

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Горбунов Алексей Александрович
Должность: Заместитель начальника университета по учебной работе
Дата подписания: 12.07.2024 15:01:08
Уникальный программный ключ:
286e49ee1471d400cc1f45539d51ed7bbf0e9cc7

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Санкт-Петербургский университет
Государственной противопожарной службы МЧС России»**

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

**НАДЗОРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ
ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**Магистратура по направлению подготовки
20.04.01 Техносферная безопасность
Направленность (профиль) «Эксперт в области охраны труда»**

Санкт-Петербург

1. Цели и задачи дисциплины

Цель освоения дисциплины:

- формирование целостного мировоззрения и развитие системно-эволюционного стиля мышления;
- умения и привития навыков по организации и осуществлению надзорной деятельности в области пожарной безопасности;
- умения и привития навыков по организации деятельности государственных инспекторов по пожарному надзору в органах ГПН;
- умения и привития навыков по организации и осуществлению информационно-пропагандистской деятельности в области обеспечения пожарной безопасности.

Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины

Компетенции	Содержание
ОПК-2	Способен анализировать и применять знания и опыт в сфере техносферной безопасности для решения задач в профессиональной деятельности
ПК-11	Способен участвовать в реализации основных функций системы обеспечения пожарной безопасности государства, в том числе организовывать ведение информационной деятельности в сфере пожарной безопасности и противопожарной пропаганды, волонтерской и добровольческой деятельности, направленной на обеспечение пожарной безопасности
ПК-14	Способен осуществлять мероприятия по надзору и контролю на объектах экономики и территориальных образованиях в соответствии с действующей нормативно-правовой базой

Задачи дисциплины:

- изучение нормативного правового регулирования и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС;
- изучение организации надзорно-профилактической деятельности в сфере компетенции МЧС России;
- изучение организации деятельности должностных лиц надзорных органов МЧС России, их полномочия, права, обязанности и ответственность;
- изучение организации и порядка осуществления мероприятий по контролю за соблюдением требований в области пожарной безопасности;
- приобретение практического опыта проведения надзора в области пожарной безопасности.

2. Перечень планируемых результатов обучения дисциплины, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине
<p>ИД-1.ОПК-2. Знает принципы, методы и средства анализа и структурирования профессиональной информации</p> <p>ИД-2.ОПК-2. Умеет анализировать профессиональную информацию, выделять в ней главное, структурировать, оформлять и представлять в виде отчетов</p> <p>ИД-3.ОПК-2. Владеет способностью анализа профессиональной информации, выделяет в ней главное, структурирует, оформляет и представляет в виде отчетов с обоснованными выводами и рекомендациями</p>	<p>Знает принципы, методы и средства анализа и структурирования профессиональной информации</p> <p>Умеет анализировать профессиональную информацию, выделять в ней главное, структурировать, оформлять и представлять в виде отчетов</p> <p>Владеет способностью анализа профессиональной информации, выделяет в ней главное, структурирует, оформляет и представляет в виде отчетов с обоснованными выводами и рекомендациями</p>
Тип задачи профессиональной деятельности организационно-управленческий	
<p>ИД-1.ПК-11. Представляет основные функции системы обеспечения пожарной безопасности государства</p> <p>ИД-2.ПК-11. Имеет представление об обосновании реализации основных функций системы обеспечения пожарной безопасности государства</p> <p>ИД-3.ПК-11. Представляет основы нормативного правового регулирования информационной деятельности в сфере пожарной безопасности и противопожарной пропаганды, волонтерской и добровольческой деятельности, направленной на обеспечение пожарной безопасности</p>	<p>Знает основные функций системы обеспечения пожарной безопасности государства</p> <p>Умеет обосновывать реализацию основных функций системы обеспечения пожарной безопасности государства</p> <p>Владеет основами нормативного правового регулирования информационной деятельности в сфере пожарной безопасности и противопожарной пропаганды, волонтерской и добровольческой деятельности, направленной на обеспечение пожарной безопасности</p>
Тип задачи профессиональной деятельности – экспертный, надзорный и инспекционно-аудиторский	
<p>ИД-1.ПК-14. Организует и осуществляет контрольные (надзорные) мероприятия на объектах экономики и территориальных образованиях в соответствии с действующей нормативно-правовой базой</p> <p>ИД-2.ПК-14. Обосновывает и разрабатывает элементы системы обеспечения пожарной безопасности на различных уровнях и оценивает эффективность комплекса противопожарных мероприятий</p> <p>ИД-3.ПК-14. Определяет наличие и возможность проявления опасных для жизни и здоровья людей факторов, в том</p>	<p>Знает порядок организации и осуществления контрольных (надзорных) мероприятий на объектах экономики и территориальных образованиях в соответствии с действующей нормативно-правовой базой</p> <p>Умеет обосновывать и разрабатывать элементы системы обеспечения пожарной безопасности на различных уровнях и оценивать эффективность комплекса противопожарных мероприятий</p> <p>Владеет навыками определения наличия и возможности проявления опасных для жизни и здоровья людей факторов, в том числе</p>

Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине
числе обусловленных особенностями технологии и организации производства на объектах экономики и территориальных образованиях	обусловленных особенностями технологии и организации производства на объектах экономики и территориальных образованиях

3. Место дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы

Дисциплина относится к обязательной части основной профессиональной образовательной программы магистратуры по направлению подготовки 20.04.01 Техносферная безопасность направленность (профиль) «Эксперт в области охраны труда».

4. Структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы, 144 часа.

4.1. Распределение трудоемкости дисциплины по видам работ по семестрам и формам обучения

для заочной формы обучения

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	з.е.	час.	курс	
			1	2
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	4	144	36	108
Контактная работа, в том числе:		14	2	12
Аудиторные занятия		10	2	12
Лекции		4	2	2
Практические занятия		10		10
Лабораторные работы				
Самостоятельная работа		130	34	96
Контроль				
Зачет с оценкой		+		+

4.2. Тематический план, структурированный по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий

для заочной формы обучения

№ п/п	Наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий, в том числе практическая подготовка*			Контроль	Самостоятельная работа
			Лекции	Практические занятия	Консультация		
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Организационно-правовые основы обеспечения пожарной безопасности	12					12
2.	Организация надзорно-профилактической деятельности в области пожарной безопасности	14	2				12
3.	Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий в области пожарной безопасности	16	2	4/4**			10
4.	Деятельность по пресечению нарушений требований в области пожарной безопасности	12					12
5.	Государственный статистический учет и отчетность о пожарах и их последствиях	12					12
6	Организация и осуществление профилактики пожаров	14		2/2**			12
7	Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности	12					12
8	Подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) в области пожарной безопасности	12					12
9	Взаимодействие надзорных органов МЧС России с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями в области пожарной безопасности	16		4			12

№ п/п	Наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий, в том числе практическая подготовка*			Контроль	Самостоятельная работа
			Лекции	Практические занятия	Консультация		
10	Организация работы по обращениям граждан по вопросам пожарной безопасности	12					12
11	Контроль и оценка надзорно-профилактической деятельности в области пожарной безопасности	12					12
	Зачет с оценкой					+	
Итого		144	4	10			130

4.3. Содержание дисциплины для обучающихся

заочной формы обучения

Тема 1. Организационно-правовые основы обеспечения пожарной безопасности

Самостоятельная работа. Основы государственной политики в области контрольно-надзорной деятельности. Анализ и оценка контрольно-надзорной деятельности Российской Федерации в современных условиях. Проблема административных барьеров при осуществлении контрольно-надзорной деятельности. Основы федерального законодательства в области контрольно-надзорной деятельности.

Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности. Система нормативных документов по пожарной безопасности. Порядок и правила разработки, утверждения, регистрации и введения в действие нормативных документов в области пожарной безопасности и деятельности ФПС МЧС России. Порядок классификации и кодирования нормативных документов в области пожарной безопасности.

Система обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, её основные элементы, функции и организационная структура. Организация и основные направления деятельности комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений.

Понятие системы пожарной безопасности объекта защиты. Система предотвращения пожара. Система противопожарной защиты. Организационно - технические мероприятия обеспечения пожарной безопасности. Декларация пожарной безопасности.

Права и обязанности организаций и граждан в области пожарной безопасности. Разработка и реализация мер по обеспечению пожарной безопасности организаций, зданий, сооружений и других объектов.

Техническое регулирование в области пожарной безопасности. Федеральный закон «О техническом регулировании». Принципы технического регулирования. Объекты технического регулирования и правила их идентификации. Порядок применения технических регламентов в части соблюдения требований Федерального закона «О техническом регулировании».

Стандартизация в области пожарной безопасности. Нормативные документы в области стандартизации. Требования, предъявляемые к разработке нормативных документов в области стандартизации. Принципы стандартизации. Стандарты организаций и специальные технические условия на проектирование объектов национальной экономики. Порядок применения нормативных документов в области стандартизации.

Установление порядка разработки, применения и исполнения требований пожарной безопасности. Обязательные и добровольные требования пожарной безопасности. Проблема качества нормативных требований пожарной безопасности. Систематизация, актуализация и сокращение избыточных, устаревших обязательных требований.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1].

Тема 2. Организация надзорно-профилактической деятельности в области пожарной безопасности

Лекция. Надзорная деятельность в сфере компетенции МЧС России. Организация единой системы государственных надзоров МЧС России.

Федеральный ГПН как вид государственного контроля (надзора) в области обеспечения пожарной безопасности. Нормативное правовое регулирование организации и осуществления федерального ГПН в Российской Федерации.

Система органов ГПН, их полномочия и основные направления деятельности по осуществлению федерального ГПН. Организация исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности. Приоритетные направления развития органов ГПН.

Должностные лица органов ГПН, их права, обязанности и ответственность по осуществлению федерального ГПН. Аттестация государственных инспекторов по пожарному надзору.

Организация деятельности государственных инспекторов по пожарному надзору в органах ГПН. Распределение функциональных обязанностей среди государственных инспекторов по пожарному надзору.

Типовая и риск-ориентированная модели контрольно-надзорной деятельности.

Переход на риск-ориентированную модель контрольно-надзорной деятельности.

Распределение объектов защиты по категориям риска. Планирование контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от категории риска.

Организация планирования деятельности надзорных органов МЧС России.

Самостоятельная работа. Становление и развитие ГПН в Российской Федерации. Порядок организации и проведения аттестации государственных инспекторов по пожарному надзору.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1].

Тема 3. Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий в области пожарной безопасности

Лекция. Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Организация исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности на объектах защиты.

Ограничения при проведении мероприятий по контролю. Виды и формы проверок. Значение, цели, виды и периодичность проведения проверок. Этапы проверки: подготовка к проверке; порядок и методика проведения проверки; порядок оформления результатов проверки. Правила применения требований пожарной безопасности при осуществлении контрольно-надзорной и разрешительной деятельности. Особенности организации и проведения мероприятий по контролю в отношении резидентов особых экономических зон Российской Федерации.

Общие требования по осуществлению мероприятий по контролю за выполнением требований пожарной безопасности. Требования к содержанию, оформлению и вручению руководителю юридического лица или индивидуальному предпринимателю акта проверки и предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности. Порядок оформления записей в журнале учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

Организация и проведение мероприятий по контролю за выполнением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Условия обеспечения пожарной безопасности объектов защиты. Учет материалов по независимой оценке рисков и расчетов рисков.

Требования делопроизводства к содержанию, порядку оформления, ведению и хранению контрольно-наблюдательных дел на объекты защиты и другим служебным документам, образующихся в органах ГПН по основным направлениям их деятельности.

Практическое занятие. Проведение плановой проверки объекта защиты по выполнению требований пожарной безопасности.

Самостоятельная работа. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан в области пожарной безопасности.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1].

Тема 4. Деятельность по пресечению нарушений требований пожарной безопасности

Самостоятельная работа. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности. Меры административного воздействия за нарушение требований пожарной безопасности. Административная ответственность юридических и физических лиц за нарушения требований пожарной безопасности. Виды административных правонарушений и административных наказаний за нарушения требований пожарной безопасности. Права и полномочия государственных инспекторов по пожарному надзору по применению мер пресечения нарушений требований пожарной безопасности.

Возбуждение дела об административном правонарушении: рассмотрение повода к возбуждению дела об административном правонарушении; составление протокола об административном правонарушении, сбор доказательств о наличии угрозы жизни, здоровью людям; административное расследование; применение мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении в области пожарной безопасности, направление материалов в суд и участие в судебных разбирательствах.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности. Порядок вынесения постановления об административном наказании. Рассмотрение жалобы или протеста на постановление по делу об административном правонарушении. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности. Ведение делопроизводства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности. Контроль за производством дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

Административное приостановление деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг за нарушения требований пожарной безопасности.

Временный запрет деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Виды, порядок и правила оформления документов на административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности за нарушения требований пожарной безопасности.

Снятие с производства, прекращение выпуска и приостановление реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих требованиям пожарной безопасности.

Оценка качества правоприменительной деятельности территориальных органов ГПН.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1].

Тема 5. Государственный статистический учет и отчетность о пожарах и их последствиях

Самостоятельная работа. Организация единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий. Официальный учет пожаров и их последствий. Сбор и обработка первичных статистических данных по пожарам и их последствиям и административных данных по пожарам (загораниям) и их последствиям по Российской Федерации.

Порядок учета пожаров (загораний). Порядок учета и определения материального ущерба от пожаров. Порядок учета пострадавших от пожаров людей. Документы, составляемые по учету пожаров и их последствиям, требования к их оформлению.

Порядок ведения государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям. Анализ пожаров и их последствий. Оценка состояния обстановки с пожарами и их последствиями. Разработка мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению пожаров.

Порядок организации и ведения государственной статистической отчетности по осуществлению федерального ГПН.

Программный комплекс «СтатПож2009». Функциональное и эксплуатационное назначение. Условия выполнения программных модулей комплекса.

Модуль «Ввод данных» формирования электронных баз данных по пожарам (загораниям).

Модуль «Запросы» формирования запросов и осуществления выборок данных из базы данных по пожарам (загораниям).

Порядок проведения анализа пожаров и их последствий в органах ГПН, а также осуществления контроля за учетом пожаров и их последствиями.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1].

Тема 6. Организация и осуществление профилактики пожаров

Самостоятельная работа. Организация и осуществление профилактической работы. Программа профилактики нарушений обязательных требований. Сезонные профилактические мероприятия.

Виды формы и методы осуществления профилактики пожаров.

Порядок учета, анализа надзорной деятельности и проведения профилактической работы по осуществлению федерального ГПН и профилактической работы.

Обеспечение открытости деятельности органов государственного пожарного надзора. Принципы, способы обеспечения доступа к информации о деятельности органов государственного пожарного надзора. Формы предоставления информации о деятельности органов государственного пожарного надзора. Ответственность за нарушение права на доступ к информации о деятельности органов государственного пожарного надзора.

Правовые основы профилактики пожаров и ее значение в обеспечении пожарной безопасности. Органы управления и подразделения МЧС России, осуществляющие профилактику пожаров. Виды мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностей в области пожарной безопасности. Порядок планирования и проведения профилактических визитов.

Информационное обеспечение в области пожарной безопасности. Создание и использование в системе обеспечения пожарной безопасности специальных информационных систем и банков данных, необходимых для выполнения поставленных задач. Основания и порядок внесения в информационные системы сведений о пожарной безопасности. Условия и порядок ознакомления с ними должностных лиц и граждан. Информирование ГПС уполномоченными государственными органами о неблагоприятных для пожарной безопасности событиях и прогнозах. Новые информационные технологии в области пожарной безопасности и их внедрение в деятельность органов ГПН.

Противопожарная пропаганда. Виды, формы и методы противопожарной пропаганды. Пожарно-технические выставки (музеи) и их роль в области противопожарной пропаганды. Публикация материалов в средствах массовой информации. Организация показа фильмов противопожарной тематики. Издание и распространение пожарно-технической литературы и рекламной продукции, тематические выставки, лекции, беседы.

Организация обучения населения мерам пожарной безопасности по месту жительства и в образовательных учреждениях. Обучение работающих мерам пожарной безопасности. Противопожарные инструктажи. Обучение категории лиц по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.

Организация работы по контролю (надзору) за проведением противопожарной пропаганды и обучения мерам пожарной безопасности.

Совершенствование информационного обеспечения, противопожарной пропаганды и обучения в области пожарной безопасности.

Основы информационно-аналитической деятельности.

Практическое занятие. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1].

Тема 7. Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности

Самостоятельная работа. Правовые основы лицензирования отдельных видов деятельности. Виды деятельности в области пожарной безопасности, подлежащие лицензированию и их состав. Лицензионные требования к видам деятельности в области пожарной безопасности.

Организация лицензирования деятельности в области пожарной безопасности. Участники лицензирования в области пожарной безопасности. Функции лицензирующего органа и подразделений по лицензированию территориальных органов МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Деятельность Департамента надзорной деятельности и профилактической работы по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности в рамках осуществления организационно-методического обеспечения деятельности ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации. Ведение реестра лицензий и осуществление предоставления заинтересованным лицам сведений из реестров лицензий.

Участие органов ГПН в лицензировании других видов деятельности.

Порядок подготовки, обобщения сведений и осуществление мониторинга эффективности лицензирования деятельности в области пожарной безопасности.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1].

Тема 8. Подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности

Самостоятельная работа. Нормативное правовое регулирование подтверждения соответствия продукции и услуг требованиям пожарной безопасности.

Основные понятия, цели и принципы подтверждения соответствия. Формы подтверждения соответствия требованиям пожарной безопасности на территории Российской Федерации. Права, обязанности и ответственность участников подтверждения соответствия в области обязательного подтверждения соответствия требованиям пожарной безопасности.

Система сертификации в области пожарной безопасности. Порядок проведения сертификации продукции в области пожарной безопасности. Порядок принятия декларации о соответствии.

Организация и осуществление инспекционного контроля и федерального ГПН за соответствием продукции требованиям пожарной безопасности. Административная ответственность за нарушения требований технического регулирования в области пожарной безопасности.

Обеспечение государственного контроля (надзора) за выполнением обязательных для применения и исполнения на таможенной территории Таможенного союза требований к пиротехническим изделиям.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1].

Тема 9. Взаимодействие органов ГПН с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями в области пожарной безопасности

Самостоятельная работа. Правовые основы осуществления взаимодействия органов ГПН с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

Взаимодействие органов ГПН с органами государственной власти и органами местного самоуправления в области пожарной безопасности. Организация и основные направления деятельности органов ГПН во взаимодействии с правоохранительными органами. Организация деятельности органов ГПН во взаимодействии с другими органами государственного контроля (надзора).

Взаимодействие органов ГПН с добровольными пожарными организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

Практическое занятие. Организация и проведение заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций при органах местного самоуправления.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1].

Тема 10. Организация работы с обращениями граждан и организаций по вопросам обеспечения пожарной безопасности

Самостоятельная работа. Правовые основы обращения граждан в органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и к должностным лицам. Порядок рассмотрения обращений граждан Российской Федерации. Порядок предоставления государственной услуги по приему граждан, обеспечению своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлению ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок.

Организации работы в органах ГПН с обращениями граждан и организаций по вопросам пожарной безопасности при исполнении

государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности.

Совершенствование работы с обращениями граждан и организаций в органах ГПН.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1].

Тема 11. Контроль и оценка надзорно-профилактической деятельности в области пожарной безопасности

Самостоятельная работа. Организация и проведение контроля за деятельностью органов ГПН по исполнению государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности.

Порядок проведения мониторинга эффективности и результативности федерального ГПН. Показатели, используемые для анализа и оценки эффективности и результативности федерального ГПН.

Критерии оценки государственных инспекторов по пожарному надзору, дознавателей органов ГПН.

Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов.

Предупреждение и профилактика коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности.

Основные направления совершенствования деятельности по организации и осуществлению федерального ГПН.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1].

5. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

При реализации программы дисциплины используются лекционные и практические занятия.

Общими целями занятий являются:

- обобщение, систематизация, углубление, закрепление теоретических знаний по конкретным темам дисциплины;
- формирование умений применять полученные знания на практике, реализация единства интеллектуальной и практической деятельности;
- выработка при решении поставленных задач профессионально значимых качеств: самостоятельности, ответственности, точности, творческой инициативы.

Целями лекции являются:

- дать систематизированные научные знания по дисциплине, акцентировав внимание на наиболее сложных вопросах;

– стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления.

В ходе практического занятия обеспечивается процесс активного взаимодействия обучающихся с преподавателем; приобретаются практические навыки и умения. Цель практического занятия: углубить и закрепить знания, полученные на лекции, формирование навыков использования знаний для решения практических задач; выполнение тестовых заданий по проверке полученных знаний и умений.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и других занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим занятиям.

6. Оценочные материалы по дисциплине

Текущий контроль успеваемости обеспечивает оценивание хода освоения дисциплины, проводится в соответствии с содержанием дисциплины по видам занятий в форме опроса.

Промежуточная аттестация обеспечивает оценивание промежуточных и окончательных результатов обучения по дисциплине, проводится в форме зачета с оценкой.

6.1. Примерные оценочные материалы:

6.1.1. Текущего контроля

Типовые вопросы для опроса

1. Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора).
2. Организация и проведение мероприятий по контролю надзорными органами МЧС России.
3. Порядок оформления результатов проверки выполнения требований в области пожарной безопасности.

Типовые темы докладов

1. Права должностных лиц по применению мер пресечения нарушений требований безопасности в области пожарной безопасности.
2. Порядок возбуждения дела об административном правонарушении.
3. Порядок составления протокола об административном правонарушении.

6.1.2. Промежуточной аттестации

Примерный перечень вопросов, выносимых на зачет с оценкой

1. Понятие нормативного правового регулирования в области пожарной безопасности. Система нормативных документов в области пожарной безопасности.
2. Порядок и правила разработки, утверждения, регистрации и введения в действие нормативных документов в области пожарной безопасности.
3. Техническое регулирование в области пожарной безопасности. Принципы технического регулирования.
4. Технические регламенты в области пожарной безопасности: цели принятия, виды, содержание и применение.
5. Порядок разработки, хранения, изменения и отмены технических регламентов в области пожарной безопасности.
6. Организация Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов и единой информационной системы по техническому регулированию.
7. Порядок создания и ведения информационного фонда документов МЧС России в сфере технического регулирования.
8. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов.
9. Организация единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
10. Система обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, её основные элементы, функции и организационная структура.
11. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности.
12. Обеспечение первичных мер в области пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений.
13. Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности.
14. Права и обязанности граждан в области пожарной безопасности.
16. Виды и содержание документов, издаваемых руководителями организаций в области пожарной безопасности.
17. Требования к содержанию инструкций о мерах пожарной безопасности.
18. Порядок установления противопожарного режима в организациях.
19. Организация работы пожарно-технических комиссий и добровольных пожарных формирований.
20. Правовые основы надзорной деятельности в сфере компетенции МЧС России. Организация единой системы государственных надзоров МЧС России.

21. Основные этапы становления и развития федерального ГПН в Российской Федерации.

22. Нормативное правовое регулирование организации и осуществления федерального ГПН в Российской Федерации.

23. Понятие, цель, задачи и основные направления осуществления федерального ГПН.

24. Система органов ГПН, их полномочия и основные направления деятельности. Приоритетные направления развития надзорных органов МЧС России.

25. Перечень должностных лиц по осуществлению надзорной деятельности в сфере компетенции МЧС России, их права, обязанности и ответственность.

26. Порядок распределения функциональных обязанностей среди должностных лиц государственных надзоров МЧС России.

27. Планирование деятельности по осуществлению надзорной деятельности в области пожарной безопасности.

28. Порядок аттестации должностных лиц по исполнению государственных функций по надзору за выполнением требований пожарной безопасности.

29. Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора).

30. Организация надзора за выполнением требований пожарной безопасности на объектах защиты.

31. Ограничения при проведении мероприятий по контролю.

32. Значение, цели, виды и периодичность проведения проверок.

33. Порядок планирования, подготовки, проведения и оформления результатов мероприятия по контролю.

34. Общие требования по осуществлению мероприятий по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности.

35. Требования к содержанию, оформлению и вручению руководителю юридического лица или индивидуальному предпринимателю акта проверки и предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности.

36. Организация и проведение мероприятий по контролю за соблюдением требований безопасности в области пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

37. Требования делопроизводства к содержанию, порядку оформления, ведению и хранению контрольно-наблюдательных дел на объекты защиты и другим служебным документам, образующихся в надзорных органах МЧС России по основным направлениям их деятельности.

38. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.

39. Административная ответственность юридических и физических лиц за нарушения требований пожарной безопасности.

40. Виды административных правонарушений и административных наказаний за нарушения требований пожарной безопасности.

41. Права должностных лиц надзорных надзоров МЧС России по применению мер пресечения нарушений требований пожарной безопасности.

42. Порядок возбуждения дела об административном правонарушении.

43. Порядок составления протокола об административном правонарушении.

44. Административное расследование по делу об административном правонарушении.

45. Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

46. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

47. Порядок вынесения постановления о назначении административного наказания.

48. Рассмотрение жалобы или протеста на постановление по делу об административном правонарушении.

49. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

50. Ведение делопроизводства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

51. Контроль за производством дел об административных правонарушениях в области ПБ.

52. Порядок административного приостановления деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг за нарушения требований в области пожарной безопасности.

53. Временный запрет деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных

видов деятельности (работ), оказания услуг.

54. Виды, порядок и правила оформления документов на административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности за нарушения требований безопасности в области пожарной безопасности.

55. Организация единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий.

56. Официальный учет пожаров и их последствий.

57. Порядок учета пожаров.
58. Порядок учета и определения материального ущерба от пожаров.
59. Порядок учета пострадавших от пожаров людей.
60. Порядок ведения государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям.
61. Контроль и ответственность за ведение учета и отчетности пожарах и их последствиях.
62. Анализ пожаров и их последствий. Разработка мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению пожаров.
63. Правовые основы информационно-пропагандистской деятельности и ее значение в области пожарной безопасности.
64. Органы управления и подразделения МЧС России, осуществляющие информационно-пропагандистскую деятельность в области пожарной безопасности.
65. Порядок информационного обеспечения в области пожарной безопасности.
66. Новые информационные технологии в области пожарной безопасности и их внедрение в деятельность надзорных органов МЧС России.
67. Понятие, цели, задачи, виды, формы и методы проведения пропаганды в области пожарной безопасности.
68. Порядок организации и проведения обучения населения в области пожарной безопасности.
69. Организация работы по контролю (надзору) за проведением пропаганды и обучения мерам безопасности в области защиты от пожаров.
70. Совершенствование информационного обеспечения, пропаганды и обучения в области пожарной безопасности.
71. Правовые основы лицензирования отдельных видов деятельности.
72. Виды деятельности в области пожарной безопасности, подлежащие лицензированию и их состав.
73. Основные лицензионные требования к видам деятельности в области пожарной безопасности.
74. Требования к соискателю лицензии по составам видов деятельности в области пожарной безопасности.
75. Административные процедуры предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности.
76. Функции лицензирующего органа и подразделений по лицензированию территориальных органов МЧС России по субъектам Российской Федерации.
78. Перечень документов, представляемых соискателем лицензии, порядок их приема, регистрации и рассмотрения.
79. Порядок проведения проверки сведений о возможности соискателя лицензии выполнять лицензионные требования по заявленным видам деятельности в области пожарной безопасности.
80. Организация работы комиссии регионального центра МЧС России по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности.

81. Порядок предоставления и переоформления лицензий.
82. Основания для отказа в предоставлении лицензии.
83. Организация контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований.
84. Порядок подготовки, проведения и оформления результатов проверок лицензиатов.
85. Решения, принимаемые по результатам проверки лицензиата. Порядок разрешения споров между лицензирующим органом и лицензиатом.
86. Нормативное правовое регулирование подтверждения соответствия объектов защиты (продукции) в области пожарной безопасности.
87. Основные понятия, цели и принципы подтверждения соответствия. Формы подтверждения соответствия объектов защиты (продукции) в области пожарной безопасности на территории Российской Федерации.
88. Права и обязанности участников подтверждения соответствия в области обязательного подтверждения соответствия.
89. Организация сертификации в области пожарной безопасности.
90. Порядок проведения сертификации продукции в области пожарной безопасности.
91. Декларирование соответствия продукции требованиям пожарной безопасности.
92. Организация и осуществление контроля за соответствием продукции требованиям пожарной безопасности.
93. Правовые основы осуществления взаимодействия надзорных органов МЧС России с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности.
94. Взаимодействие надзорных органов МЧС России с органами государственной власти и органами местного самоуправления в области пожарной безопасности.
95. Организация и основные направления деятельности надзорных органов МЧС России во взаимодействии с правоохранительными органами.
96. Организация деятельности органов ГПН во взаимодействии с другими органами государственного контроля (надзора).
97. Взаимодействие органов ГПН с добровольными пожарными организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности.
98. Правовые основы обращения граждан в органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и к должностным лицам.
99. Порядок рассмотрения обращений граждан Российской Федерации.

100. Порядок организации работы с обращениями граждан и организаций по вопросам пожарной безопасности в надзорных органах МЧС России.

101. Совершенствование работы с обращениями граждан и организаций в надзорных органах МЧС России.

102. Учет и анализ деятельности по осуществлению федерального ГПН.

103. Порядок проверки и оценки состояния функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

104. Организация и проведение контроля за деятельностью надзорных органов МЧС России по надзору за выполнением требований пожарной безопасности.

105. Организация и порядок проведения мониторинга эффективности государственных надзоров в сфере деятельности МЧС России.

106. Показатели оценки эффективности осуществления государственных надзоров в сфере деятельности МЧС России.

107. Оценка служебной деятельности должностных лиц надзорных органов МЧС России.

108. Основные направления повышения эффективности деятельности надзорных органов МЧС России и их должностных лиц.

109. Порядок оформления план-графика осуществления ГПН.

110. Порядок оформления акта проверки выполнения требований пожарной безопасности юридическим лицом.

111. Порядок оформления акта проверки выполнения требований пожарной безопасности органом власти.

112. Порядок оформления предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности.

113. Оформить акт проверки возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований.

114. Оформить акт проверки выполнения лицензиатом лицензионных требований.

115. Порядок оформления карточки учета пожара (загорания).

116. Порядок оформления протокола о временном запрете деятельности.

117. Порядок оформления постановления о назначении административного наказания.

118. Порядок оформления протокола об административном правонарушении на юридическое лицо.

119. Порядок оформления протокола об административном правонарушении на физическое лицо.

6.2. Шкала оценивания результатов промежуточной аттестации и критерии выставления оценок

Система оценивания включает:

Форма контроля	Показатели оценивания	Критерии выставления оценок	Шкала оценивания
зачет с оценкой	правильность и полнота ответа	дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа.	отлично
		дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя.	хорошо
		дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы.	удовлетворительно
		ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос.	неудовлетворительно

7. Ресурсное обеспечение дисциплины

7.1. Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение

Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства:

- Astra Linux Common Edition релиз Орел [ПО-25В-603]. Операционная система общего назначения "Astra Linux Common Edition" [Коммерческая (Full

Package Product). Номер в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных - 4433].

- Яндекс Браузер для организаций (бесплатный функционал) [ПО-С52-373]. Браузер позволяет общаться с Голосовым помощником Алисой, фильтрует рекламу, защищает личные данные. [Бесплатная. Номер в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных - 3722].

- МойОфис Образование [ПО-41В-124]. Полный комплект редакторов текстовых документов и электронных таблиц, а также инструментарий для работы с графическими презентациями [Свободно распространяемое. Номер в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных - 4557].

- платформа nano CAD модули: СПДС, 3D.

7.2. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. Информационная справочная система – Сервер органов государственной власти Российской Федерации <http://россия.рф/> (свободный доступ); профессиональные базы данных – Портал открытых данных Российской Федерации <https://data.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Российское образование» <http://www.edu.ru> (свободный доступ); система официального опубликования правовых актов в электронном виде <http://publication.pravo.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Совершенствование государственного управления» <https://ar.gov.ru> (свободный доступ); электронная библиотека университета <http://elib.igps.ru> (авторизованный доступ); электронно-библиотечная система «ЭБС IPR BOOKS» <http://www.iprbookshop.ru> (авторизованный доступ).

7.3. Литература

Основная литература

Федеральный государственный пожарный надзор: учебник для пожарно-технических учебных заведений // Воронов С.П., Гавкалюк Б.В., Кондрашин А.В., Крейтор В.П., Кузьмина Т.А., Маер О.М., Савенкова А.Е., Сай А.Р., Фомин А.В. / под ред. А.И. Бондара. СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2023. - 460 с.

<http://elib.igps.ru/?3&type=card&cid=ALSFR-e1079f4b-3b0b-4566-9d3d-124572b68bcc>

Дополнительная литература

Государственный надзор в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: учебник: [гриф МЧС] / С. П. Воронов [и

др.]; ред. Э. Н. Чижиков; МЧС России. - СПб.: СПбУ ГПС МЧС России, 2016. - 576 с.

<http://elib.igps.ru/?17&type=card&cid=ALSFR-8bf6e61b-9ae1-4a51-9057-7bfd2c627b3d>

7.4. Материально-техническое обеспечение

Для проведения и обеспечения занятий используются помещения, которые представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: автоматизированное рабочее место преподавателя, маркерная доска, мультимедийный проектор, документ-камера, посадочные места обучающихся.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде университета.

Автор: кандидат технических наук, профессор Фомин А.В.