

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Горбунов Алексей Александрович  
Должность: Заместитель начальника университета по учебной работе  
Дата подписания: 04.06.2024 15:18:59  
Уникальный программный ключ:  
286e49ee1471d400cc1f45539d51ed7bbf0e9cc7

**Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Санкт-Петербургский университет  
Государственной противопожарной службы МЧС России»**

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ**

**Специалитет по специальности  
40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности  
специализация «Государственно-правовая»**

## 1. Цели и задачи дисциплины

### Цель освоения дисциплины:

– формирование у обучающихся теоретических знаний и практических навыков в области конституционных основ и специфике государственного управления как юридической категории и предназначении государственного аппарата.

### Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины

Компетенции	Содержание
ПК-3	Способен взаимодействовать с органами, осуществляющими государственное управление

### Задачи дисциплины:

- сформировать представление о специфике государственного управления как юридической категории и предназначении государственного аппарата;
- выработать объективную оценку государственно-правовых явлений на основе понятий, инструментов и конструкций, необходимых для правового анализа различных видов деятельности государства (публичного управления) и конкретных ситуаций с позиций конституционного права;
- сформировать навыки взаимодействия с органами, осуществляющими государственное управление, в том числе МЧС России сформировать навыки принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации;
- овладеть методикой правового анализа функционирования системы исполнительной, законодательной и судебной власти в Российской Федерации;
- приобрести навыки самостоятельного исследования государственно-правовых явлений проблем и перспектив государственного строительства.

## 2. Перечень планируемых результатов обучения дисциплины, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине
<b>Тип задачи профессиональной деятельности: правоприменительная</b>	
ПК-3.1. Знать: систему и основы правового регулирования деятельности МЧС России и других органов, осуществляющих государственное управление;	Знает: систему и конституционные основы правового регулирования деятельности органов осуществляющих государственное управление, в том числе МЧС России.
ПК-3.2. Уметь:	Умеет

применить нормативные правовые в области деятельности МЧС России и других органов, осуществляющих государственное управление;	применять конституционно-правовые нормы в области деятельности МЧС России и других органов, осуществляющих государственное управление;
ПК-3.3. Владеть навыками взаимодействия с органами, осуществляющими государственное управление.	Владеет: навыками взаимодействия с органами, осуществляющими государственное управление, в том числе МЧС России.

### 3. Место дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы высшего образования

Дисциплина относится к элективным дисциплинам части, формируемой участниками образовательных отношений основной профессиональной образовательной программы специалитета по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности специализация «Государственно-правовая».

### 4. Структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетные единицы, 180 часа.

#### 4.1 Распределение трудоемкости учебной дисциплины по видам работ по семестрам и формам обучения

##### для очной формы обучения

Вид учебной работы	Трудоемкость		
	з.е.	час.	по семестрам
			А
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	<b>5</b>	<b>180</b>	<b>180</b>
Контактная работа, в том числе:		<b>90</b>	<b>90</b>
<b>Аудиторные занятия</b>		<b>90</b>	<b>90</b>
Лекции (Л)		34	34
Практические занятия (ПЗ)		56	56
<b>Самостоятельная работа (СРС)</b>		<b>90</b>	<b>90</b>
<b>Зачет с оценкой</b>		+	+

### для заочной формы обучения

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	з.е.	час	по курсам	
			5	6
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	<b>5</b>	<b>180</b>	<b>36</b>	<b>144</b>
Контактная работа, в том числе:		<b>18</b>	<b>2</b>	<b>16</b>
<b>Аудиторные занятия</b>		<b>18</b>	<b>2</b>	<b>16</b>
Лекции (Л)		6	2	4
Практические занятия (ПЗ)		12		12
<b>Самостоятельная работа (СРС)</b>		<b>162</b>	<b>34</b>	<b>128</b>
<b>Зачет с оценкой</b>		+		+

### 4.2. Тематический план, структурированный по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий.

#### для очной формы обучения

№ п/п	Наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий			Контроль	Самостоятельная работа, в том числе консультация
			Лекции	Практические/Семинарские занятия	Лабораторные работы		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Теоретические основы государственного управления	24	4	10			10
2	История государственного управления в России	22	6	6			10
3	Система организации государственных органов Российской Федерации	26	6	10			10
4	Взаимодействие федеральных государственных органов с органами местного самоуправления и другими институтами гражданского общества	36	6	10			20

5	Статус и полномочия лиц, осуществляющих государственное управление в Российской Федерации	36	6	10			20
6	Особенности государственного управления в системе МЧС России	36	6	10			20
	<b>Зачет с оценкой</b>					+	
	<b>Итого</b>	<b>180</b>	<b>34</b>	<b>56</b>			<b>90</b>

**для заочной формы обучения**

№ п/п	Наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий			Контроль	Самостоятельная работа, в том числе консультация
			Лекции	Практические/Семинарские занятия	Лабораторные работы		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Теоретические основы государственного управления	16	2				14
2	История государственного управления в России	20					20
	<b>Итого за 5 курс</b>	<b>36</b>	<b>2</b>				<b>34</b>
3	Система организации государственных органов Российской Федерации	36	2	2			32
4	Взаимодействие федеральных государственных органов с органами местного самоуправления и другими институтами гражданского общества	36	2	2			32
5	Статус и полномочия лиц, осуществляющих государственное управление в Российской Федерации	36		4			32
6	Особенности государственного управления в системе МЧС России	36		4			32
	<b>Зачет с оценкой</b>					+	
	<b>Итого за 6 курс</b>	<b>144</b>	<b>4</b>	<b>12</b>			<b>128</b>
	<b>Итого</b>	<b>180</b>	<b>6</b>	<b>12</b>			<b>162</b>

### **4.3 Содержание дисциплины для обучающихся: очной формы обучения**

#### **Тема 1. Теоретические основы государственного управления**

**Лекция.** Понятие, предмет, сущность государственного управления. Методологические основы научного понимания государственного управления. Признаки государственного управления. Цели, функции, формы и методы государственного управления. Уровни государственного управления: федеральный; субъектов Российской Федерации; местного самоуправления. Субъекты политической власти. Государственный менеджмент. Организационно-правовые категории государственного управления. Область, отрасль и сфера государственного управления. Задачи управления. Общесистемные принципы государственного управления. Единство системы государственного управления: взаимосвязь государственной власти и государственного управления. Классификация государственной власти. Разделение властей.

1. Понятие, предмет, сущность государственного управления.
2. Уровни государственного управления.
3. Единство системы государственного управления
4. Классификация государственной власти

**Практическое занятие.** Осуществление принципа разделения властей в России. Система сдержек и противовесов.

**Самостоятельная работа.** Соотношение и содержание понятий: управление – государственно-политическое управление – государственно-административное управление – государственный менеджмент – государственное управление. Примеры органов государственной власти в Российской Федерации, реализующих основные функции государственного управления.

#### **Рекомендуемая литература:**

Основная: [1-2];

Дополнительная: [1-3];

#### **Тема 2. История государственного управления в России**

**Лекция.** Становление и развитие российской государственности IX–XVIII вв: государственная власть в Киевской Руси. Феодалная раздробленность, как кризис государственного управления и суверенитета власти. Приказная система Ивана IV Грозного. Функции Боярской думы. Коллегии Петра I. Перестройка системы высших и центральных органов власти. Сенат, коллежская система. Реформы местного управления. Губернская реформа. Губернии и провинции. Магистраты, вопрос о характере этих органов. Формирование системы контроля. Генерал-прокурор. Возникновение прокуратуры. Служба фискалов. Тенденции развития государственного управления в XIX веке: централизация и децентрализация. Образование министерств 1802 г.

Система советского государственного управления и ее особенности. Влияние партийной системы на государственный аппарат. Командно-

административная система государственного управления: особенности. Реформы государственного управления СССР в 1950-60-е годы. Государственное и муниципальное управление в СССР в 1980-е годы. Попытки реформирования государственного управления в 1985-90 годы. Конституции 1918, 1924, 1936, 1977 гг.

Реорганизация государственного управления в 1993 г., принятие Конституции России. Государственная власть в настоящее время: особенности и тенденции развития.

**Практическое занятие.**

1. Становление и развитие российской государственности IX–XVIII вв.
2. Государственное управление в XIX в.
3. Система советского государственного управления.
4. Тенденции развития современного государственного управления.

Органы местного самоуправления и их компетенция в пределах законодательства.

**Самостоятельная работа.** Новеллы в законодательстве в сфере государственного управления в отечественной истории.

Сравнительно-правовой анализ системы государственных органов в конституциях советского периода.

**Рекомендуемая литература:**

Основная: [1-2];

Дополнительная: [1-3];

**Тема 3. Система организации государственных органов Российской Федерации**

**Лекция.** Конституционный статус Президента Российской Федерации: порядок избрания, основные полномочия. Институт Президентства в системе разделения властей. Федеральное Собрание Российской Федерации: Совет Федерации и Государственная Дума. Функции Федерального Собрания Российской Федерации. Правительство Российской Федерации как органа государственной власти. Организационно-функциональная структура федеральных органов исполнительной власти. Судебная система Российской Федерации. Совет Безопасности. Организационно-правовой статус государственных органов особой компетенции. Надзорные органы в системе государственного управления: компетенции, функции, структура. Иные федеральные органы государственной власти: прокуратура Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации.

**Практическое занятие.**

1. Элементы системы государственного управления в Российской Федерации.
2. Организационно-функциональная структура федеральных органов исполнительной власти.

3. Организационно-правовой статус государственных органов особой компетенции
4. Надзорные органы в системе государственного управления: компетенции, функции, структура

Правовой статус полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах. Место института мировых судей в судебной системе Российской Федерации

**Самостоятельная работа.** Полномочия прокуратуры Российской Федерации. Правовые основы организации регионального управления. Специфика организации органов власти субъектов Российской Федерации.

**Рекомендуемая литература:**

Основная: [1-2];

Дополнительная: [1-3];

**Тема 4. Взаимодействие федеральных государственных органов с органами местного самоуправления и другими институтами гражданского общества**

**Лекция.** Организационно-правовой статус органов местного самоуправления. Особенности органов местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления: понятие, место в системе органов местного самоуправления, компетенция. Исполнительные органы местного самоуправления: понятие, место в системе органов местного самоуправления, компетенция, функции. Глава местной администрации: порядок назначения, место в системе местного самоуправления, полномочия. Органы государственной власти и органы местного самоуправления: проблемы взаимодействия и перспективы. Взаимоотношения между государственными органами и органами местного самоуправления: принципы. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления и их функции. Взаимодействие органов государственной власти с органами местного самоуправления осуществляется в следующих основных: формы. Государственная поддержка местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: виды и принципы. Организация и деятельность советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации: компетенция.

**Практическое занятие.**

1. Организационно-правовой статус органов местного самоуправления.
2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления: проблемы взаимодействия и перспективы.
3. Виды связей между органами государственной власти и местного самоуправления.

Государственная поддержка местного самоуправления. Отличие терминов «передача полномочий» и «делегирование полномочий». Прокурорский надзор за законностью деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

**Самостоятельная работа.** Законодательная инициатива представительных органов муниципальных образований. Органы, входящие в систему местного самоуправления и их компетенция. Место органов местного самоуправления в системе органов государственной власти.

**Рекомендуемая литература:**

Основная: [1-2];

Дополнительная: [1-3];

**Тема 5. Статус и полномочия лиц, осуществляющих государственное управление в Российской Федерации**

**Лекция.** Понятие, правовой статус органа государственной власти. Основы статуса законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Порядок досрочного прекращения полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Условия осуществления депутатом депутатской деятельности. Гарантии депутатской деятельности и неприкосновенности депутата. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

**Практическое занятие.**

1. Основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Условия осуществления депутатом депутатской деятельности

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)

Указы Президента Российской Федерации по отдельным аспектам организации и деятельности государственной службы. Правотворчество субъектов Российской Федерации в области реализации государственной политики. Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 06.10.1999 N 184-ФЗ.

**Самостоятельная работа.**

Основные параметры статуса государственного гражданского служащего Российской Федерации. Характеристика законодательства о государственной службе Российской Федерации.

**Рекомендуемая литература:**

Основная: [1-2];

Дополнительная: [1-3];

**Тема 6. Особенности государственного управления в системе МЧС России**

**Лекция.** Структура центральных органов управления в системе МЧС России. Место Государственной противопожарной службы в системе МЧС России. Конституционно-правовые основы регулирования деятельности МЧС. Взаимодействие Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий с другими элементами системы государственного управления Российской Федерации.

Особенности управления персоналом в подразделения МЧС России.

### **Практическое занятие.**

1. Структура Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.
2. Правовой статус сотрудника МЧС России в условиях чрезвычайной ситуации.
3. Государственно-административная сфера регулирования деятельности МЧС России.

Система управления собственными силами, средствами и ресурсами МЧС России в мирное и военное время.

Роль Министерства МЧС России в системе государственного управления при объявлении чрезвычайного положения.

**Самостоятельная работа.** Роль и место МЧС России в системе оборонных мероприятий. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны

### **Рекомендуемая литература:**

Основная: [1-2];

Дополнительная: [1-3];

## **заочной формы обучения**

### **Тема 1. Теоретические основы государственного управления**

**Лекция.** Понятие, предмет, сущность государственного управления. Методологические основы научного понимания государственного управления. Признаки государственного управления. Цели, функции, формы и методы государственного управления. Уровни государственного управления: федеральный; субъектов Российской Федерации; местного самоуправления. Субъекты политической власти. Государственный менеджмент. Организационно-правовые категории государственного управления. Область, отрасль и сфера государственного управления. Задачи управления. Общесистемные принципы государственного управления. Единство системы государственного управления: взаимосвязь государственной власти и

государственного управления. Классификация государственной власти. Разделение властей.

1. Понятие, предмет, сущность государственного управления.
2. Уровни государственного управления.
3. Единство системы государственного управления
4. Классификация государственной власти

**Самостоятельная работа.** Соотношение и содержание понятий: управление – государственно-политическое управление – государственно-административное управление – государственный менеджмент – государственное управление. Примеры органов государственной власти в Российской Федерации, реализующих основные функции государственного управления.

**Рекомендуемая литература:**

Основная: [1-2];

Дополнительная: [1-3];

**Тема 2. История государственного управления в России**

**Самостоятельная работа.** Новеллы в законодательстве в сфере государственного управления в отечественной истории.

Сравнительно-правовой анализ системы государственных органов в конституциях советского периода.

**Рекомендуемая литература:**

Основная: [1-2];

Дополнительная: [1-3];

**Тема 3. Система организации государственных органов Российской Федерации**

**Лекция.** Конституционный статус Президента Российской Федерации: порядок избрания, основные полномочия. Институт Президентства в системе разделения властей. Федеральное Собрание Российской Федерации: Совет Федерации и Государственная Дума. Функции Федерального Собрания Российской Федерации. Правительство Российской Федерации как органа государственной власти. Организационно-функциональная структура федеральных органов исполнительной власти. Судебная система Российской Федерации. Совет Безопасности. Организационно-правовой статус государственных органов особой компетенции. Надзорные органы в системе государственного управления: компетенции, функции, структура. Иные федеральные органы государственной власти: прокуратура Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации.

**Практическое занятие:**

1. Элементы системы государственного управления в Российской Федерации.

2. Организационно-функциональная структура федеральных органов исполнительной власти.
3. Организационно-правовой статус государственных органов особой компетенции
4. Надзорные органы в системе государственного управления: компетенции, функции, структура

Правовой статус полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах. Место института мировых судей в судебной системе Российской Федерации

**Самостоятельная работа.** Полномочия прокуратуры Российской Федерации. Правовые основы организации регионального управления. Специфика организации органов власти субъектов Российской Федерации.

**Рекомендуемая литература:**

Основная: [1-2];

Дополнительная: [1-3];

**Тема 4. Взаимодействие федеральных государственных органов с органами местного самоуправления и другими институтами гражданского общества**

**Лекция.** Организационно-правовой статус органов местного самоуправления. Особенности органов местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления: понятие, место в системе органов местного самоуправления, компетенция. Исполнительные органы местного самоуправления: понятие, место в системе органов местного самоуправления, компетенция, функции. Глава местной администрации: порядок назначения, место в системе местного самоуправления, полномочия. Органы государственной власти и органы местного самоуправления: проблемы взаимодействия и перспективы. Взаимоотношения между государственными органами и органами местного самоуправления: принципы. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления и их функции. Взаимодействие органов государственной власти с органами местного самоуправления осуществляется в следующих основных: формы. Государственная поддержка местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: виды и принципы. Организация и деятельность советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации: компетенция.

**Практическое занятие.**

Организационно-правовой статус органов местного самоуправления.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления: проблемы взаимодействия и перспективы.

Виды связей между органами государственной власти и местного самоуправления.

Государственная поддержка местного самоуправления. Отличие терминов «передача полномочий» и «делеги́рование полномочий». Прокурорский надзор за законностью деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

**Самостоятельная работа.** Организационно-правовой статус органов местного самоуправления. Особенности органов местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления: понятие, место в системе органов местного самоуправления, компетенция. Исполнительные органы местного самоуправления: понятие, место в системе органов местного самоуправления, компетенция, функции. Глава местной администрации: порядок назначения, место в системе местного самоуправления, полномочия. Органы государственной власти и органы местного самоуправления: проблемы взаимодействия и перспективы. Взаимоотношения между государственными органами и органами местного самоуправления: принципы. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления и их функции. Взаимодействие органов государственной власти с органами местного самоуправления осуществляется в следующих основных: формы. Государственная поддержка местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: виды и принципы. Организация и деятельность советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации: компетенция.

1. Организационно-правовой статус органов местного самоуправления.
2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления: проблемы взаимодействия и перспективы.
3. Виды связей между органами государственной власти и местного самоуправления.

Государственная поддержка местного самоуправления. Отличие терминов «передача полномочий» и «делеги́рование полномочий». Прокурорский надзор за законностью деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления. Законодательная инициатива представительных органов муниципальных образований. Органы, входящие в систему местного самоуправления и их компетенция. Место органов местного самоуправления в системе органов государственной власти.

**Рекомендуемая литература:**

Основная: [1-2];

Дополнительная: [1-3];

**Тема 5. Статус и полномочия лиц, осуществляющих государственное управление в Российской Федерации**

**Практическое занятие.**

Основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Условия осуществления депутатом депутатской деятельности

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)

Указы Президента Российской Федерации по отдельным аспектам организации и деятельности государственной службы. Правотворчество субъектов Российской Федерации в области реализации государственной политики. Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 06.10.1999 N 184-ФЗ.

**Самостоятельная работа.** Понятие, правовой статус органа государственной власти. Основы статуса законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Порядок досрочного прекращения полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Условия осуществления депутатом депутатской деятельности. Гарантии депутатской деятельности и неприкосновенности депутата. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

1. Основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.
2. Условия осуществления депутатом депутатской деятельности

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)

Указы Президента Российской Федерации по отдельным аспектам организации и деятельности государственной службы. Правотворчество субъектов Российской Федерации в области реализации государственной политики. Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 06.10.1999 N 184-ФЗ.

Основные параметры статуса государственного гражданского служащего Российской Федерации. Характеристика законодательства о государственной службе Российской Федерации.

**Рекомендуемая литература:**

Основная: [1-2];

Дополнительная: [1-3];

**Тема 6. Особенности государственного управления в системе МЧС России**

**Практическое занятие.** Структура центральных органов управления в системе МЧС России. Место Государственной противопожарной службы в системе МЧС России. Конституционно-правовые основы регулирования деятельности МЧС. Взаимодействие Министерства Российской Федерации по делам гражданской

обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий с другими элементами системы государственного управления Российской Федерации.

Особенности управления персоналом в подразделения МЧС России.

1. Структура Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.
2. Правовой статус сотрудника МЧС России в условиях чрезвычайной ситуации.
3. Государственно-административная сфера регулирования деятельности МЧС России.

Система управления собственными силами, средствами и ресурсами МЧС России в мирное и военное время.

Роль Министерства МЧС России в системе государственного управления при объявлении чрезвычайного положения.

**Самостоятельная работа.** Роль и место МЧС России в системе оборонных мероприятий. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны

**Рекомендуемая литература:**

Основная: [1-2];

Дополнительная: [1-3];

## **5. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины**

При реализации программы дисциплины используются лекционные и практические занятия.

Общими целями занятий являются:

- обобщение, систематизация, углубление, закрепление теоретических знаний по конкретным темам дисциплины;
- формирование умений применять полученные знания на практике, реализация единства интеллектуальной и практической деятельности;
- выработка при решении поставленных задач профессионально значимых качеств: самостоятельности, ответственности, точности, творческой инициативы.

Целями лекции являются:

- дать систематизированные научные знания области конституционных основ государственного управления, акцентировав внимание на наиболее сложных вопросах;
- стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся в сфере государственного управления, способствовать формированию их творческого мышления.

В ходе практического занятия обеспечивается процесс активного взаимодействия обучающихся с преподавателем; приобретаются практические

навыки и умения. Цель практического занятия: углубить и закрепить знания, полученные на лекции, формирование навыков использования знаний для решения практических задач; выполнение тестовых заданий по проверке полученных знаний и умений.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и других занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим занятиям.

## **6. Оценочные материалы по дисциплине**

Текущий контроль успеваемости обеспечивает оценивание хода освоения дисциплины, проводится в соответствии с содержанием дисциплины по видам занятий в форме опроса, докладов, реферата.

Промежуточная аттестация обеспечивает оценивание промежуточных и окончательных результатов обучения по дисциплине, проводится в форме зачета с оценкой.

### **6.1. Примерные оценочные материалы:**

#### **Типовые вопросы для опроса:**

1. Сущность государственного управления.
2. Классификация государственной власти.
3. Уровни государственного управления.
4. Конституционный статус Президента Российской Федерации.
5. Условия осуществления депутатом депутатской деятельности.

#### **Типовые темы для докладов:**

1. Становление и развитие российской государственности IX–XVIII вв.
2. Государственное управление в XIX в.
3. Система советского государственного управления.
4. Тенденции развития современного государственного управления.
5. Полномочия прокуратуры Российской Федерации.

#### **Примерный перечень тем рефератов**

1. Государственный менеджмент.
2. Общесистемные принципы государственного управления.
3. Единство системы государственного управления: взаимосвязь государственной власти и государственного управления.
4. Классификация государственной власти.
5. Разделение властей.

6. Становление и развитие российской государственности IX–XVIII вв: государственная власть в Киевской Руси.

7. Сенат, коллежская система.

8. Возникновение прокуратуры.

9. Система советского государственного управления и ее особенности.

10. Конституция 1918 гг

11. Конституция 1924 гг

12. Конституция 1936 гг

13. Конституция 1977 гг

14. Новеллы в законодательстве в сфере государственного управления в отечественной истории.

15. Организационно-правовой статус государственных органов особой компетенции.

16. Надзорные органы в системе государственного управления: компетенции, функции, структура.

17. Специфика организации органов власти субъектов Российской Федерации.

18. Условия осуществления депутатом депутатской деятельности

19. Глава местной администрации: порядок назначения, место в системе местного самоуправления, полномочия.

20. Государственная поддержка местного самоуправления.

21. Организация и деятельность советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации: компетенция.

22. Отличие терминов «передача полномочий» и «делегирование полномочий».

23. Указы Президента Российской Федерации по отдельным аспектам организации и деятельности государственной службы.

24. Правотворчество субъектов Российской Федерации в области реализации государственной политики.

25. Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 06.10.1999 N 184-ФЗ.

26. Характеристика законодательства о государственной службе Российской Федерации.

27. Особенности управления персоналом в подразделения МЧС России.

28. Конституционно-правовые основы регулирования деятельности МЧС. Взаимодействие Министерства Российской Федерации по делам

гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий с другими элементами системы государственного управления Российской Федерации.

29. Роль Министерства МЧС России в системе государственного управления при объявлении чрезвычайного положения.

30. Система управления собственными силами, средствами и ресурсами МЧС России в мирное и военное время.

### **6.1.2. Промежуточной аттестации**

#### **Примерный перечень вопросов, выносимых на зачет с оценкой**

1. Понятие, предмет государственного управления.
2. Сущность государственного управления.
3. Уровни государственного управления.
4. Единство системы государственного управления
5. Классификация государственной власти.
6. Становление и развитие российской государственности IX–XVIII вв.
7. Государственное управление в XIX в.
8. Система советского государственного управления.
9. Тенденции развития современного государственного управления.
10. Элементы системы государственного управления в Российской Федерации.
11. Организационно-функциональная структура федеральных органов исполнительной власти.
12. Организационно-правовой статус государственных органов особой компетенции.
13. Надзорные органы в системе государственного управления: компетенции, функции, структура.
14. Государственная политика: основные сферы, направления, способы реализации
15. Конституционно-правовые основы государственного регулирования сфер.
16. Роль органов власти, государственных служащих в реализации государственной политики.
17. Структура Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.
18. Конституционно-правовой статус сотрудника МЧС России в условиях чрезвычайной ситуации.
19. Государственно-административная сфера регулирования деятельности МЧС России.

20. Соотношение и содержание понятий: управление – государственно-политическое управление – государственно-административное управление.
21. Соотношение и содержание понятий: государственный менеджмент – государственное управление
22. Правовой статус полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.
23. Полномочия прокуратуры Российской Федерации.
24. Правовые основы организации регионального управления.
25. Специфика организации органов власти субъектов Российской Федерации.
26. Правотворчество субъектов Российской Федерации в области реализации государственной политики.
27. Основные параметры статуса государственного гражданского служащего Российской Федерации. Характеристика законодательства о государственной службе Российской Федерации
28. Система управления собственными силами, средствами и ресурсами МЧС России в мирное и военное время.
29. Роль Министерства МЧС России в системе государственного управления при объявлении чрезвычайного положения.
30. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны
31. Полномочия федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
32. Полномочия федеральных органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны
33. Государственное управление после 1991 года.
34. Соотношение государственного управления и исполнительной власти.
35. Законы и закономерности государственного управления
36. Принципы государственного управления и основания систематизации принципов государственного управления
37. Организационно-правовой статус органов местного самоуправления
38. Органы государственной власти и органы местного самоуправления: проблемы взаимодействия и перспективы.
39. Виды связей между органами государственной власти и местного самоуправления

## **6.2. Шкала оценивания результатов промежуточной аттестации и критерии выставления оценок**

Система оценивания включает:

Форма	Показатели	Критерии выставления оценок	Шкала
-------	------------	-----------------------------	-------

контроля	оценивания		оценивания
опрос	правильность и полнота ответа	дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа.	отлично
		дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя.	хорошо
		дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы.	удовлетворительно
		ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос.	неудовлетворительно
доклад	содержание, полнота и представление доклада	содержание заданной темы раскрыто в полном объеме с использованием компьютерных технологий (презентация); отражена структура доклада (вступление, основная часть, заключение, присутствуют выводы и примеры).	отлично
		содержание заданной темы раскрыто не в полном объеме с использованием компьютерных технологий (презентация); отражена структура доклада (вступление, основная часть, заключение, присутствуют выводы).	хорошо
		содержание заданной темы раскрыто не в полном объеме без использования компьютерных технологий (презентация); структура доклада отражена не в полном объеме (основная часть, заключение).	удовлетворительно
		содержание заданной темы не раскрыто; не использованы компьютерные технологии (презентация); структура доклада не отражена.	неудовлетворительно
зачет с оценкой	правильность и полнота ответа	дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа.	отлично
		дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение	хорошо

		выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя.	
		дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы.	удовлетворительно
		ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос.	неудовлетворительно

## **7. Ресурсное обеспечение дисциплины**

### **7.1. Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение**

Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства:

- Microsoft Windows 7 Professional – ПО-BE8-834 [Лицензионное] (иностранного производства);
- Microsoft Windows 8 Professional – ПО-842-573 [Лицензионное] (иностранного производства);
- Microsoft Office 2007 Standard – ПО-D86-664 [Лицензионное] (иностранного производства);
- Microsoft Office Standard 2010 – ПО-413-406 [Лицензионное] (иностранного производства);
- Microsoft Office Standard 2013 – ПО-3C0-218 [Лицензионное] (иностранного производства);
- Adobe Acrobat Reader – ПО-F63-948 [Свободно распространяемое] (иностранного производства);
- 7-Zip – ПО-F33-948 [Свободно распространяемое] (иностранного производства);
- Adobe Flash Player – ПО-765-845 [Свободно распространяемое] (иностранного производства);
- Apache OpenOffice – ПО-EB7-115 [Свободно распространяемое] (иностранного производства);
- Google Chrome – ПО-F2C-926 [Свободно распространяемое] (иностранного производства);
- LibreOffice – ПО-СВВ-979 [Свободно распространяемое] (иностранного производства);

- Альт Образование 8 – ПО-534-102 [Свободно распространяемое-1912] (отечественного производства).

## **7.2. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы**

Информационная справочная система – Сервер органов государственной власти Российской Федерации <http://россия.рф/> (свободный доступ); профессиональные базы данных – Портал открытых данных Российской Федерации <https://data.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Российское образование» <http://www.edu.ru> (свободный доступ); система официального опубликования правовых актов в электронном виде <http://publication.pravo.gov.ru/> (свободный доступ); справочная правовая система «КонсультантПлюс: Студент» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://student.consultant.ru/>, (свободный доступ).

## **7.3. Литература**

### **Основная литература**

1. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления : учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 582 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15787-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/509711>

2. Наумов, С. Ю. Основы теории государственного управления : учебное пособие / С. Ю. Наумов, С. В. Сергушко, А. А. Подсумкова. — Москва : Форум, 2010. — 265 с. — ISBN 2227-8397. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/1209.html>

### **Дополнительная литература**

1. Джей, Шафритц Классики теории государственного управления. Американская школа / Шафритц Джей, Хайд Альберт; перевод Т. И. Борисенко, Т. В. Валентей, Ж. В. Валышева. — Москва: Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 2003. — 799 с. — ISBN 5-211-04592-0. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/13170.html>

2. Силка, Д. Н. Принципы государственного управления циклами деловой активности в строительстве: монография / Д. Н. Силка. — Москва : Московский государственный строительный университет, ЭБС АСВ, 2012. — 216с. — ISBN 978-5-7264-0582-7. — Текст: электронный // Электроннобиблиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/16357.html>

3. Купряшин, Г. Л. Модернизация государственного управления. Институты и интересы: монография / Г. Л. Купряшин. — Москва: Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 2012. — 312 с. — ISBN 978-5-211-06276-4. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/13093.html>

#### **7.4. Материально-техническое обеспечение**

Для проведения и обеспечения занятий используются помещения, которые представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой специалитета, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: автоматизированное рабочее место преподавателя, маркерная доска, мультимедийный проектор, посадочные места обучающихся.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде университета.

**Авторы:** к.ю.н., доцент Григонис В. П., к.ю.н. Немова Н.Ю., к.ю.н. Тулаев А.Н.