

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Горбунов Алексей Александрович  
Должность: Заместитель начальника университета по учебной работе  
Дата подписания: 27.08.2024 15:58:48  
Уникальный программный ключ:  
286e49ee1471d400cc1f45539d51ed7bbf0e9cc7

**Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Санкт-Петербургский университет  
Государственной противопожарной службы МЧС России»**

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ  
ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

**Магистратура по направлению подготовки  
20.04.01 Техносферная безопасность  
Направленность (профиль) «Пожарная безопасность»**

Санкт-Петербург

## 1. Цели и задачи дисциплины

### Цель освоения дисциплины:

сформировать у обучающихся необходимые знания, умения и навыки по организации и осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины

| Компетенции | Содержание  |
|-------------|---|
| ОПК-2       | Способен анализировать и применять знания и опыт в сфере техносферной безопасности для решения задач в профессиональной деятельности  |
| ПК-6        | Способность контролировать готовность органов власти, организаций, подразделений федеральной противопожарной службы и территориальных органов МЧС России к выполнению мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций |

### Задачи дисциплины:

- изучить нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- изучить организацию государственных надзоров в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- изучить организацию деятельности должностных лиц надзорных органов МЧС России, их полномочия, права, обязанности и ответственность;
- изучить организацию и порядок осуществления мероприятий по надзору за соблюдением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами требований в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- приобрести практический опыт проведения надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- приобрести знания по профилактике нарушений обязательных требований;
- приобрести знания по профилактике правонарушений в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- приобрести навыки планирования контрольно-надзорной деятельности с применением риск-ориентированного подхода.

## 2. Перечень планируемых результатов обучения дисциплины, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

| Индикаторы достижения компетенции  | Планируемые результаты обучения по дисциплине   |
|--|---|
| <p>ОПК-2.1. Знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- принципы, методы и средства анализа и структурирования профессиональной информации.</li> <li>- источники опасностей, их влияние на человека и природу;</li> <li>- виды и критерий оценки опасностей;</li> <li>- методы анализа и оценки потенциальной опасности объектов экономики для человека и среды обитания;</li> <li>- основы организации безопасности технологического процесса и производств;</li> <li>- конструкции и технические характеристики пожарной и аварийно-спасательной техники, оборудования, снаряжения и средств связи, правила безопасной эксплуатации и ремонта;</li> <li>- принципы технико-экономических расчетов при выборе систем противопожарной защиты;</li> <li>- особенности организации надзорных мероприятий по пожарной безопасности и анализ его результатов;</li> <li>- принципы организации системы безопасности на объектах экономики;</li> <li>- способы определения источников негативного воздействия на человека на объектах экономики;</li> <li>- способы и методы реализации мероприятий по защите человека в техносфере и обеспечения пожарной безопасности;</li> <li>- основные принципы и подходы к взаимодействию с государственными службами в области экологической, производственной, пожарной безопасности;</li> <li>- основные положения теории принятия управленческих решений и методы экспертных оценок.</li> </ul> <p>ОПК-2.2. Уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- анализировать профессиональную информацию, выделять в ней главное,</li> </ul> | <p>Знает</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- принципы, методы и средства анализа и структурирования профессиональной информации.</li> <li>- источники опасностей, их влияние на человека и природу;</li> <li>- виды и критерий оценки опасностей;</li> <li>- методы анализа и оценки потенциальной опасности объектов экономики для человека и среды обитания;</li> <li>- основы организации безопасности технологического процесса и производств;</li> <li>- конструкции и технические характеристики пожарной и аварийно-спасательной техники, оборудования, снаряжения и средств связи, правила безопасной эксплуатации и ремонта;</li> <li>- принципы технико-экономических расчетов при выборе систем противопожарной защиты;</li> <li>- особенности организации надзорных мероприятий по пожарной безопасности и анализ его результатов;</li> <li>- принципы организации системы безопасности на объектах экономики;</li> <li>- способы определения источников негативного воздействия на человека на объектах экономики;</li> <li>- способы и методы реализации мероприятий по защите человека в техносфере и обеспечения пожарной безопасности;</li> <li>- основные принципы и подходы к взаимодействию с государственными службами в области экологической, производственной, пожарной безопасности;</li> <li>- основные положения теории принятия управленческих решений и методы экспертных оценок.</li> </ul> <p>Умеет</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- анализировать профессиональную информацию, выделять в ней главное, структурировать для решения задач в профессиональной деятельности;</li> <li>- проводить экономическую оценку эффективности внедряемых инженерно-технических мероприятий в области пожарной безопасности;</li> <li>- обоснованно проводить расчеты основных</li> </ul> |

|  |   |
|--|---|
| <p>структурировать для решения задач в профессиональной деятельности;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- проводить экономическую оценку эффективности внедряемых инженерно-технических мероприятий в области пожарной безопасности;</li> <li>- обоснованно проводить расчеты основных параметров систем обеспечения пожарной безопасности;</li> <li>- осуществлять анализ и оценку пожарной опасность объектов экономики;</li> <li>- проводить мероприятия по надзору и контролю на объекте экономики, территории в соответствии с действующей нормативно-правовой базой;</li> <li>- использовать методы определения нормативных уровней допустимых негативных воздействий на человека и природную среду;</li> <li>- выявлять потенциальные риски объектов и процессов.</li> </ul> | <p>параметров систем обеспечения пожарной безопасности;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- осуществлять анализ и оценку пожарной опасность объектов экономики;</li> <li>- проводить мероприятия по надзору и контролю на объекте экономики, территории в соответствии с действующей нормативно-правовой базой;</li> <li>- использовать методы определения нормативных уровней допустимых негативных воздействий на человека и природную среду;</li> <li>- выявлять потенциальные риски объектов и процессов.</li> </ul> |
| <b>Тип задачи профессиональной деятельности – сервисно-эксплуатационный</b>  |   |
| <p>ПК-6.1. Знать: способы проверки готовности органов власти, организаций, подразделений федеральной противопожарной службы и территориальных органов МЧС России к выполнению мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.</p>   | <p>Знает</p> <p>способы проверки готовности органов власти, организаций, подразделений федеральной противопожарной службы и территориальных органов МЧС России к выполнению мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.</p>  |
| <p>ПК-6.2. Уметь: контролировать готовность органов власти, организаций, подразделений федеральной противопожарной службы и территориальных органов МЧС России к выполнению мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.</p>   | <p>Умеет</p> <p>контролировать готовность органов власти, организаций, подразделений федеральной противопожарной службы и территориальных органов МЧС России к выполнению мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.</p>  |

### **3. Место дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы**

Дисциплина относится к факультативным дисциплинам основной профессиональной образовательной программы магистратуры по направлению подготовки 20.04.01 Техносферная безопасность, направленность (профиль) Пожарная безопасность.

#### 4. Структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетные единицы, 72 часа.

##### 4.1 Распределение трудоемкости дисциплины по видам работ по семестрам и формам обучения

для очной формы обучения

| Вид учебной работы                              | Трудоемкость |           |              |
|---|--------------|-----------|--------------|
|   | з.е.         | час.      | по семестрам |
|   |              |           | 2            |
| Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану | <b>2</b>     | <b>72</b> | <b>72</b>    |
| Контактная работа, в том числе:                 |              | <b>36</b> | <b>36</b>    |
| <b>Аудиторные занятия</b>                       |              | <b>36</b> | <b>36</b>    |
| Лекции (Л)                                      |              | 12        | 12           |
| Практические занятия (ПЗ)                       |              | 24        | 24           |
| <b>Самостоятельная работа (СРС)</b>             |              | <b>36</b> | <b>36</b>    |
| <b>Зачет с оценкой</b>                          |              |           | +            |

для заочной формы обучения

| Вид учебной работы                              | Трудоемкость |           |           |
|---|--------------|-----------|-----------|
|   | з.е.         | час.      | курс      |
|   |              |           | 1         |
| Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану | <b>2</b>     | <b>72</b> | <b>72</b> |
| Контактная работа, в том числе:                 |              | <b>6</b>  | <b>6</b>  |
| <b>Аудиторные занятия</b>                       |              | <b>6</b>  | <b>6</b>  |
| Лекции (Л)                                      |              | 2         | 2         |
| Практические занятия (ПЗ)                       |              | 4         | 4         |
| <b>Самостоятельная работа (СРС)</b>             |              | <b>66</b> | <b>66</b> |
| <b>Зачет</b>                                    |              |           | +         |

**4.2. Тематический план, структурированный по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий**

**для очной формы обучения**

| № п/п | Наименование тем   | Всего часов | Количество часов по видам занятий |              |              | Контроль | Самостоятельная работа | Примечание |
|-------|--|-------------|-----------------------------------|--------------|--------------|----------|------------------------|------------|
|       |  |             | Лекции                            | Практические | Лабораторные |          |                        |            |
| 1     | 2  | 3           | 4                                 | 5            | 6            | 7        | 8                      | 11         |
| 1.    | Тема 1. Организация и осуществление надзора с учётом риск-ориентированного подхода за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами требований и мероприятий в области гражданской обороны, требований, норм и правил в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций | 14          | 2                                 | 6            |              |          | 6                      |            |
| 2.    | Тема 2. Деятельность по пресечению нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны и требований, норм и правил в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций   | 14          | 2                                 | 6            |              |          | 6                      |            |
| 3.    | Тема 3. Организация и ведение учета и отчетности по осуществлению государственных надзоров в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций   | 10          | 2                                 | 2            |              |          | 6                      |            |

| №<br>п/п                   | Наименование тем   | Всего часов | Количество часов по видам занятий |              |              | Контроль | Самостоятельная работа | Примечание |
|----------------------------|--|-------------|-----------------------------------|--------------|--------------|----------|------------------------|------------|
|                            |  |             | Лекции                            | Практические | Лабораторные |          |                        |            |
| 4.                         | Тема 4. Профилактика правонарушений, обучение в области гражданской обороны и подготовка в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций                | 10          | 2                                 | 2            |              |          | 6                      |            |
| 5                          | Тема 5. Контроль и оценка эффективности и результативности надзорной деятельности в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций | 10          | 2                                 | 2            |              |          | 6                      |            |
| 6.                         | Тема 6. Состояние и развитие государственных надзоров в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в современных условиях      | 14          | 2                                 | 6            |              |          | 6                      |            |
|                            | <b>Зачет с оценкой</b>   |             |                                   |              |              | +        |                        |            |
| <b>Итого по дисциплине</b> |  | <b>72</b>   | <b>12</b>                         | <b>24</b>    |              |          | <b>36</b>              |            |

для заочной формы обучения

| №<br>п/п | Наименование тем | Всего часов | Количество часов по видам занятий |              |              | Контроль | Самостоятельная работа | Примечание |
|----------|------------------|-------------|-----------------------------------|--------------|--------------|----------|------------------------|------------|
|          |                  |             | Лекции                            | Практические | Лабораторные |          |                        |            |
| 1        | 2                | 3           | 4                                 | 5            | 6            | 7        | 8                      | 11         |

| №<br>п/п | Наименование тем   | Всего часов | Количество часов<br>по видам занятий |              |              | Контроль | Самостоятельная работа | Примечание |
|----------|--|-------------|--------------------------------------|--------------|--------------|----------|------------------------|------------|
|          |  |             | Лекции                               | Практические | Лабораторные |          |                        |            |
| 1.       | Организация и осуществление надзора с учётом риск-ориентированного подхода за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами требований и мероприятий в области гражданской обороны, требований, норм и правил в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций | 10          |                                      |              |              |          | 10                     |            |
| 2.       | Деятельность по пресечению нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны и требований, норм и правил в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций   | 14          | 2                                    |              |              |          | 12                     |            |
| 3.       | Организация и ведение учета и отчетности по осуществлению государственных надзоров в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций   | 12          |                                      | 2            |              |          | 10                     |            |
| 4.       | Профилактика правонарушений, обучение в области гражданской обороны и подготовка в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций  | 10          |                                      |              |              |          | 10                     |            |
| 5        | Контроль и оценка эффективности и результативности надзорной деятельности в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций   | 14          |                                      | 2            |              |          | 12                     |            |



| № п/п                      | Наименование тем  | Всего часов | Количество часов по видам занятий |              |              | Контроль | Самостоятельная работа | Примечание |
|----------------------------|---|-------------|-----------------------------------|--------------|--------------|----------|------------------------|------------|
|                            |   |             | Лекции                            | Практические | Лабораторные |          |                        |            |
| 6.                         | Состояние и развитие государственных надзоров в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в современных условиях | 12          |                                   |              |              |          | 12                     |            |
|                            | <b>Зачет</b>  |             |                                   |              |              | +        |                        |            |
| <b>Итого по дисциплине</b> |   | <b>72</b>   | <b>2</b>                          | <b>4</b>     |              |          | <b>66</b>              |            |

### 4.3 Содержание дисциплины для обучающихся

#### очной формы обучения

**Тема 1. Организация и осуществление надзора с учётом риск-ориентированного подхода за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами требований и мероприятий в области гражданской обороны, требований, норм и правил в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

**Лекционное занятие.** Основы государственной политики в области контрольно-надзорной деятельности. Анализ и оценка контрольно-надзорной деятельности Российской Федерации в современных условиях. Проблема административных барьеров при осуществлении контрольно-надзорной деятельности. Основы федерального законодательства в области контрольно-надзорной деятельности. Контроль и оценка эффективности деятельности надзорных органов.

Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора).

Проверки как формы контроля за выполнением требований действующего законодательства в области ГО и ЗНТЧС. Виды проверочных мероприятий и особенности их проведения.

Назначение, цели, виды и периодичность проведения проверок. Порядок проверки выполнения требований и мероприятий в области гражданской обороны, требований, норм и правил в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в федеральных органах исполнительной власти,

органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, в организациях. Ограничения при проведении надзорных мероприятий. Планирование проверок. Этапы проверки: подготовка к проверке; порядок и методика проведения проверки; порядок оформления результатов проверки. Общие требования к проверкам по надзору за выполнением действующего законодательства в области ГО и ЗНТЧС.

Основные направления и вопросы проверки. Порядок подведения итогов проверки, устранения недостатков, выявленных в ходе проверки, содержание итоговых документов.

Права и обязанности организаций и граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

**Практическое занятие.** Организация и осуществление надзора за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами требований и мероприятий в области ГО.

Организация и осуществление надзора за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организациями, должностными лицами и гражданами требований, норм и правил в области ЗНТЧС.

Оформление документов по итогам проведения проверки за выполнением требований действующего законодательства в области ГО и ЗНТЧС.

**Самостоятельная работа.** Становление и развитие надзорных органов МЧС России. Организации и проведения аттестации должностных лиц, осуществляющих надзор в области ГО и ЗНТЧС.

**Рекомендуемая литература:**

основная [1, 2];

дополнительная [1];

**Тема 2. Деятельность по пресечению нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны, требований, норм и правил в области и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

**Лекционное занятие.** Ответственность за нарушение требований ГО и ЗНТЧС. Меры пресечения нарушений требований действующего законодательства в области ГО и ЗНТЧС и нормативные правовые основы их применения. Административная ответственность должностных и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан за нарушение требований и мероприятий в области ГО и ЗНТЧС. Виды административных правонарушений и административных наказаний за нарушения требований и мероприятий в области ГО, требований норм и правил в области ЗНТЧС. Права и полномочия должностных лиц органов ГО и ЗНТЧС по применению мер пресечения нарушений требований действующего законодательства в области ГО и ЗНТЧС.

Возбуждение дела об административном правонарушении: рассмотрение повода к возбуждению дела об административном правонарушении; составление протокола об административном правонарушении; применение мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении в области ГО и ЗНТЧС.

**Практическое занятие.** Деятельность по пресечению нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны.

Деятельность по пресечению нарушений требований, норм и правил в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Оформление документов по делу об административном правонарушении в области ГО.

Оформление документов по делу об административном правонарушении в области ЗНТЧС.

**Самостоятельная работа.** Введения делопроизводства по делам об административных правонарушениях в области ГО и ЗНТЧС. Контроль за производством дел об административных правонарушениях в области ГО и ЗНТЧС.

**Рекомендуемая литература:**

основная [1, 2];

дополнительная [1];

### **Тема 3. Организация и ведение учета и отчетности по осуществлению государственных надзоров в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

**Лекционное занятие.** Деятельность надзорных органов по ведению учета и отчетности по осуществлению государственных надзоров в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Роль и значение учета, сбора информации в области ГО и ЗНТЧС. Информация о видах деятельности в области ГО и ЗНТЧС, подлежащая учету.

Учет и отчетность в области ГО и ЗНТЧС в сфере компетенции МЧС. Порядок информационного взаимодействия при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их ликвидации. Перечень единых регламентирующих документов по организации планирования и управления деятельностью в системе МЧС России.

Порядок запроса информации в области гражданской обороны в органах государственной власти и органах местного самоуправления и организациях.

Сбор информации и порядок отчетности органами государственной власти, органами местного самоуправления о состоянии дел в области ГО и ЗНТЧС.

Организация и порядок ведения отчетности в области ГО и ЗНТЧС. Содержание докладов в области ГО и ЗНТЧС.

Планирование мероприятий по ГО и ЗНТЧС в муниципальных

образованиях и организациях.

**Практическое занятие.** Организация и ведение учета и отчетности по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Подготовка отчетных документов по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Самостоятельная работа.** Изучить порядок определения материального ущерба от ЧС и пожаров. Анализ и прогнозирование ЧС, пожаров и их последствий в надзорных органах МЧС России.

**Рекомендуемая литература:**

основная [1, 2];

дополнительная [1];

#### **Тема 4. Профилактика правонарушений, обучение в области гражданской обороны и подготовка в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций**

**Лекционное занятие.** Правовые основы профилактики правонарушений, и ее значение в области ГО и ЗНТЧС.

Основные задачи обучения в области ГО и подготовки в области ЗНТЧС. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по обучению населения в области ГО и подготовке в области ЗНТЧС.

Организация пропаганды и обучения населения в области ГО и ЗНТЧС. Формы подготовки населения по группам. Методическое руководство и контроль за обучением в области ГО и подготовкой в области ЗНТЧС.

Понятие пропаганды. Виды, формы и средства пропаганды. Надзор за организацией и проведением профилактики правонарушений и обучения населения в области ГО и подготовки населения в области ЗНТЧС.

Совершенствование информационного обеспечения, профилактики правонарушений, обучения в области ГО и подготовки в области ЗНТЧС.

Организация работы по контролю за проведением профилактики правонарушений и обучения населения в области гражданской обороны подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

**Практическое занятие.** Профилактика правонарушений и подготовка в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

**Самостоятельная работа.** Организация обучения неработающего населения (по месту жительства) в области гражданской обороны и подготовки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Рекомендуемая литература:**

основная [1, 2];

дополнительная [1];

## **Тема 5. Контроль и оценка эффективности и результативности надзорной деятельности в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

**Лекционное занятие.** Виды проверок территориальных органов МЧС России. Цели и задачи проведения проверок. Организация проверок деятельности территориальных органов МЧС России. Формирование комиссии по проверке, требования к сотрудникам, привлекаемым к инспектированию.

Периодичность и продолжительность инспектирования. Порядок проведения инспектирования.

Порядок подведения итогов и оформления результатов инспектирования. Организация контроля за устранения недостатков, выявленных в ходе инспектирования территориального органа МЧС России.

Основные вопросы проверки и показатели оценки деятельности территориальных органов МЧС России по осуществлению государственных надзоров в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Предупреждение и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности.

**Практическое занятие** Контроль и оценка надзорной деятельности в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Оценка деятельности надзорных органов в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Самостоятельная работа.** Изучение Кодекса чести сотрудника МЧС России, утвержденного Приказом МЧС России № 136 от 06.03.2006 г.

### **Рекомендуемая литература:**

основная [1, 2];

дополнительная [2];

## **Тема 6. Состояние и развитие государственных надзоров в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в современных условиях**

**Лекционное занятие.** Основы государственной политики в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций. Основные факторы, определяющие развитие гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций в современных условиях. Основные принципы и особенности организации гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в современных условиях.

Характерные особенности и тенденции развития гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций. Основные показатели

готовности гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций. Совершенствование параметров готовности гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Проблема административных барьеров при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Совершенствования надзорной деятельности в сфере компетенции МЧС России.

**Практическое занятие.** Состояние и развитие гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в современных условиях.

**Самостоятельная работа.** Исторические особенности становления и развития надзорной деятельности в сфере компетенции МЧС России.

**Рекомендуемая литература:**

основная [1, 2];

дополнительная [1,2];

### **заочной формы обучения**

**Тема 1. Организация и осуществление надзора с учётом риск-ориентированного подхода за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами требований и мероприятий в области гражданской обороны, требований, норм и правил в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

**Самостоятельная работа.** Права и обязанности организаций и граждан в области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Становление и развитие надзорных органов МЧС России. Организации и проведения аттестации должностных лиц, осуществляющих надзор в области ГО и ЗНТЧС. Организация и осуществление надзора за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами требований и мероприятий в области ГО и ЗНТЧС.

**Рекомендуемая литература:**

основная [1, 2];

дополнительная [1];

## **Тема 2. Деятельность по пресечению нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны и требований, норм и правил в области и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

**Лекционное занятие.** Ответственность за нарушение требований ГО и ЗНТЧС. Меры пресечения нарушений требований действующего законодательства в области ГО и ЗНТЧС и нормативные правовые основы их применения. Административная ответственность должностных и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан за нарушение требований и мероприятий в области ГО и ЗНТЧС. Виды административных правонарушений и административных наказаний за нарушения требований и мероприятий в области ГО, требований норм и правил в области ЗНТЧС. Права и полномочия должностных лиц органов ГО и ЗНТЧС по применению мер пресечения нарушений требований действующего законодательства в области ГО и ЗНТЧС.

Возбуждение дела об административном правонарушении: рассмотрение повода к возбуждению дела об административном правонарушении; составление протокола об административном правонарушении; применение мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении в области ГО и ЗНТЧС.

**Самостоятельная работа.** Введения делопроизводства по делам об административных правонарушениях в области ГО и ЗНТЧС. Контроль за производством дел об административных правонарушениях в области ГО и ЗНТЧС.

### **Рекомендуемая литература:**

основная [1, 2];  
дополнительная [1];

## **Тема 3. Организация и ведение учета и отчетности по осуществлению государственных надзоров в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

**Практическое занятие.** Организация и ведение учета и отчетности по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Подготовка отчетных документов по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Самостоятельная работа.** Изучить порядок определения материального ущерба от ЧС и пожаров. Анализ и прогнозирование ЧС, пожаров и их последствий в надзорных органах МЧС России.

### **Рекомендуемая литература:**

основная [1, 2];  
дополнительная [1];

#### **Тема 4. Профилактика правонарушений, обучение в области гражданской обороны и подготовка в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций**

**Самостоятельная работа.** Правовые основы профилактики правонарушений, и ее значение в области ГО и ЗНТЧС.

Основные задачи обучения в области ГО и подготовки в области ЗНТЧС. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по обучению населения в области ГО и подготовке в области ЗНТЧС.

Профилактика правонарушений и подготовка в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

Организация обучения неработающего населения (по месту жительства) в области гражданской обороны и подготовки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Рекомендуемая литература:**

основная [1, 2];

дополнительная [1];

#### **Тема 5. Контроль и оценка эффективности и результативности надзорной деятельности в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

**Практическое занятие** Контроль и оценка надзорной деятельности в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Оценка деятельности надзорных органов в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Самостоятельная работа.** Изучение Кодекса чести сотрудника МЧС России, утвержденного Приказом МЧС России № 136 от 06.03.2006 г.

**Рекомендуемая литература:**

основная [1, 2];

дополнительная [2];

#### **Тема 6. Состояние и развитие государственных надзоров в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в современных условиях**

**Самостоятельная работа.** Основы государственной политики в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций. Основные факторы, определяющие развитие гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций в современных условиях. Основные



принципы и особенности организации гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в современных условиях. Исторические особенности становления и развития надзорной деятельности в сфере компетенции МЧС России.

**Рекомендуемая литература:**

основная [1, 2];

дополнительная [1,2];

## **5. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины**

При реализации программы дисциплины используются лекционные и практические занятия.

Общими целями занятий являются:

- обобщение, систематизация, углубление, закрепление теоретических знаний по конкретным темам дисциплины;
- формирование умений применять полученные знания на практике, реализация единства интеллектуальной и практической деятельности;
- выработка при решении поставленных задач профессионально значимых качеств: самостоятельности, ответственности, точности, творческой инициативы.

Целями лекции являются:

- дать систематизированные научные знания по дисциплине, акцентировав внимание на наиболее сложных вопросах;
- стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления.

В ходе практического занятия обеспечивается процесс активного взаимодействия обучающихся с преподавателем; приобретаются практические навыки и умения. Цель практического занятия: углубить и закрепить знания, полученные на лекции, формирование навыков использования знаний для решения практических задач; выполнение тестовых заданий по проверке полученных знаний и умений.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и других занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим занятиям.

Изучение дисциплины завершается сдачей зачета.

## **6. Оценочные материалы по дисциплине**

Текущий контроль успеваемости обеспечивает оценивание хода освоения дисциплины, проводится в соответствии с содержанием дисциплины по видам занятий в форме опроса.

Промежуточная аттестация обеспечивает оценивание промежуточных и окончательных результатов обучения по дисциплине, проводится в форме зачета.

## **6.1. Примерные оценочные материалы:**

### **6.1.1. Текущего контроля**

#### **Типовые вопросы для опроса**

1. Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора).
2. Организация и проведение мероприятий по контролю надзорными органами МЧС России
3. Порядок оформления результатов проверки выполнения требований в области ГО и ЗНТЧС
4. Нормативно-правовые документы, регламентирующие порядок осуществления проверки и оценки состояния гражданской обороны.
5. Цель, предмет и объекты проверки и оценки ГО и ЗНТЧС
6. Виды проверок, их поводы, по осуществлению проверки и оценки состояния ГО и ЗНТЧС
7. Этап планирования и подготовки к проведению проверки состояния ГО и ЗНТЧС
8. Этап проведения проверки состояния ГО и ЗНТЧС
9. Этап оформления результатов проверки
10. Этап контроля выполнения предписаний
11. Документы, оформляемые по результатам проверки
12. Оценка основных направлений проверки состояния ГО
13. Определение состояния готовности гражданской обороны

#### **Типовые темы докладов**

1. Права должностных лиц по применению мер пресечения нарушений требований безопасности в области ГО и ЗНТЧС
2. Порядок возбуждения дела об административном правонарушении.
3. Порядок составления протокола об административном правонарушении.
4. Этапы проверки: подготовка к проверке; порядок и методика проведения проверки; порядок оформления результатов проверок.
5. Общие требования к проверкам по контролю за выполнением действующего законодательства в области ГО и ЗНТЧС.

6. Требования к содержанию, оформлению и вручению руководителю юридического лица или индивидуальному предпринимателю документов, оформленных по результатам проверок.
7. Ответственность за нарушение требований ГО и ЗНТЧС. Меры пресечения нарушений требований действующего законодательства в области ГО и нормативные правовые основы их применения.

### **6.1.2. Промежуточной аттестации**

#### **Примерный перечень вопросов, выносимых на зачет**

1. Характерные особенности и тенденции развития гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
2. Основы государственной политики в области контрольно-надзорной деятельности.
3. Переход на риск-ориентированную модель контрольно-надзорной деятельности
4. Основные факторы, определяющие развитие гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в современных условиях.
5. Основные принципы и особенности организации гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в современных условиях.
6. Квалификационные требования к должностным лицам государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
7. Нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций. Система нормативных документов по вопросам ведения гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
8. Система защиты населения и территории от опасностей, возникающих при ведении военных действий.
9. Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
10. Вопросы проверки выполнения требований ГО и защиты населения.
11. Государственный надзор как вид надзорной деятельности в сфере компетенции МЧС России. Нормативное правовое регулирование организации и осуществления ГНГО и ЗНТЧС в Российской Федерации.
12. Цель, задачи и основные направления осуществления ГНГО и ЗНТЧС. Органы, осуществляющие ГНГО и ЗНТЧС, их полномочия и основные направления деятельности.

13. Перечень должностных лиц, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, их права, обязанности и ответственность по осуществлению надзорной деятельности.
14. Проверки как формы контроля за выполнением требований действующего законодательства в области ГО и ЗНТЧС.
15. Назначение, цели, виды и периодичность проведения проверок.
16. Порядок проверки и оценки состояния гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, в организациях.
17. Назначение, цели, виды и периодичность проведения проверок.
18. Планирование проверок.
19. Этапы проверки: подготовка к проверке; порядок и методика проведения проверки; порядок оформления результатов проверок.
20. Общие требования к проверкам по контролю за выполнением действующего законодательства в области ГО и ЗНТЧС.
21. Требования к содержанию, оформлению и вручению руководителю юридического лица или индивидуальному предпринимателю документов, оформленных по результатам проверок.
22. Ответственность за нарушение требований ГО и ЗНТЧС. Меры пресечения нарушений требований действующего законодательства в области ГО и нормативные правовые основы их применения.
23. Административная ответственность должностных и юридических лиц за нарушение требований в области ГО и ЗНТЧС. Виды административных правонарушений и административных наказаний за нарушения требований в области ГО и ЗНТЧС.
24. Права и полномочия должностных лиц органов государственного надзора в области ГО и ЗНТЧС по применению мер пресечения нарушений требований действующего законодательства в области ГО и ЗНТЧС.
25. Возбуждение дела об административном правонарушении: рассмотрение повода к возбуждению дела об административном правонарушении; составление протокола об административном правонарушении.
26. Применение мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении в области ГО и ЗНТЧС.
27. Рассмотрение дел об административных правонарушениях в области ГО и ЗНТЧС. Порядок вынесения постановления об административном наказании.
28. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области ГО и ЗНТЧС.
29. Деятельность надзорных органов по ведению учета и отчетности по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
30. Роль и значение учета, сбора информации в области ГО и ЗНТЧС.
31. Учет и отчетность в области ГО и ЗНТЧС в сфере компетенции МЧС.

32. Порядок запроса информации в области гражданской обороны в органах государственной власти и органах местного самоуправления и организациях.
33. Сбор информации и порядок отчетности органами государственной власти, органами местного самоуправления о состоянии дел в области ГО и ЗНТЧС.
34. Правовые основы профилактики правонарушений, и ее значение в области ГО и ЗНТЧС
35. Основные задачи обучения в области ГО и подготовки в области ЗНТЧС.
36. Организация пропаганды и обучения населения в области ГО и ЗНТЧС. Формы подготовки населения по группам.
37. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по обучению населения в области ГО и ЗНТЧС.
38. Совершенствование информационного обеспечения, профилактики правонарушений, обучения в области ГО и подготовки в области ЗНТЧС
39. Организация работы по контролю за проведением профилактики правонарушений и обучения населения в области гражданской обороны подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.
40. Формы обучения населения по группам.
41. Порядок проведения проверки и оценки деятельности территориальных органов МЧС России по осуществлению возложенных на них задач в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций.
42. Предупреждение и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности.
43. Виды проверок территориальных органов МЧС России. Цели и задачи инспектирования.
44. Организация проверок деятельности территориальных органов МЧС
45. Основные вопросы проверки и показатели оценки деятельности территориальных органов МЧС России по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
46. Контроль и оценка надзорной деятельности в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

## **6.2. Шкала оценивания результатов промежуточной аттестации и критерии выставления оценок**

Система оценивания включает:

|                |                       |                             |                  |
|----------------|-----------------------|-----------------------------|------------------|
| Форма контроля | Показатели оценивания | Критерии выставления оценок | Шкала оценивания |
|----------------|-----------------------|-----------------------------|------------------|

|       |                               |   |            |
|-------|-------------------------------|---|------------|
| зачет | правильность и полнота ответа | дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа. | зачтено    |
|       |                               | ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос.                       | не зачтено |

## **7. Ресурсное обеспечение дисциплины**

### **7.1. Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение**

Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства:

- Microsoft Windows 7 Professional – ПО-ВЕ8-834 [Лицензионное];
- Microsoft Windows 8 Professional – ПО-842-573 [Лицензионное];
- Microsoft Office 2007 Standard – ПО-D86-664 [Лицензионное];
- Microsoft Office Standard 2010 – ПО-413-406 [Лицензионное];
- Microsoft Office Standard 2013 – ПО-3С0-218 [Лицензионное];
- Adobe Acrobat Reader – ПО-F63-948 [Свободно распространяемое];
- 7-Zip – ПО-F33-948 [Свободно распространяемое];
- Adobe Flash Player – ПО-765-845 [Свободно распространяемое];
- Apache OpenOffice – ПО-ЕВ7-115 [Свободно распространяемое];
- Google Chrome – ПО-F2С-926 [Свободно распространяемое];
- LibreOffice – ПО-СВВ-979 [Свободно распространяемое];
- Альт Образование 8 – ПО-534-102 [Свободно распространяемое - Отечественное].

### **7.2. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы**

Информационная справочная система — Сервер органов государственной власти Российской Федерации <http://россия.рф/> (свободный доступ); профессиональные базы данных — Портал открытых данных Российской Федерации <https://data.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Российское образование» <http://www.edu.ru> (свободный доступ); система официального опубликования правовых актов в электронном виде

<http://publication.pravo.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Совершенствование государственного управления» <https://ar.gov.ru> (свободный доступ); электронная библиотека университета <http://elib.igps.ru> (авторизованный доступ); электронно-библиотечная система «ЭБС IPR BOOKS» <http://www.iprbookshop.ru> (авторизованный доступ).

### 7.3. Литература

#### Основная литература:

1. Государственный надзор в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций [Текст] : учебник : [гриф МЧС] / В. С. Артамонов [и др.] ; ред. Г. Н. Кириллов, 2013. - 360 с. <http://elib.igps.ru/?&type=card&cid=ALSFR-9aee1179-1971-43a8-bcdf-b450d205559d>

2. Государственный надзор в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : учебник : [гриф МЧС] / С. П. Воронов [и др.] ; ред. Э. Н. Чижиков ; МЧС России. - СПб. : СПбУ ГПС МЧС России, 2016. - 576 с.

<http://elib.igps.ru/?17&type=card&cid=ALSFR-8bf6e61b-9ae1-4a51-9057-7bfd2c627b3d&remote=false>

#### Дополнительная

1. Надзорно-профилактическая деятельность МЧС России : учебник : [гриф МЧС]. Ч. 1 / В. С. Артамонов [и др.] ; ред. Г. Н. Кириллов ; МЧС России. - СПб. : СПбУ ГПС МЧС России, 2013. - 308 с.

<http://elib.igps.ru/?&type=card&cid=ALSFR-aec45d61-aadf-458b-a974-5835ce38e03a>

2. Надзорно-профилактическая деятельность МЧС России : учебник : [гриф МЧС]. Ч. 2 / В. С. Артамонов [и др.] ; ред. Г. Н. Кириллов ; МЧС России. - СПб. : СПбУ ГПС МЧС России, 2013. - 368 с.

<http://elib.igps.ru/?&type=card&cid=ALSFR-8b10deed-7258-445f-a5ee-476639792635>

### 7.4. Материально-техническое обеспечение

Для проведения и обеспечения занятий используются помещения, которые представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: автоматизированное рабочее место преподавателя, маркерная доска, мультимедийный проектор, документ-камера, посадочные места обучающихся.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде университета.

**Автор:** кандидат технических наук Завьялов Д.Е.