

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Горбунов Алексей Александрович

Должность: Заместитель начальника университета по учебной работе

Дата подписания: 19.07.2024 11:08:25

Уникальный программный ключ:

286e49ee1471d400cc1f45539d51ed7bbf0e9cc7

**ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России»**

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ**

**Магистратура по направлению подготовки**

**38.04.04 Государственное и муниципальное управление**

**направленность (профиль) «Государственное управление в области  
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»**

## 1. Цели и задачи дисциплины

### Цели освоения дисциплины:

– формирование у обучающихся способности организовывать внутренние и межведомственные коммуникации, взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины

Компетенции	Содержание
ОПК-8	Способен организовывать внутренние и межведомственные коммуникации, взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

### Задачи дисциплины:

- формирование у обучающихся навыков налаживания внутренние и межведомственные коммуникации;
- формирование у обучающихся навыков организации взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации;
- формирование знаний о месте и роли местного самоуправления в системе органов управления Российского государства.
- формирование знаний об истории развития местного самоуправления в России и за рубежом.
- формирование представления о теоретических концепциях к системе местного самоуправления, об организации и структуре местного самоуправления в России и за рубежом.
- формирование знаний о правовых основах местного самоуправления в России, формах непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления в России.
- формирование знаний о процессах взаимодействия государства и общества в местном самоуправлении.

## 2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с индикаторами достижения компетенций

Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
Налаживает внутренние и межведомственные коммуникации ОПК-8.1	Знает
	Технологии подготовки, принятия и реализации административно-правовых управленческих решений в рамках взаимодействия ведомств ОПК-8.1.РО-1 Субъекты и объекты государственного и

	муниципального управления; содержание и элементы государственного и муниципального управления ОПК-8.1.РО-2
	Умеет
	Проводить анализ коммуникационных каналов органов государственного управления ОПК-8.1.РО-3
	Оценивать перспективы информационных технологий в сфере межведомственных взаимодействий ОПК-8.1.РО-4
Организует взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации ОПК-8.2	Знает
	Методы и способы взаимодействия органов власти и внешней среды ОПК-8.2.РО-1
	Роль коммуникации власти и внешней среды в результативности управления государством ОПК-8.2.РО-2
	Умеет
	Организовывать процесс взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с внешней средой ОПК-8.2.РО-3
	Анализировать взаимодействие органов государственной власти с органами местного самоуправления ОПК-8.2.РО-4

### **3. Место дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы**

Дисциплина относится к обязательной части основной профессиональной образовательной программы магистратуры по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, профиль «Государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

### **4. Структура и содержание дисциплины**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единицы 108 часов.

#### **4.1 Распределение трудоемкости дисциплины по видам работ, по курсам и формам обучения**

**для заочной формы обучения**

Вид работы	Трудоемкость		
	з.е.	час.	по курсу
			1
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	<b>3</b>	<b>108</b>	<b>108</b>
Контактная работа, в том числе:		<b>10</b>	<b>10</b>
<b>Аудиторные занятия</b>		<b>8</b>	<b>8</b>
Лекции (Л)		2	2
Практические занятия (ПЗ)		6	6
Консультация перед экзаменом		2	2
<b>Самостоятельная работа (СР)</b>		<b>89</b>	<b>89</b>
в том числе:			
<b>Экзамен</b>		<b>9</b>	<b>9</b>

#### 4.2. Тематический план, структурированный по темам с указанием отведенного на них количества академических часов и видов работ

##### для заочной формы обучения

№ п/п	Наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий		Консультации	Контроль	Самостоятельная работа
			Лекции	Практические занятия			
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Понятие муниципального права и местного самоуправления	16	2				14
2.	Исторические аспекты возникновения и развития местного самоуправления	17		2			15
3.	Система местного самоуправления России	17		2			15
4.	Структура и организация работы органов местного самоуправления	17		2			15
5.	Муниципальная служба	15					15
6.	Особенности организации МСУ в городских, сельских поселениях и на других территориях.	15					15
<b>Консультация</b>		2			2		
<b>Экзамен</b>		<b>9</b>				<b>9</b>	
<b>Итого по дисциплине</b>		<b>108</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>9</b>	<b>89</b>

### 4.3 Содержание дисциплины для обучающихся заочной формы обучения

#### **Тема 1. Понятие муниципального права и местного самоуправления**

**Лекция.** Понятие муниципального права и местного самоуправления. Понятие муниципального права. Предмет и метод муниципального права. Система и источники муниципального права. Муниципально-правовые нормы и институты. Субъекты муниципально-правовых отношений.

Конституционно-правовые основы местного самоуправления России. Правовые основы местного самоуправления: Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Международное законодательство по вопросам местного самоуправления. Конституция РФ, федеральные законы и иные нормативные акты федеральных органов государственной власти о местном самоуправлении. Законодательство субъектов Федерации как составная часть правовой основы местного самоуправления. Территориальные основы местного самоуправления. Границы и состав территории муниципального образования. Понятие территориальной организации. Модели территориальных образований. Образование и упразднение муниципальных образований. Организационные основы местного самоуправления.

Правовые гарантии местного самоуправления. Понятие гарантий местного самоуправления. Организационные и финансово-экономические гарантии местного самоуправления. Гарантии защиты местного самоуправления.

Взаимоотношение государственной власти и местного самоуправления. Вопросы местного значения и переданные полномочия. Пределы полномочий местного самоуправления и государственного контроля за деятельностью его органов.

Понятие местного самоуправления. Конституционная модель местного самоуправления России. Принципы и функции местного самоуправления.

**Самостоятельная работа.** Уставы и нормативно-правовые акты муниципальных образований.

#### **Рекомендуемая литература:**

Основная [1,2]

Дополнительная [1,2]

#### **Тема 2. Исторические аспекты возникновения и развития местного самоуправления**

Основные теории возникновения местного самоуправления. Публичный характер местного самоуправления Рима. Французская революция и местное управление. Теоретические взгляды Турэ на местное самоуправление. Теории свободной общины и общественного самоуправления. Теория государственного самоуправления Р.Гнейтса и Л.Штейна.

Основные системы местного самоуправления за рубежом. Англосаксонская система самоуправления. Французская модель местного управления. Система местного управления Германии.

Развитие местного самоуправления в России. Местное управление Петра I. Организация местного управления России в 17-18 веках. Земское и городское самоуправление Александра III. Система местного управления советского периода. Становление местного самоуправления в постсоветский период.

**Практическое занятие.** Исторические аспекты возникновения и развития местного самоуправления.

**Самостоятельная работа.** Теории дуализма и социального обслуживания

**Рекомендуемая литература:**

Основная [1,2]

Дополнительная [1,2]

### **Тема 3. Система местного самоуправления России**

Понятие системы местного самоуправления. Единство системы местного самоуправления. Принципы системы местного самоуправления.

Организационные формы осуществления местного самоуправления. Непосредственная демократия в осуществлении местного самоуправления. Выборные и иные органы местного самоуправления.

**Практическое занятие.** Система местного самоуправления России.

**Самостоятельная работа.** Участие населения в местном самоуправлении.

**Рекомендуемая литература:**

Основная [1,2]

Дополнительная [2]

### **Тема 4. Структура и организация работы органов местного самоуправления.**

Понятие и система органов местного самоуправления.

Представительные органы, порядок их формирования и организации работы. Представительный орган муниципального образования и его структура. Депутатские группы в представительном органе муниципального образования.

Исполнительные органы местного самоуправления. Глава муниципального образования. Глава администрации местного самоуправления.

**Практическое занятие.** Структура и организация работы органов местного самоуправления.

**Самостоятельная работа.** Структура исполнительного органа местного самоуправления.

**Рекомендуемая литература:**

Основная [1,2]

Дополнительная [2]

### **Тема 5. Муниципальная служба.**

Правовые основы муниципальной службы. Понятие и признаки муниципальной службы. Правовая основа и принципы организации муниципальной службы. Характерные черты муниципальной службы как специфического вида деятельности.

Муниципальная должность. Понятие муниципальной должности и ее признаки. Виды муниципальных должностей.

Муниципальный служащий и его правовой статус. Классификация муниципальных служащих. Понятие и содержание правового статуса муниципального служащего. Особенности правового статуса муниципального служащего.

Прохождение муниципальной службы. Порядок поступления на муниципальную службу. Требования к гражданам для поступления на муниципальную службу. Прохождение и основания прекращения муниципальной службы.

**Самостоятельная работа.** Понятие муниципального служащего и его признаки.

**Рекомендуемая литература:**

Основная [1,2]

Дополнительная [1,2]

**Тема 6. Особенности организации МСУ в городских, сельских поселениях и на других территориях.**

Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях. Понятие и виды городских поселений. Варианты организации местного самоуправления в городских поселениях.

Особенности организации местного самоуправления в сельских поселениях. Понятие и виды сельских поселений.

Особенности организации местного самоуправления в районе (уезде).

Организация местного самоуправления в городах федерального значения.

Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

Особенности организации МСУ в городских, сельских поселениях и на других территориях.

**Самостоятельная работа.** Особенности организации местного самоуправления.

**Рекомендуемая литература:**

Основная [1,2]

Дополнительная [1,2]

**5. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины**

При реализации программы дисциплины используются лекционные и практические занятия.

Общими целями занятий являются:

- обобщение, систематизация, углубление, закрепление теоретических знаний по конкретным темам дисциплины;
- формирование умений применять полученные знания на практике, реализация единства интеллектуальной и практической деятельности;

– выработка при решении поставленных задач профессионально значимых качеств: самостоятельности, ответственности, точности, творческой инициативы.

Целями лекции являются:

- дать систематизированные научные знания по дисциплине, акцентировав внимание на наиболее сложных вопросах;
- стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления.

В ходе практического занятия обеспечивается процесс активного взаимодействия обучающихся с преподавателем; приобретаются практические навыки и умения. Цель практического занятия: углубить и закрепить знания, полученные на лекции, формирование навыков использования знаний для решения практических задач; выполнение тестовых заданий по проверке полученных знаний и умений.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и других занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим занятиям.

## **6. Оценочные материалы по дисциплине**

Текущий контроль успеваемости обеспечивает оценивание хода освоения дисциплины, проводится в соответствии с содержанием дисциплины по видам занятий в форме опроса/докладов/тестирования.

Промежуточная аттестация обеспечивает оценивание промежуточных и окончательных результатов обучения по дисциплине, проводится в форме экзамена.

### **6.1. Примерные оценочные материалы:**

#### **6.1.1. Текущего контроля**

##### **Типовые вопросы для опроса:**

1. Выделите особенности организации местного самоуправления в сельских поселениях?
2. Опишите виды муниципальных должностей?
3. Охарактеризуйте взаимоотношение государственной власти и местного самоуправления?

##### **Типовые темы для докладов:**

1. Публичный характер местного самоуправления Рима.
2. Законодательство субъектов Федерации как составная часть правовой основы местного самоуправления.
3. Границы и состав территории муниципального образования.

##### **Типовые задания для тестирования:**

1. Государственную службу можно рассматривать в нескольких аспектах:
  - a) Социальном;
  - b) Политическом;



с) Частном.

2. Условно различают виды государственных служащих: по характеру и объему полномочий:

а) представители административной власти;

б) оперативный состав;

с) служащие, деятельность которых подчинена управлению предприятием, учреждением, организацией.

3. Виды органов исполнительной власти по порядку разрешения вопросов:

а) единоначальные органы;

б) коллегиальные органы;

с) органы специальной компетенции.

### **6.1.2. Промежуточной аттестации**

#### **Примерный перечень вопросов, выносимых на экзамен:**

1. Понятие муниципального права.
2. Предмет и метод муниципального права.
3. Система и источники муниципального права.
4. Муниципально-правовые нормы и институты.
5. Субъекты муниципально-правовых отношений.
6. Понятие местного самоуправления.
7. Конституционная модель местного самоуправления России.
8. Принципы и функции местного самоуправления.
9. Основные теории возникновения местного самоуправления.
10. Публичный характер местного самоуправления Рима.
11. Французская революция и местное управление.
12. Теоретические взгляды Турэ на местное самоуправление.
13. Теории свободной общины и общественного самоуправления.
14. Теория государственного самоуправления Р.Гнейтса и Л.Штейна.
15. Теории дуализма и социального обслуживания.
16. Англосаксонская система самоуправления.
17. Французская модель местного управления.
18. Система местного управления Германии.
19. Развитие местного самоуправления в России
20. Местное управление Петра I.
21. Организация местного управления России в 17-18 веках.
22. Земское и городское самоуправление Александра III.
23. Система местного управления советского периода.
24. Становление местного самоуправления в постсоветский период.
25. Правовые основы местного самоуправления: Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.
26. Международное законодательство по вопросам местного самоуправления.
27. Конституция РФ, федеральные законы и иные нормативные акты федеральных органов государственной власти о местном самоуправлении.

28. Законодательство субъектов Федерации как составная часть правовой основы местного самоуправления.
29. Уставы и нормативно-правовые акты муниципальных образований.
30. Территориальные основы местного самоуправления.
31. Границы и состав территории муниципального образования.
32. Понятие территориальной организации. Модели территориальных образований.
33. Образование и упразднение муниципальных образований.
34. Правовые гарантии местного самоуправления.
35. Взаимоотношение государственной власти и местного самоуправления.
36. Вопросы местного значения и переданные полномочия.
37. Пределы полномочий местного самоуправления и государственного контроля за деятельностью его органов.
38. Муниципальная собственность, ее объекты и источники формирования.
39. Управление и распоряжение муниципальным имуществом.
40. Понятие системы местного самоуправления.
41. Единство системы местного самоуправления. Принципы системы местного самоуправления.
42. Организационные формы осуществления местного самоуправления.
43. Непосредственная демократия в осуществлении местного самоуправления.
44. Выборные и иные органы местного самоуправления.
45. Участие населения в местном самоуправлении.
46. Понятие и система органов местного самоуправления.
47. Представительные органы, порядок их формирования и организации работы.
48. Представительный орган муниципального образования и его структура.
49. Депутатские группы в представительном органе муниципального образования
50. Исполнительные органы местного самоуправления.
51. Глава муниципального образования.
52. Глава администрации местного самоуправления.
53. Структура исполнительного органа местного самоуправления.
54. Правовые основы муниципальной службы.
55. Понятие и признаки муниципальной службы.
56. Правовая основа и принципы организации муниципальной службы.
57. Характерные черты муниципальной службы как специфического вида деятельности.
58. Понятие муниципальной должности и ее признаки. Виды муниципальных должностей.
59. Понятие муниципального служащего и его признаки.
60. Классификация муниципальных служащих.

61. Понятие и содержание правового статуса муниципального служащего.
62. Особенности правового статуса муниципального служащего.
63. Порядок поступления на муниципальную службу.
64. Требования к гражданам для поступления на муниципальную службу.
65. Прохождение и основания прекращения муниципальной службы.
66. Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях.
67. Понятие и виды городских поселений.
68. Варианты организации местного самоуправления в городских поселениях.
69. Особенности организации местного самоуправления в сельских поселениях. Понятие и виды сельских поселений.
70. Особенности организации местного самоуправления в районе (уезде).
71. Организация местного самоуправления в городах федерального значения.
72. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

## **6.2. Шкала оценивания результатов промежуточной аттестации и критерии выставления оценок**

Система оценивания включает:

Форма контроля	Показатели оценивания	Критерии выставления оценок	Шкала оценивания
экзамен	правильность и полнота ответа	дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа.	отлично
		дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя.	хорошо
		дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы.	удовлетворительно
		ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность	неудовлетворительно

		изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос.	
--	--	--	--

## **7. Ресурсное обеспечение дисциплины**

### **7.1. Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение**

Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства:

- Microsoft Windows 7 Professional – ПО-BE8-834 [Лицензионное];
- Microsoft Office Standard 2010 – ПО-413-406 [Лицензионное];
- 7-Zip – ПО-F33-948 [Свободно распространяемое];
- Adobe Acrobat Reader – ПО-F63-948 [Свободно распространяемое];
- Google Chrome – ПО-F2C-926 [Свободно распространяемое];
- МойОфис Образование – ПО-41В-124 [Свободно распространяемое - Отечественное].

### **7.2. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы**

Информационная справочная система — Сервер органов государственной власти Российской Федерации <http://россия.рф/> (свободный доступ); профессиональные базы данных — Портал открытых данных Российской Федерации <https://data.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Российское образование» <http://www.edu.ru> (свободный доступ); система официального опубликования правовых актов в электронном виде <http://publication.pravo.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Совершенствование государственного управления» <https://ar.gov.ru> (свободный доступ); электронная библиотека университета <http://elib.igps.ru> (авторизованный доступ); электронно-библиотечная система «ЭБС IPR BOOKS» <http://www.iprbookshop.ru> (авторизованный доступ).

### **7.3. Литература**

#### **Основная литература:**

1. Кудряшова, Л. В. Основы государственного и муниципального управления. Часть I. Основы государственного управления: учебное пособие / Л. В. Кудряшова. — Томск: Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2016. — 133 с. — ISBN 2227-8397. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/72152.html>
2. Кудряшова, Л. В. Основы государственного и муниципального управления. Часть II. Основы государственного управления: учебное пособие / Л. В. Кудряшова. — Томск: Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2016. — 153 с. — ISBN 2227-8397. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/72153.html>

#### **Дополнительная литература:**

1. Гребенникова, А. А. Местное самоуправление в России. Некоторые вопросы становления и развития: учебное пособие / А. А. Гребенникова. — Саратов: Вузовское образование, 2017. — 80 с. — ISBN 978-5-4487-0053-8. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/67835.html>
2. Гребенникова, А. А. Местное самоуправление : учебно-методическое пособие / А. А. Гребенникова, И. В. Лагун, М. М. Мокеев. — Саратов : Вузовское образование, 2018. — 87 с. — ISBN 978-5-4487-0274-7. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/76451.html>

#### **7.4. Материально-техническое обеспечение**

Для проведения и обеспечения занятий используются помещения, которые представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой магистратуры, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: автоматизированное рабочее место преподавателя, маркерная доска, мультимедийный проектор, документ-камера, посадочные места обучающихся.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде университета.

**Авторы:** доктор экономических наук, профессор Бардулин Е.Н., кандидат педагогических наук, доцент Гайдай П.И., кандидат педагогических наук Данилова Т.В.