № 7

Аутентичное толкование даётся органом, ...

1. Не принимавшим толкуемую норму

2. Ранее принявшим толкуемую норму права

3. Не принимавшим толкуемую норму, но которому предоставлено право давать официальное толкование

Задание № 8

	Верная последовательность стадий законодательного процесса 1. Сбор необходимой информации; проведение экспертизы; принятие решения о подготовке законопроекта 2. Проведение экспертизы; рассмотрение законопроекта в комитетах и комиссиях законодательного органа; внесение законопроекта в законодательный орган 3. Рассмотрение и принятие закона нижней палатой парламента; рассмотрение и утверждение закона верхней палатой парламента; подписание закона главой государства <i>Задание № 9</i> Виды правоприменения 1. Негативное 2. Позитивное 3. Юрисдикционное 4. Компетенционное <i>Задание № 10</i> Виды судебных правоприменительных актов 1. Основные 2. Второстепенные 3. Процедурные 4. Вспомогательные
6	<i>Задание № 1</i> Значение концепции нормативного правового акта 1. Она понижает уровень и эффективность правотворческой деятельности, делает её беспорядочной 2. Позволяет вписать новый нормативный правовой акт в систему законодательства и не нарушать в ней баланс 3. Позволяет воплотить достижения юридической науки в правотворческую практику и придать им прикладной характер 4. Не является основой для последующего толкования нормативного правового акта <i>Задание № 2</i> Категории нормативных правовых актов, на которые требование обязательного опубликования не распространяется 1. Акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну 2. Акты, содержащие сведения конфиденциального характера 3. Акты, распространяемые на определённую категорию лиц 4. Акты, регулирующих порядок формирования и деятельности органов государственной власти <i>Задание № 3</i> Легальное толкование даётся органом ... 1. Ранее принявшим толкуемую норму права 2. Не принимавшим толкуемую норму 3. Не принимавшим толкуемую норму, но которому предоставлено право давать официальное толкование <i>Задание № 4</i> Нормативные правовые акты республик в составе Российской Федерации официально публикуются на ... 1. Русском языке 2. Языке соответствующей республики 3. Русском языке и государственном языке соответствующей республики

	<i>Задание № 5</i> Нормативный правовой акт прекращает действие в результате ... 1. Принятия нового нормативного правового акта меньшей юридической силы 2. Истечения срока, на который был принят акт 3. прямой отмены 4. Изменения обстоятельств, на которые был рассчитан акт 5. Признания в установленном порядке нормативного правового акта противоречащим акту меньшей юридической силы <i>Задание № 6</i> Обязательные части любого правового документа 1. Вводная, основная, заключительная 2. Реквизитная, содержательная, резолютивная 3. Вступительная, основная, заключительная <i>Задание № 7</i> Официальным опубликованием федеральных конституционных законов, федеральных законов и актов палат Федерального Собрания РФ считается публикация их полного текста в ... 1. «Собрании законов РФ» 2. «Парламентской газете» 3. «Российской газете» 4. «Собрании Законодательства РФ» 5. «Сборнике законов Федерального собрания РФ» <i>Задание № 8</i> Общие правила использования аббревиатур 1. Они не должны точно воспроизводить начальные буквы словосочетаний. 2. Они не должны иметь неблагозвучного характера. 3. Они не должны носить двусмысленный характер. 4. Они не должны быть трудночитаемыми и труднопроизносимыми. 5. Они не должны расшифровываться в тексте нормативного правового акта. <i>Задание № 9</i> «Переживание» закона 1. Утративший силу нормативный правовой акт продолжает действовать одновременно с новым нормативным правовым актом, т.к. он имеет большую юридическую силу 2. Нормативный правовой акт, утративший юридическую силу, продолжает действовать в какой-то своей части по специальному указанию, которое содержится в новом нормативном правовом акте 3. Нормативный правовой акт, утративший юридическую силу, продолжает действовать в какой-то своей части по специальному указанию, которое содержится в этом же акте <i>Задание № 10</i> Порядок опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов субъектов РФ устанавливается ... 1. Конституцией РФ 2. Конституциями (Уставами) субъектов РФ 3. Федеральным законом 4. Законами субъектов РФ
7	<i>Задание № 1</i> Порядок опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов органов местного самоуправления устанавливается ... 1. Конституцией РФ

2. Федеральным законом
3. Законами субъектов РФ
4. Уставами муниципальных образований
5. Нормативными правовыми актами органов местного самоуправления

Задание № 2

Правоприменительный акт – это ...

1. Официальный письменный документ, который содержит официальное разъяснение содержания норм права
2. Официальный письменный документ, принятый уполномоченным органом (должностным лицом) в ходе разрешения конкретного юридического дела и содержащий индивидуально-конкретное властное предписание
3. Официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица) или путем референдума с соблюдением установленной законодательством процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение
4. Принятый в установленном порядке судом официальный письменный документ, содержащий государственно-властное предписание

Задание № 3

Применение права – это ...

1. Обязательное совершение действий, предписанных обязывающими нормами права, выражается только в активном поведении субъекта
2. Воздержание субъекта от совершения действий, предусмотренных запрещающими нормами права; выражается только в пассивном поведении субъекта
3. Регламентированная нормами права и осуществляемая в процедурной форме властная деятельность уполномоченных органов (должностных лиц), выражающаяся в принятии индивидуально-конкретного государственно-властного предписания
4. Реализация возможностей, предоставленных управомочивающими нормами права, выражается как в активном, так и в пассивном поведении субъекта

Задание № 4

Распространительное толкование – это когда содержание нормы права ...

1. Полностью совпадает с ее словесной формулировкой
2. У же включено в ее словесную формулировку
3. Шире ее словесной формулировки

Задание № 5

Свойства, которые являются общими для нормативного правового акта и правоприменительного акта

1. Не является юридическим фактом и сам непосредственно не влечет наступления правовых последствий
2. Принимаются в порядке, предусмотренном нормами права
3. Являются правовыми актами
4. Их реализация обеспечивается возможностью применения государственного принуждения
5. Имеют государственно-властный характер и обязательны к исполнению
6. Содержит общеобязательные правила поведения – нормы права
7. Адресован широкому кругу лиц

Задание № 6

Свойства правоприменительного акта

	1. Содержит общеобязательные правила поведения – нормы права 2. Реализуется многократно 3. Реализуется однократно 4. Выражает способ индивидуального поднормативного регулирования 5. Выступает в качестве юридического факта и влечет наступление правовых последствий (возникновение, изменение или прекращение правоотношения) <i>Задание № 7</i> Случаи, когда нормативный правовой акт имеет обратную силу 1. Если в самом акте установлено, что он имеет обратную силу 2. Если он отменяет или смягчает юридическую ответственность 3. Если он устанавливает или отягчает юридическую ответственность 4. Если в этом есть необходимость <i>Задание № 8</i> Способы толкования норм права 1. Грамматический 2. Систематический 3. Историко-политический 4. Синтаксический 5. Лексический 6. Идеологический 7. Телеологический 8. Специально-юридический 9. Логический <i>Задание № 9</i> Типы аббревиатур по сфере применения 1. Коллективные 2. Индивидуальные 3. Общепринятые 4. Специальные 5. Общие 6. Состоящие из строчных букв 7. Состоящие из заглавных букв <i>Задание № 10</i> Требования, предъявляемые к содержанию основных судебных актов 1. Демократизм 2. Обоснованность 3. Справедливость 4. Полнота 5. Законность 6. Мотивированность 7. Контролируемость
--	---

Примерные темы для рефератов

Вариант № 1. Тема: «Процедура принятия подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности»

Вариант № 2. Тема: «Отраслевая принадлежность норм в сфере обеспечения безопасности»

Вариант № 3. Тема: «Субъекты толкования норм права в сфере обеспечения безопасности»

Вариант № 4. Тема: «Роль и участие территориальных органов МЧС в подготовке региональных нормативных правовых актов в сфере безопасности»

Вариант № 5. Тема: «Состояние нормативной базы, регулирующей основные вопросы правотворчества в регионах»

Вариант № 6. Тема: «Правовое значение толкования права в сфере безопасности.»

Вариант № 7. Тема: «Оценка востребованности и исполняемости созданного нормативного правового акта»

Вариант № 8. Тема: «Принципы правотворчества в сфере обеспечения безопасности и их соотношение с правовой политикой государства.»

Вариант № 9. Тема: «Правовой мониторинг как средство реализации нормотворческой правовой политики в сфере обеспечения безопасности»

Вариант № 10. Тема: «Изучение места нового нормативного правового акта по вопросам обеспечения безопасности в системе законодательства»

6.1.2. Промежуточной аттестации

Примерный перечень вопросов, выносимых на экзамен

1. Понятие правотворчества и особенности его осуществления в сфере обеспечения безопасности.
2. Цели и функции правотворчества в сфере обеспечения безопасности.
3. Принципы правотворчества.
4. Субъекты правотворчества. МЧС России как субъект правотворческой деятельности.
5. Компетенция МЧС России по направлению нормотворчества.
6. Общая характеристика стадий (этапов) правотворчества.
7. Понятие, особенности и виды законов в сфере обеспечения безопасности.
8. Понятие нормативно-правовых актов в сфере обеспечения безопасности.
9. Понятие, особенности и виды подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности: понятие, особенности, виды.
10. Законодательный текст (текст нормативного правового акта).

11. Законодательство в сфере обеспечения законодательства. Виды законов.

12. Отраслевая принадлежность норм права в сфере обеспечения безопасности.

13. Особенности структуры правовых норм в сфере обеспечения безопасности.

14. Состояние нормативной базы, регулирующей основные вопросы правотворчества в регионах. Типология региональных нормативных правовых актов.

15. Взаимосвязь правотворчества и юридической техники.

16. Роль и участие территориальных органов МЧС в подготовке региональных нормативных правовых актов в сфере безопасности.

17. Понятие и особенности норм права, закрепленных в законодательстве об обеспечении безопасности.

18. Система законодательства об обеспечении безопасности.

19. Особенности структуры правовых норм в сфере обеспечения безопасности.

20. Понятие и сущность законотворческого процесса в сфере обеспечения безопасности.

21. Основные принципы законотворческого процесса.

22. Законодательная инициатива по вопросам обеспечения безопасности: понятие, субъекты, процедура прохождения.

23. Подготовка законопроектов.

24. Обсуждение законопроектов.

25. Принятие законов в сфере обеспечения безопасности.

26. Опубликование закона и вступление его в силу.

27. Источники официального опубликования.

28. Виды правовых норм в сфере обеспечения безопасности.

29. Отраслевая принадлежность норм в сфере обеспечения безопасности.

30. Система законодательства об обеспечении безопасности.

31. Понятие и особенности толкования правовых текстов в сфере обеспечения безопасности.

32. Способы толкования правовых текстов.

33. Виды толкования норм права в сфере обеспечения безопасности.

34. Субъекты толкования норм права в сфере обеспечения безопасности.

35. Законодательная инициатива по вопросам обеспечения безопасности: понятие, субъекты, процедура прохождения.

36. Концепция законодательного акта: содержание, порядок разработки, значение в законотворческом процессе.

37. Обсуждение законопроектов. Принятие законов в сфере обеспечения безопасности.

38. Опубликование закона и вступление его в силу. Источники официального опубликования.

39. Субъекты подзаконного нормотворчества в сфере обеспечения безопасности.

40. Правила подготовки подзаконных нормативных правовых актов.

41. Процедура принятия подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности.

42. Информационная служба по законодательству.

43. Правовое регулирование порядка государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности.

44. Основания для обязательной государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов.

45. Процедура государственной регистрации подзаконных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности.

46. Состояние нормативной базы, регулирующей основные вопросы правотворчества в регионах.

47. Типология региональных нормативных правовых актов.

48. Правовое значение толкования права в сфере безопасности.

49. Основные аспекты регионального нормотворчества в сфере безопасности, являющиеся предметом нормативного регулирования.

50. Основные принципы нормативного регулирования процесса подготовки региональных нормативных правовых актов в сфере безопасности.

51. Роль и участие территориальных органов МЧС в подготовке региональных нормативных правовых актов в сфере безопасности.

52. Понятие и значение оценки результатов правотворчества.

53. Оценка востребованности и исполняемости созданного нормативного правового акта.

54. Методы, применяемые для оценки востребованности и исполняемости нормативного правового акта.

55. Субъекты толкования норм права в сфере обеспечения безопасности. МЧС России и его подразделения как субъекты толкования норм права в сфере обеспечения безопасности.

56. Понятие правовой политики.

57. Принципы правовой политики.

58. Обеспечение безопасности как одно из направлений правовой политики. Нормативно-правовое регулирование ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций в Дальневосточном федеральном округе (наводнение).

59. «Стратегия национальной безопасности» как современное отражение планирования правовой политики в сфере обеспечения безопасности.

60. Средства правовой политики в сфере обеспечения безопасности.

61. Принципы правотворчества в сфере обеспечения безопасности и их соотношение с правовой политикой государства.

62. Правовой мониторинг как средство реализации нормотворческой правовой политики в сфере обеспечения безопасности.

63. «Мертвые» нормативные правовые акты: причины их появления и способы устранения из системы действующего законодательства.

64. Анализ правового характера вновь созданного нормативного правового акта.

65. Проверка нормативного правового акта на предмет его соответствия нормам права.

66. Проверка созданного нормативного правового акта на соответствие общеправовым принципам.

67. Проверка научной обоснованности и проработанности созданного нормативного правового акта.

68. Изучение места нового нормативного правового акта по вопросам обеспечения безопасности в системе законодательства.

69. Проблема правовых стимулов и ограничений в юридической науке.

70. Сущность правовых стимулов и их виды.

71. Сущность правовых ограничений и их виды.

72. Правовые стимулы и ограничения в сфере компетенции МЧС России по направлениям деятельности: гражданская оборона, пожарная безопасность, ликвидация последствий стихийных бедствий, безопасность людей на водных объектах.

73. Проверка соотношения нормативного правового акта с актами более высокой юридической силы, равной юридической и более низкой юридической силы.

74. Анализ технических характеристик созданного акта.

75. Социальная природа и виды факторов, влияющих на правотворческий процесс.

76. Участие граждан в правотворчестве.

77. Лоббирование интересов в процессе правотворчества: понятие методы.

78. Отдельные методы лоббирования: материальное, психологическое, интеллектуальное.

79. Информационное воздействие на правотворчество.

80. Субъекты информационного обеспечения правотворческого процесса.

81. Значение информационного обеспечения участников правотворческого процесса.

82. Зарубежные системы правового регулирования лоббизма: германская система, французская система, американская система.

6.2. Шкала оценивания результатов промежуточной аттестации и критерии выставления оценок

Система оценивания включает:

Форма	Показатели	Критерии выставления оценок	Шкала
-------	------------	-----------------------------	-------

контроля	оценивания		оценивания
опрос	правильность и полнота ответа	дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа.	отлично
		дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя.	хорошо
		дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы.	удовлетворительно
		ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос.	неудовлетворительно
доклад	содержание, полнота и представление доклада	содержание заданной темы раскрыто в полном объеме с использованием компьютерных технологий (презентация); отражена структура доклада (вступление, основная часть, заключение, присутствуют выводы и примеры).	отлично
		содержание заданной темы раскрыто не в полном объеме с использованием компьютерных технологий (презентация); отражена структура доклада (вступление, основная часть, заключение, присутствуют выводы).	хорошо
		содержание заданной темы раскрыто не в полном объеме без использования компьютерных технологий (презентация); структура доклада отражена не в полном объеме (основная часть, заключение).	удовлетворительно
		содержание заданной темы не раскрыто; не использованы компьютерные технологии (презентация); структура доклада не отражена.	неудовлетворительно
тестирование	процент правильных ответов	более 80%	отлично
		более 60% до 80%	хорошо
		более 40% до 60%	удовлетворительно
		40% и менее	неудовлетворительно
экзамен	правильность и полнота	дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность	отлично

	ответа	осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа.	
		дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя.	хорошо
		дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы.	удовлетворительно
		ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос.	неудовлетворительно

7. Ресурсное обеспечение дисциплины

7.1. Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение

Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства:

- Microsoft Windows 7 Professional – ПО-BE8-834 [Лицензионное] (инострannого производства);
- Microsoft Windows 8 Professional – ПО-842-573 [Лицензионное] (инострannого производства);
- Microsoft Office 2007 Standard – ПО-D86-664 [Лицензионное] (инострannого производства);
- Microsoft Office Standard 2010 – ПО-413-406 [Лицензионное] (инострannого производства);
- Microsoft Office Standard 2013 – ПО-3C0-218 [Лицензионное] (инострannого производства);
- Adobe Acrobat Reader – ПО-F63-948 [Свободно распространяемое] (инострannого производства);
- 7-Zip – ПО-F33-948 [Свободно распространяемое] (инострannого производства);
- Adobe Flash Player – ПО-765-845 [Свободно распространяемое] (инострannого производства);

- Apache OpenOffice – ПО-ЕВ7-115 [Свободно распространяемое] (иностранного производства);
- Google Chrome – ПО-F2C-926 [Свободно распространяемое] (иностранного производства);
- LibreOffice – ПО-СВВ-979 [Свободно распространяемое] (иностранного производства);
- Альт Образование 8 – ПО-534-102 [Свободно распространяемое-1912] (отечественного производства).

7.2. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

Информационная справочная система – Сервер органов государственной власти Российской Федерации <http://россия.рф/> (свободный доступ); профессиональные базы данных – Портал открытых данных Российской Федерации <https://data.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Российское образование» <http://www.edu.ru> (свободный доступ); система официального опубликования правовых актов в электронном виде <http://publication.pravo.gov.ru/> (свободный доступ); справочная правовая система «КонсультантПлюс: Студент» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://student.consultant.ru/>, (свободный доступ).

7.3. Литература

Основная литература:

1. Кардашова, И. Б. Основы теории национальной безопасности : учебник для вузов / И. Б. Кардашова. — 3-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 334 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15789-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/509729>

2. Волкова, Е. А. Техника юридического письма [Электронный ресурс] : учебное пособие для студентов-бакалавров, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Е. А. Волкова. — Электрон. текстовые данные. — Краснодар, Саратов : Южный институт менеджмента, Ай Пи Эр Медиа, 2017. — 51 с. — 2227-8397. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66855.html>

Дополнительная литература:

1. Применение Конституции Российской Федерации как правовая гарантия гражданского мира и безопасности государства : монография / И. А. Алешкова, С. В. Мальцев, С. П. Попова [и др.] ; Умнова ред.. — М. : Российский государственный университет правосудия, 2017. — 196 с. — ISBN978-5-93916-603-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/74176.htm>

2. Томин, В. А. Юридическая техника [Электронный ресурс] : учебное пособие / В. А. Томин. — Электрон. текстовые данные. — СПб. : СанктПетербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2015. — 84 с. — 2227-8397. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65555.html>

3. Галюк, И. В. Техника юридического перевода (английский язык) [Электронный ресурс] : учебно-практическое пособие / И. В. Галюк, П. Б. Кондратьев, А. Г. Орлов. — Электрон. текстовые данные. — СПб. : СанктПетербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2014. — 109 с. — 2227-8397. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65534.html>

7.4. Материально-техническое обеспечение

Для проведения и обеспечения занятий используются помещения, которые представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой специалитета, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: автоматизированное рабочее место преподавателя, маркерная доска, мультимедийный проектор, посадочные места обучающихся.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде университета.

Авторы: к.ю.н. Авдеев Ю.А., к.ю.н., Зозуля А.А., к. пед. н. Одиноква Е.Ю., к.ю.н., доцент, Немченко С.Б