

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Горбунев Алексей Александрович

Должность: Заместитель начальника университета по учебной работе

Дата подписания: 25.07.2025 14:45:08

Уникальный программный ключ:

286e49ee1471d400cc1f45539d51ed7bbf0e9cc7

**ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России»**

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

### **ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**Бакалавриат по направлению подготовки**

**38.03.04 Государственное и муниципальное управление**

**направленность (профиль) «Материально-техническое обеспечение»**

Санкт-Петербург

## 1. Цели и задачи дисциплины

### Цель освоения дисциплины:

– формирование у обучающихся способности разрабатывать и реализовывать направления совершенствования государственного управления и реализации административной реформы, организационно-административного обеспечения деятельности государственных и муниципальных органов.

### Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины

Компетенции	Содержание
ПК-2	Способен разрабатывать и реализовывать направления совершенствования государственного управления и реализации административной реформы, организационно-административного обеспечения деятельности государственных и муниципальных органов

### Задачи дисциплины:

- формирование у обучающихся навыков по разработке и реализации направлений совершенствования государственного управления и реализации административной реформы;
- формирование у обучающихся навыков по реализации организационно-административного обеспечения деятельности государственных и муниципальных органов;
- формирование представления о государственном и муниципальном управлении; методах и инструментах государственного и муниципального управления; специфике применения мировой теории и практического опыта в условиях России; принципах построения и реализации государственного и муниципального управления в стране.
- формирование знаний, необходимых для осмысления процессов, происходящих в социально-экономической сфере общества;
- формирование знаний, связанных с умением выявлять проблемы, определять цели, оценивать альтернативы, выбирать оптимальный вариант решения, оценивать его результаты и последствия.

## 2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с индикаторами достижения компетенций

Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине
<b>ПК-2.1</b> Разрабатывает и реализует направления совершенствование государственного управления и реализации административной реформы	Знает
	Теоретические основы государственного и муниципального управления ПК-2.1.РО-1
	Методы и инструменты государственного и муниципального управления ПК-2.1.РО-2
	Умеет
	Совершенствовать организационную структуру государственного управления ПК-

	2.1.РО-3 Оптимизировать структуру и порядок формирования законодательного органа власти России ПК-2.1.РО-4
<b>ПК-2.2</b> Разрабатывает и реализует организационно-административное обеспечение деятельности государственных и муниципальных органов	Знает
	Принципы построения и реализации государственного и муниципального управления в стране ПК-2.2.РО-1 Взаимосвязь государственного управления с другими отраслями ПК-2.2.РО-2
	Умеет
	Проводить аттестацию государственного служащего ПК-2.2.РО-3 Осуществлять образование и упразднение муниципальных образований ПК-2.2.РО-4

### 3. Место дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы

Дисциплина относится к части, формируемой участниками образовательных отношений основной профессиональной образовательной программы бакалавриата по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, профиль Материально-техническое обеспечение.

### 4. Структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц - 180 часов.

#### 4.1 Распределение трудоемкости дисциплины по видам работ по семестрам для очной формы обучения

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	з.е.	час.	по семестрам	
			3	4
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	<b>5</b>	<b>180</b>	<b>72</b>	<b>108</b>
<b>Контактная работа</b>		<b>74</b>	<b>36</b>	<b>38</b>
Лекции		36	18	18
Практические занятия		36	18	18
Лабораторные работы				
Консультации перед экзаменом		2		2
<b>Самостоятельная работа</b>		<b>70</b>	<b>36</b>	<b>34</b>
<b>Курсовая работа</b>		+	+	
<b>Экзамен</b>		<b>36</b>		<b>36</b>

**4.2. Тематический план, структурированный по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий для очной формы обучения**

№ п/п	Номер и наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий, в том числе практическая подготовка		Консультация	Контроль	Самостоятельная Работа
			Лекции	Практические занятия			
<b>3 семестр</b>							
1	Тема 1. Понятие и сущность государственного управления	8	2	2			4
2	Тема 2. Государство как управляющая система	8	2	2			4
3	Тема 3. Структура управленческой деятельности	8	2	2			4
4	Тема 4. Территориальная структура государственного управления в России	8	2	2			4
5	Тема 5. Основные направления в государственном управлении	8	2	2			4
6	Тема 6. Государственное управление в различных ветвях власти	8	2	2			4
7	Тема 7. Государственный аппарат в системе управления государством	8	2	2			4
8	Тема 8. Государственная служба	8	2	2			4
9	Тема 9. Система государственного управления зарубежных стран	8	2	2			4
<b>Курсовая работа</b>						+	
<b>Итого за 3 семестр</b>		<b>72</b>	<b>18</b>	<b>18</b>			<b>36</b>
<b>4 семестр</b>							
10	Тема 10. Понятие муниципального права и местного самоуправления	8	2	2			4
11	Тема 11. История развития местного самоуправления	8	2	2			4
12	Тема 12. Конституционно-правовые основы местного самоуправления	8	2	2			4
13	Тема 13. Финансово-экономические основы местного самоуправления	8	2	2			4
14	Тема 14. Система местного самоуправления России	8	2	2			4
15	Тема 15. Структура и организация работы органов местного самоуправления	8	2	2			4
16	Тема 16. Муниципальная служба	8	2	2			4

17	Тема 17. Особенности организации МСУ в городских, сельских поселениях и на других территориях.	8	2	2			4
18	Тема 18. Обеспечение законности в государственном управлении	6	2	2			2
	<b>Консультация</b>	2			<b>2</b>		
	<b>Экзамен</b>	<b>36</b>				<b>36</b>	
	<b>Итого за 4 семестр</b>	<b>108</b>	<b>18</b>	<b>18</b>	<b>2</b>	<b>36</b>	<b>34</b>
	<b>Итого за 3,4 семестр</b>	<b>180</b>	<b>36</b>	<b>36</b>	<b>2</b>	<b>36</b>	<b>70</b>

### 4.3 Содержание дисциплины для очной формы обучения

#### Тема 1. Понятие и сущность государственного управления

**Лекция.** Понятие и основы государственного управления. Понятие управления. Управление как социальное явление и его необходимость. Публичная власть в государственном и муниципальном управлении. Управление и непосредственная демократия. Принципы государственного и муниципального управления. Функции и характерные черты государственного и муниципального управления. Пределы государственного и муниципального управления. Виды управления.

Субъекты, объекты и содержание государственного управления. Субъекты и объекты государственного и муниципального управления. Содержание и элементы государственного и муниципального управления.

Государственное управление как отрасль знания и учебная дисциплина. Методы изучения государственного управления. Взаимосвязь государственного управления с другими отраслями. Правовая основа и источники государственного управления. Государственное и муниципальное управление как учебная дисциплина.

**Практическое занятие.** Изучить понятие и сущность государственного управления, а также рассмотреть его ключевые принципы и функции.

**Самостоятельная работа.** Исследовать правовую основу и источники государственного управления, изучить нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность органов государственной власти, и проанализировать их роль в обеспечении законности и эффективности управленческих процессов. Методы изучения государственного управления. Взаимосвязь государственного управления с другими отраслями.

#### Рекомендуемая литература:

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

#### Тема 2. Государство как управляющая система

**Лекция.** Понятие государства. Теории возникновения государства. Признаки государства. Формы государства. Общественные функции государства. Тенденции развития государства.

Понятие и виды государственной власти. Легитимный характер государственной власти. Единство государственной власти и разделение ее ветвей. Государственная политика в гражданском обществе.

Виды социальных норм. Понятие и особенности права как разновидности социальных норм. Влияние и проявление воздействия правовых норм в государственном управлении. Источники правовых норм.

**Практическое занятие.** Изучить государство как управляющую систему, рассмотреть его структуру, функции и механизмы взаимодействия с обществом, а также проанализировать роль государства в обеспечении устойчивого развития и реализации общественных интересов.

**Самостоятельная работа.** Исследовать влияние и проявление воздействия правовых норм в государственном управлении, а также проанализировать источники правовых норм и их роль в формировании эффективной правовой среды для осуществления государственных функций.

**Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

### **Тема 3. Структура управленческой деятельности**

**Лекция.** Общие черты управленческой деятельности. Функции управленческой деятельности. Методы управленческой деятельности. Формы управленческой деятельности

Организационная структура государственного управления. Условия и факторы, влияющие на формирование организационной структуры управления. Элементы организации. Организационные основания формирования структур. Орган, звено, подсистема государственного управления. Классификация государственных органов. Звено, подсистема. Организация органа государственного управления.

Понятие управленческой технологии. Понятие стадии управленческой деятельности. Управленческое решение.

**Практическое занятие.** Изучить структуру управленческой деятельности, рассмотреть ее основные элементы, этапы и взаимосвязи, а также проанализировать их роль в обеспечении эффективного функционирования управленческих процессов.

**Самостоятельная работа.** Исследовать классификацию государственных органов, изучить их виды, функции и особенности, а также проанализировать роль каждого типа органов в системе государственного управления.

**Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

### **Тема 4. Территориальная структура государственного управления в России**

**Лекция.** Общегосударственное управление. Федерализм в государственном управлении. История российского федерализма. Суверенитет

и федерализм. Государственное управление и система государственных органов в России.

Субъекты Российской Федерации и их виды. Государственное управление и управление субъекта федерации. Органы управления субъекта федерации.

Вопросы управления автономиями.

Административно-территориальное деление и государственное управление.

**Практическое занятие.** Изучить территориальную структуру государственного управления в России, рассмотреть особенности организации управления на федеральном, региональном и местном уровнях, а также проанализировать их взаимодействие и влияние на эффективность государственной политики.

**Самостоятельная работа.** Исследовать особенности субъектов Российской Федерации, их виды и правовой статус, а также изучить структуру и функции органов государственного управления субъектов федерации, их роль в реализации государственной политики и взаимодействии с федеральными органами власти.

**Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

## **Тема 5. Основные направления в государственном управлении**

**Лекция.** Государственное регулирование в сфере экономики. Управление в социальной сфере. Государственное управление в административно-политической сфере.

**Практическое занятие.** Изучить основные направления в государственном управлении, рассмотреть их содержание, приоритеты и механизмы реализации, а также проанализировать их влияние на достижение стратегических целей государства и повышение эффективности управления.

**Самостоятельная работа.** Исследовать особенности государственного управления в административно-политической сфере, изучить его цели, функции и механизмы реализации, а также проанализировать роль государственных органов в обеспечении безопасности, правопорядка и защиты интересов государства и общества.

**Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

## **Тема 6. Государственное управление в различных ветвях власти**

**Лекция.** Конституционные принципы построения государственных органов. Президент РФ в системе управления государством. Особенности института Президента в системе государственного управления. Правовой статус Президента России. Порядок замещения должности Президента.

Роль законодательной власти в управлении государством. Правовой статус Федерального Собрания РФ. Структура и порядок формирования

законодательного органа власти России. Функции Федерального Собрания России.

Правительство России как субъект государственного управления. Правосубъектность Правительства России. Функции Правительства РФ. Формы осуществления исполнительной власти.

Судебная власть в государственном управлении. Особенности Судебной власти. Структура судебной системы России.

**Практическое занятие.** Изучить особенности государственного управления в различных ветвях власти (законодательной, исполнительной и судебной), рассмотреть их функции, взаимодействие и роль в обеспечении эффективного функционирования государственного механизма и реализации государственной политики.

**Самостоятельная работа.** Исследовать роль законодательной власти в управлении государством, изучить её функции, полномочия и механизмы взаимодействия с другими ветвями власти, а также проанализировать Правительство России как ключевой субъект государственного управления, его структуру, задачи и роль в реализации государственной политики.

**Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

## **Тема 7. Государственный аппарат в системе управления государством**

**Лекция.** Социальная природа государственного аппарата.

Элементы и структура государственного аппарата. Понятие и элементы аппарата государственного управления. Понятие государственного органа. Структура государственного органа. Организационная структура государственного управления.

Орган исполнительной власти и его правовой статус. Понятие органа исполнительной власти. Виды органов исполнительной власти.

**Практическое занятие.** Изучить структуру, функции и принципы организации государственного аппарата в системе управления государством, рассмотреть его роль в реализации государственной политики, обеспечении эффективного функционирования государственных институтов и решении задач общественного развития.

**Самостоятельная работа.** Исследовать правовой статус органов исполнительной власти, изучить их структуру, полномочия и функции, а также проанализировать их роль в реализации государственной политики и обеспечении эффективного управления в различных сферах общественной жизни.

**Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

## **Тема 8. Государственная служба**

**Лекция.** Понятие и принципы государственной службы. Понятие и социальная природа государственной службы. Правовое обеспечение государственной службы. Особенности государственной службы и ее отличие от иных видов трудовой деятельности.

Структура и функции федеральной государственной службы. Принципы и функции государственной службы. Структура и принципы государственной службы.

Должности государственной службы. Понятие и категории государственных должностей. Группы должностей и квалификационные разряды государственных служащих.

**Практическое занятие.** Изучить административно-правовой статус государственного служащего, рассмотреть его права, обязанности и гарантии, а также проанализировать роль государственных служащих в обеспечении эффективного функционирования государственного аппарата и реализации государственной политики. Обязанности государственного служащего. Ограничения и в государственной службе. Гарантии, льготы и стимулирование в государственной службе. Прохождение государственной службы. Поступление на государственную службу и прохождение государственной службы. Аттестация государственного служащего. Перемещение по должности. Прекращение государственной службы. Ответственность государственного служащего и ее виды.

**Самостоятельная работа.** Исследовать понятие и категории государственных должностей, изучить группы должностей и квалификационные разряды государственных служащих, а также проанализировать их значение для формирования профессионального кадрового состава государственной службы и обеспечения эффективного управления.

**Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

**Тема 9. Система государственного управления зарубежных стран**

**Лекция.** Государственное управление в США. Система органов управления Швеции. Государственные органы управления Германии. Система органов государственного управления Великобритании. Государственные органы управления Франции.

**Практическое занятие.** Изучить систему государственного управления зарубежных стран, рассмотреть особенности организации и функционирования органов власти, а также проанализировать их роль в обеспечении эффективного государственного управления и реализации публичной политики.

**Самостоятельная работа.** Исследовать особенности государственного управления в зарубежных странах (США, Германия, Швеция, Великобритания, Франция), изучить структуру, принципы организации и функционирования их органов власти, а также проанализировать их роль в обеспечении эффективного управления и реализации государственной политики.

### **Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

### **Тема 10. Понятие муниципального права и местного самоуправления**

**Лекция.** Понятие муниципального права. Предмет и метод муниципального права. Система и источники муниципального права. Муниципально-правовые нормы и институты. Субъекты муниципально-правовых отношений.

Понятие местного самоуправления. Понятие местного самоуправления. Конституционная модель местного самоуправления России. Принципы и функции местного самоуправления.

**Практическое занятие.** Изучить понятие муниципального права и местного самоуправления, рассмотреть их основные принципы, функции и роль в системе публичной власти, а также проанализировать их значение для обеспечения эффективного управления на местном уровне.

**Самостоятельная работа.** Исследовать конституционную модель местного самоуправления в России, изучить ее правовые основы, принципы организации и функционирования, а также проанализировать ее роль в обеспечении демократического управления и реализации прав граждан на местном уровне.

### **Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

### **Тема 11. История развития местного самоуправления**

**Лекция.** Основные теории возникновения местного самоуправления. Публичный характер местного самоуправления Рима. Французская революция и местное управление. Теоретические взгляды Турэ на местное самоуправление. Теории свободной общины и общественного самоуправления. Теория государственного самоуправления Р.Гнейтса и Л.Штейна. Теории дуализма и социального обслуживания.

Основные системы местного самоуправления за рубежом. Англосаксонская система самоуправления. Французская модель местного управления. Система местного управления Германии.

Развитие местного самоуправления в России. Местное управление Петра I. Организация местного управления России в 17-18 веках. Земское и городское самоуправление Александра III. Система местного управления советского периода. Становление местного самоуправления в постсоветский период.

**Практическое занятие.** Изучить исторические аспекты возникновения и развития местного самоуправления, рассмотреть основные этапы его эволюции, а также проанализировать влияние исторического опыта на формирование современных моделей местного управления.

**Самостоятельная работа.** Исследовать процесс развития местного самоуправления в России, изучить ключевые этапы его становления, правовые

и организационные изменения, а также проанализировать их влияние на современную систему местного управления.

**Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

**Тема 12. Конституционно-правовые основы местного самоуправления.**

**Лекция.** Конституционно-правовые основы местного самоуправления России. Правовые основы местного самоуправления: Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Международное законодательство по вопросам местного самоуправления. Конституция РФ, федеральные законы и иные нормативные акты федеральных органов государственной власти о местном самоуправлении. Законодательство субъектов Федерации как составная часть правовой основы местного самоуправления. Уставы и нормативно-правовые акты муниципальных образований. Территориальные основы местного самоуправления. Границы и состав территории муниципального образования. Понятие территориальной организации. Модели территориальных образований. Образование и упразднение муниципальных образований. Организационные основы местного самоуправления.

Правовые гарантии местного самоуправления. Понятие гарантий местного самоуправления. Организационные и финансово-экономические гарантии местного самоуправления. Гарантии защиты местного самоуправления.

Взаимоотношение государственной власти и местного самоуправления. Вопросы местного значения и переданные полномочия. Пределы полномочий местного самоуправления и государственного контроля за деятельностью его органов.

**Практическое занятие.** Изучить конституционно-правовые основы местного самоуправления в России, рассмотреть принципы его организации, полномочия и гарантии, а также проанализировать их роль в обеспечении эффективного функционирования местного управления.

**Самостоятельная работа.** Исследовать взаимосвязь между государственной властью и местным самоуправлением, проанализировать их компетенции, взаимодействие и механизмы сотрудничества, а также оценить влияние этих отношений на эффективность управления на местном уровне.

**Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

**Тема 13. Финансово-экономическое обеспечение деятельности местного самоуправления**

**Лекция.** Экономическая основа организации и деятельности местного самоуправления. Понятие и значение финансово-экономических основ местного самоуправления. Гарантии финансово-экономической

самостоятельности местного самоуправления.

Муниципальная собственность, ее объекты и источники формирования. Муниципальная собственность и ее формирование. Управление и распоряжение муниципальным имуществом.

Финансы местного самоуправления. Состав местных финансов. Бюджет местного самоуправления. Внебюджетные фонды.

**Практическое занятие.** Изучить финансово-экономические основы деятельности местного самоуправления, рассмотреть источники формирования местных бюджетов, механизмы их распределения и использования, а также проанализировать их роль в обеспечении устойчивого развития муниципальных образований.

**Самостоятельная работа.** Исследовать экономическую основу организации и деятельности местного самоуправления, проанализировать влияние экономических факторов на эффективность управления на местном уровне, а также рассмотреть механизмы формирования и реализации местной экономической политики.

**Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

#### **Тема 14. Система местного самоуправления России**

**Лекция.** Понятие системы местного самоуправления. Единство системы местного самоуправления. Принципы системы местного самоуправления.

Организационные формы осуществления местного самоуправления. Непосредственная демократия в осуществлении местного самоуправления. Выборные и иные органы местного самоуправления. Участие населения в местном самоуправлении.

**Практическое занятие.** Изучить структуру и принципы функционирования системы местного самоуправления в России, рассмотреть её основные элементы, уровни и взаимодействие с государственной властью, а также проанализировать её роль в обеспечении эффективного управления на местном уровне.

**Самостоятельная работа.** Исследовать понятие системы местного самоуправления, раскрыть её сущность и единство, а также изучить ключевые принципы, лежащие в основе её функционирования.

**Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

#### **Тема 15. Структура и организация работы органов местного самоуправления**

**Лекция.** Понятие и система органов местного самоуправления.

Представительные органы, порядок их формирования и организации работы. Представительный орган муниципального образования и его структура.

Депутатские группы в представительном органе муниципального образования  
Исполнительные органы местного самоуправления. Глава  
муниципального образования. Глава администрации местного самоуправления.  
Структура исполнительного органа местного самоуправления.

**Практическое занятие.** Изучить структуру и организацию работы органов местного самоуправления, рассмотреть их основные элементы, функции и взаимодействие, а также проанализировать механизмы обеспечения эффективности их деятельности в решении вопросов местного значения.

**Самостоятельная работа.** Исследовать понятие органов местного самоуправления, изучить их систему, включая виды, полномочия и взаимодействие, для формирования целостного представления о роли и месте органов местного самоуправления в системе публичной власти.

**Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

**Тема 16. Муниципальная служба**

**Лекция.** Правовые основы муниципальной службы. Понятие и признаки муниципальной службы. Правовая основа и принципы организации муниципальной службы. Характерные черты муниципальной службы как специфического вида деятельности.

Муниципальная должность. Понятие муниципальной должности и ее признаки. Виды муниципальных должностей.

Муниципальный служащий и его правовой статус. Понятие муниципального служащего и его признаки. Классификация муниципальных служащих. Понятие и содержание правового статуса муниципального служащего. Особенности правового статуса муниципального служащего.

Прохождение муниципальной службы. Порядок поступления на муниципальную службу. Требования к гражданам для поступления на муниципальную службу. Прохождение и основания прекращения муниципальной службы.

**Практическое занятие.** Изучить сущность и особенности муниципальной службы, рассмотреть её правовые основы, принципы организации и функционирования, а также проанализировать роль муниципальных служащих в обеспечении эффективной деятельности органов местного самоуправления.

**Самостоятельная работа.** Исследовать правовые основы муниципальной службы, раскрыть её понятие и ключевые признаки, а также проанализировать нормативно-правовое регулирование и особенности функционирования муниципальной службы в системе местного самоуправления.

**Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

**Тема 17. Особенности организации МСУ в городских, сельских**

## **поселениях и на других территориях**

**Лекция.** Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях. Понятие и виды городских поселений. Варианты организации местного самоуправления в городских поселениях.

Особенности организации местного самоуправления в сельских поселениях. Понятие и виды сельских поселений. Особенности организации местного самоуправления.

Особенности организации местного самоуправления в районе (уезде).

Организация местного самоуправления в городах федерального значения.

Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

**Практическое занятие.** Изучить особенности организации местного самоуправления в городских и сельских поселениях, а также на других территориях, рассмотреть специфику их функционирования, структуру органов власти и механизмы реализации полномочий в различных типах муниципальных образований.

**Самостоятельная работа.** Исследовать особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения, изучить специфику их правового статуса, структуру органов власти и механизмы реализации полномочий в условиях особого административно-территориального устройства.

### **Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

## **Тема 18. Обеспечение законности в государственном управлении**

**Лекция.** Законность в деятельности органов исполнительной власти. Понятие законности и способы ее обеспечения. Контроль как способ обеспечения законности. Общественный контроль. Надзор как способ обеспечения законности. Обжалование решений органов исполнительной власти

Контрольные полномочия государственных органов. Контрольные полномочия Президента РФ. Контрольные полномочия органов законодательной власти. Контрольные полномочия органов исполнительной власти. Контрольные полномочия органов судебной власти

Надзор как способ обеспечения законности и его виды. Прокурорский надзор. Административный надзор.

**Практическое занятие.** Изучить механизмы обеспечения законности и дисциплины в сфере государственного управления, рассмотреть правовые основы, формы и методы контроля за деятельностью органов государственной власти, а также сформировать понимание роли данных механизмов в поддержании правопорядка и эффективности управления.

**Самостоятельная работа.** Исследовать сущность надзора как способа обеспечения законности, изучить его виды, правовые основы и особенности реализации в различных сферах государственного управления, а также

сформировать представление о роли надзорной деятельности в поддержании правопорядка и соблюдении законодательства.

**Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

## **5. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины**

При реализации программы дисциплины используются лекционные и практические занятия.

Общими целями занятий являются:

- обобщение, систематизация, углубление, закрепление теоретических знаний по конкретным темам дисциплины;
- формирование умений применять полученные знания на практике, реализация единства интеллектуальной и практической деятельности;
- выработка при решении поставленных задач профессионально значимых качеств: самостоятельности, ответственности, точности, творческой инициативы.

Целями лекции являются:

- дать систематизированные научные знания по дисциплине, акцентировав внимание на наиболее сложных вопросах;
- стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления.

В ходе практического занятия обеспечивается процесс активного взаимодействия обучающихся с преподавателем; приобретаются практические навыки и умения. Цель практического занятия: углубить и закрепить знания, полученные на лекции, формирование навыков использования знаний для решения практических задач; выполнение тестовых заданий по проверке полученных знаний и умений.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и других занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим занятиям.

## **6. Оценочные материалы по дисциплине**

Текущий контроль успеваемости обеспечивает оценивание хода освоения дисциплины, проводится в соответствии с содержанием дисциплины по видам занятий в форме опроса/докладов/тестирования.

Промежуточная аттестация обеспечивает оценивание промежуточных и окончательных результатов обучения по дисциплине проводится в форме курсовой работы и экзамена.

### **6.1. Примерные оценочные материалы:**

### **6.1.1. Текущего контроля**

#### **Типовые вопросы для устного опроса:**

1. Перечислите основные принципы муниципального управления.
2. Перечислите основные функции местного самоуправления.
3. Какова роль территориального общественного самоуправления в решении проблем местного значения?

#### **Типовые темы для докладов:**

1. Президент РФ в системе управления государством
2. Федеральное собрание и его функции
3. Система органов исполнительной власти, сущность исполнительной власти

#### **Типовые задания для тестирования:**

1. Перечислите институты гражданского общества:
  - a) учебные заведения;
  - b) средства массовой информации;
  - c) органы муниципального самоуправления;
  - d) партии и общественные организации;
  - e) некоммерческие организации.
2. Основное назначение государства:
  - a) охрана общественного правопорядка и окружающей среды;
  - b) взаимоотношения органов власти с гражданами;
  - c) защита партийных и властных интересов;
  - d) обеспечение рациональной организации жизнедеятельности и развития общества.
3. Что характерно (свойственно) для государственного управления рыночной экономикой?
  - a) регулярный анализ эффективности хозяйственной деятельности корпораций;
  - b) назначение своих представителей в советы директоров всех акционерных обществ;
  - c) принятие обязательных программ для всех крупных корпораций;
  - d) сочетание административных и экономических методов управления;
  - e) нормативно-правовое оформление всех важных управленческих решений.

### **6.1.2. Промежуточной аттестации**

#### **Примерная тематика курсовых работ**

1. Формы государств и структура муниципальных образований.
2. Содержание понятий «государственное и муниципальное управление».
3. Основные функции государства и муниципального образования.
4. Механизмы государства и муниципального образования.
5. Виды государственных и муниципальных органов.
6. Разработка государственных и муниципальных политик.
7. Формы управленческой деятельности на государственном и муниципальном уровнях.

8. Методы управленческой деятельности на государственном и муниципальном уровнях.

9. Управленческая деятельность на государственном и муниципальном уровнях.

10. Принятие и вступление в силу нормативных актов на государственном и муниципальном уровнях.

11. Государственное регулирование экономики и регулирование муниципальной и местной экономики.

12. Поддержка малых предприятий на государственном и муниципальном уровнях.

13. Регулирование рынка труда на государственном и муниципальном уровнях.

14. Рынки капиталов на государственном и муниципальном уровнях.

15. Антимонопольная политика на государственном и муниципальном уровнях.

16. Управление отраслями народного хозяйства на государственном и муниципальном уровнях.

17. Государственная и муниципальная промышленная политика.

18. Управление агропромышленным комплексом (АПК) на государственном и муниципальном уровнях.

19. Управление транспортом на государственном и муниципальном уровнях.

20. Управление государственным и муниципальным имуществом.

21. Управление государственными и муниципальными предприятиями.

22. Управление социальной сферой на государственном и муниципальном уровнях.

23. Государственная и муниципальная политика в области труда и занятости.

24. Социальная защита на государственном и муниципальном уровнях.

25. Государственное и муниципальное управление отраслями социальной сферы.

26. Управление конфликтными ситуациями на государственном и муниципальном уровнях.

27. Управление в ЧС на государственном и муниципальном уровнях.

28. Управление общественными чрезвычайными ситуациями на государственном и муниципальном уровнях.

29. Понятие региона и муниципального образования.

30. Региональная и муниципальная политики.

31. Организация государственной власти в субъекте РФ и муниципальной власти на местном уровне.

32. Эффективность государственного и муниципального управления.

33. Критерии эффективности государственного и муниципального управления.

34. Социальная эффективность государственного и муниципального управления.

35.Эффективность организации и функционирования субъектов государственного и муниципального управления.

36.Процессы совершенствования государственного и муниципального управления.

### **Примерный перечень вопросов, выносимых на экзамен**

1. Понятие, принципы и виды государственного управления
2. Перечислить теории возникновения государства
3. Два условных варианта образования государства: первоначальный и производный
4. Пять современных подходов к понятию государства: теологический, классический, юридический, социологический, марксистский.
5. Функции государства
6. Формы государства
7. Важнейшие элементы (аспекты) власти и виды власти
8. Классификация государственной власти
9. Инструменты государственной власти: легальное и легитимное принуждение власти
10. Формы легитимации государственной власти
11. Государственная политика, требования, предъявляемые к государственной политике
12. Характерные черты права: правовая норма, системность, волевой характер, общечеловеческие ценности, государственное принуждение
13. Общие черты управленческой деятельности
14. Функции управленческой деятельности
15. Внутренние и внешние функции управления
16. Методы управленческой деятельности
17. Группировка методов реализации целей и функций государственного управления (морально-этические, социально-политические, экономические, административные)
18. Формы управленческой деятельности
19. Факторы, влияющие на формирование организационной структуры управления
20. Характеристики государственного органа
21. Организационные основания формирования структур (линейное, функциональное, линейно-функциональное, программно-целевое, матричное)
22. Орган, звено, подсистема государственного управления
23. Классификация государственных органов управления
24. Звено, подсистема
25. Организация органа государственного управления
26. Этапы управленческой деятельности
27. Общая характеристика федерализма его основные положения
28. Понятие суверенитета, его виды
29. Общегосударственное управление (высшие - президент, парламент, конституционный суд, верховный и высший арбитражный суды, правительство;

и центральные (министерства и ведомства) органы государства)

30. Автономия, управление автономиями.

31. Административно-территориальное деление и государственное управление (регион, внутриобластной район (уезд), город, округ, внутригородской район, село (деревня, хутор, станица)

32. Управление народным хозяйством (на межотраслевой, отраслевой, региональной и местной основе)

33. Межотраслевые сферы управления. Органы управления экономикой

34. Функциональные особенности и специфические способы управления

35. Социальная сфера и ее составляющие

36. Государственное управление в административно-политической сфере

37. Президент РФ в системе управления государством

38. Федеральное собрание и его функции

39. Система органов исполнительной власти, сущность исполнительной власти

40. Судебная власть в государственном управлении и ее характерные черты

41. Виды судов и их функции

42. Государственное управление в США

43. Система органов управления Швеции

44. Государственные органы управления Германии

45. Система органов государственного управления Великобритании

46. Государственное управление во Франции

47. Предмет и метод муниципального права

48. Система и источники муниципального права

49. Муниципально-правовые нормы и институты

50. Субъекты муниципально-правовых отношений

51. Понятие местного самоуправления

52. Конституционная модель местного самоуправления России

53. Принципы и функции местного самоуправления

54. Основные теории возникновения местного самоуправления

55. Основные системы местного самоуправления за рубежом

56. Англосаксонская система самоуправления

57. Французская модель местного управления

58. Германская система самоуправления

59. Система самоуправления США

60. Развитие местного самоуправления в России

61. Конституционно-правовые основы местного самоуправления России

62. Уставы муниципальных образований

63. Территориальные основы местного самоуправления

64. Правовые гарантии местного самоуправления

65. Государственная власть и местное самоуправление: взаимоотношения и разграничение компетенции

66. Экономическая основа организации и деятельности местного

самоуправления

67. Муниципальная собственность, ее объекты и источники формирования

68. Финансы местного самоуправления

69. Понятие системы местного самоуправления

70. Организационные формы осуществления местного самоуправления

71. Понятие и система органов местного самоуправления

72. Представительные органы, порядок их формирования и организации работы

73. Исполнительные органы местного самоуправления

74. Правовые основы муниципальной службы

75. Муниципальная должность

76. Муниципальный служащий и его правовой статус

77. Прохождение муниципальной службы

78. Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях

79. Особенности организации местного самоуправления в сельских поселениях

80. Особенности организации местного самоуправления в районе (уезде)

81. Организация местного самоуправления в городах федерального значения

82. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях

83. Законность в деятельности органов исполнительной власти

84. Контрольные полномочия государственных органов

85. Надзор как способ обеспечения законности и его виды

86. Роль коммуникаций в системе управления

## **6.2. Шкала оценивания результатов промежуточной аттестации и критерии выставления оценок**

Форма контроля	Показатели оценивания	Критерии выставления оценок	Шкала оценивания
курсовая работа	содержание, оформление, полнота и защита работы	работа выполнена самостоятельно, имеет научно-практический характер, содержит элементы новизны; оформление отвечает установленным требованиям; показано знание теоретического материала по рассматриваемой теме, умение анализировать, аргументировать свою точку зрения, делать обобщение и выводы; материал излагается грамотно, логично, последовательно; во время защиты показано умение кратко, доступно представить результаты исследования, адекватно ответить на	отлично

		поставленные вопросы.	
		работа выполнена самостоятельно, имеет научно-практический характер, содержит элементы новизны; имеются недочеты в оформлении курсовой работы; показано знание теоретического материала по рассматриваемой теме, умение анализировать, аргументировать свою точку зрения, делать обобщение и выводы; материал не всегда излагается логично, последовательно; во время защиты показано умение кратко, доступно представить результаты исследования, однако затруднены ответы на поставленные вопросы.	хорошо
		работа выполнена самостоятельно, не содержит элементы новизны; имеются недочеты в оформлении курсовой работы; не в полной мере владение теоретическим материалом по рассматриваемой теме, анализ и аргументирование точки зрения, обобщение и выводы вызывают затруднения; материал не всегда излагается логично, последовательно; во время защиты имеются затруднения в представлении результатов исследования и ответах на поставленные вопросы.	удовлетворительно
		работа выполнена не самостоятельно, не имеет научно-практический характер, не содержит элементы новизны; оформление не соответствует установленным требованиям; отсутствует понимание и владение материалом по рассматриваемой теме.	неудовлетворительно
экзамен	правильность и полнота ответа	дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа.	отлично
		дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью	хорошо

	преподавателя.	
	дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы.	удовлетворительно
	ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос.	неудовлетворительно

## **7. Ресурсное обеспечение дисциплины**

### **7.1. Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение**

Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства:

- Astra Linux Common Edition релиз Орел - Операционная система общего назначения [Коммерческая (Full Package Product, Лицензия № 217800111-ore-2.12-client-6196). Номер в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных - 4433]

- Яндекс Браузер - Программа для просмотра сайтов в сети интернет. [Свободно распространяемое. Номер в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных - 3722]

- МойОфис Образование - Полный комплект редакторов текстовых документов и электронных таблиц, а также инструментарий для работы с графическими презентациями [Свободно распространяемое. Номер в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных - 4557]

- LibreOffice - Полный комплект редакторов текстовых документов и электронных таблиц, а также инструментарий для работы с графическими презентациями [Свободно распространяемое]

### **7.2. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы**

Информационная справочная система — Сервер органов государственной власти Российской Федерации <http://россия.рф/> (свободный доступ); профессиональные базы данных — Портал открытых данных Российской Федерации <https://data.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Российское образование» <http://www.edu.ru> (свободный доступ); система официального опубликования правовых актов в электронном виде <http://publication.pravo.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Совершенствование государственного управления» <https://ar.gov.ru> (свободный доступ); электронная библиотека университета <http://elib.igps.ru>

(авторизованный доступ); электронно-библиотечная система «ЭБС IPR BOOKS» <http://www.iprbookshop.ru> (авторизованный доступ).

### **7.3. Литература**

#### **Основная литература:**

1. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственные и муниципальные финансы», «Юриспруденция», «Политология» / Р. Т. Мухаев. — 2-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2023. — 688 с. — ISBN 978-5-238-01733-4. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/142700.html>

2. Иванова, Е. М. Государственное и муниципальное управление (основные понятия, термины, тесты и задания): учебно-методическое пособие для студентов, обучающихся по специальности 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» / Е. М. Иванова, Е. Е. Немерюк, М. Е. Судакова ; под редакцией С. Г. Ивченкова. — Саратов: Издательство Саратовского университета, 2022. — 152 с. — ISBN 978-5-292-04798-8. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/127143.html>

#### **Дополнительная литература:**

1. Никитина, Л. Н. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие / Л. Н. Никитина, Т. Р. Мкртчян, Н. Е. Тропынина. — Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский государственный университет промышленных технологий и дизайна, 2020. — 173 с. — ISBN 978-5-7937-1867-9. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/118373.html>

2. Глазкова, В. В. Введение в государственное и муниципальное управление : учебно-методическое пособие для обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / В. В. Глазкова, Д. А. Максимова. — Москва : МИСИ-МГСУ, ЭБС АСВ, 2020. — 36 с. — ISBN 978-5-7264-2209-1. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/101863.html>

### **7.4. Материально-техническое обеспечение**

Для проведения и обеспечения занятий используются помещения, которые представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой бакалавриата, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: автоматизированное рабочее место преподавателя, маркерная доска, мультимедийный проектор, документ-камера, посадочные места обучающихся.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и

обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде университета.

**Авторы:** доктор экономических наук, профессор Бардулин Евгений Николаевич, кандидат педагогических наук, доцент Гайдай Петр Иванович