

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Горбунов Алексей Александрович
Должность: Заместитель начальника университета по учебной работе
Дата подписания: 19.07.2024 12:51:12
Уникальный программный ключ:
286e49ee1471d400cc1f45539d51ed7bbf0e9cc7

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России»

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

**Магистратура по направлению подготовки
40.04.01 Юриспруденция**

**направленность (профиль) «Административная деятельность и судебное
представительство органов Государственного пожарного надзора»**

Санкт-Петербург

1. Цели и задачи дисциплины

Цель освоения дисциплины:

– формирование у обучающихся способностей применения на практике административных норм, регулирующих антикоррупционные мероприятия и привлечение к административной и дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений, а также проведения антикоррупционной правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов, подготовки квалифицированных юридических заключений по вопросам антикоррупционной деятельности.

Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины

Компетенции	Содержание
ПК-2	Способен применять материальные и процессуальные нормы административного права
ПК-5	Способен проводить анализ и правовую экспертизу нормативных правовых актов

Задачи дисциплины:

– формирование глубоких и системных знаний административных норм, регулирующих антикоррупционные мероприятия и привлечение к административной и дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

– формирование умений в сфере проведения антикоррупционной правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов, подготовки квалифицированных юридических заключений по вопросам антикоррупционной деятельности.

2. Перечень планируемых результатов обучения дисциплины, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине
ПК-2.1. Знать: особенности норм административного права	Знает особенности административных норм, регулирующих антикоррупционные мероприятия и привлечение к административной и дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений
ПК-2.2. Уметь: применять на практике нормы административного права, учитывая их материальный и процессуальный характер	Умеет применять на практике нормы, регулирующие антикоррупционные мероприятия и привлечение к административной и дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений
ПК-2.3. Владеть навыками применения на практике	Владеет навыками применения на практике норм, регулирующих антикоррупционные

норм административного права, учитывая их материальный и процессуальный характер	мероприятия и привлечение к административной и дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений
ПК-5.1. Знать способы проведения правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов, требования к юридическим заключениям по вопросам административного права и процесса	ПК-5.1. Знает способы проведения антикоррупционной правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов, подготовки квалифицированных юридических заключений по вопросам антикоррупционной деятельности.
ПК-5.2. Уметь проводить правовую экспертизу проектов нормативных правовых актов, давать квалифицированные юридические заключения по вопросам административного права и процесса	ПК-5.2. Умеет проводить антикоррупционную правовую экспертизу проектов нормативных правовых актов, подготовку квалифицированных юридических заключений по вопросам антикоррупционной деятельности.
ПК-5.3. Владеть навыками проведения правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов, подготовки квалифицированных юридических заключений по вопросам административного права и процесса	ПК-5.3. Владеет навыками проведения антикоррупционной правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов, подготовки квалифицированных юридических заключений по вопросам антикоррупционной деятельности.

3. Место дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы

Дисциплина относится к части, формируемой участниками образовательных отношений основной профессиональной образовательной программы магистратуры по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция, направленность (профиль) «Административная деятельность и судебное представительство органов Государственного пожарного надзора».

4. Структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы, 144 часа.

4.1 Распределение трудоемкости учебной дисциплины по видам работ по семестрам и формам обучения для заочной формы обучения

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	з.е.	час.	по курсам	
			1	2
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	4	144	36	108
Контактная работа, в том числе:		12	2	10

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	з.е.	час.	по курсам	
			1	2
Аудиторные занятия		10	2	8
Лекции (Л)		4	2	2
Практические занятия (ПЗ)		6		6
Консультации перед экзаменом		2		2
Самостоятельная работа (СРС)		123	34	89
Экзамен		9		9

4.2. Тематический план дисциплины, структурированный по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий.

для заочной формы обучения

№ п/п	Наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий			Консультация	Контроль	Самостоятельная работа
			Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1 курс								
1	Тема №1. Основные понятия, принципы и этапы развития государственной антикоррупционной политики	18						18
2	Тема №2. Административно-правовые формы и методы противодействия коррупции	18	2					16
	Всего	36	2					34
2 курс								
3	Тема №3. Антикоррупционное декларирование, стандарты поведения и регулирование конфликта интересов	34	2	2				30
4	Тема №4. Административная и дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения	28						28

5	Тема №5. Административные и дисциплинарные процедуры привлечения к ответственности за совершение коррупционных правонарушений	35		4				31
	Консультация	2				2		
	Экзамен	9					9	
	Всего	108	2	6		2	9	89
	Итого	144	4	6		2	9	123

4.3 Содержание дисциплины для обучающихся:

заочной формы обучения

Тема № 1. Основные понятия, принципы и этапы развития государственной антикоррупционной политики

Самостоятельная работа. Коррупция как явление, деформирующее государственную и правовую систему. Природа коррупции, содержание, причины, виды и угрозы, исходящие от коррупции. Антикоррупционное законодательство в России.

Основные антикоррупционные конвенции. Обобщенный опыт зарубежных стран по внедрению основных антикоррупционных инструментов.

Рекомендуемая литература

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

Тема №2. Административно-правовые формы и методы противодействия коррупции

Лекция. Понятие и сущность административно-правовых форм и методов противодействия коррупции. Признаки и виды административно-правовых форм и методов противодействия коррупции.

Самостоятельная работа. Антикоррупционная экспертиза правовых актов: понятие и содержание. Антикоррупционный мониторинг: понятие и содержание. Антикоррупционный аудит: понятие и содержание. Общественный антикоррупционный контроль.

Рекомендуемая литература

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

Тема № 3. Антикоррупционное декларирование, стандарты поведения и регулирование конфликта интересов

Лекция. Проблема соотношения права и морали при внедрении стандартов поведения должностных лиц. Развитие служебной этики. Этические кодексы и кодексы поведения. Кодекс чести сотрудника системы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Сущность и основные цели антикоррупционного декларирования. Декларирование доходов и имущества. Декларирование интересов.

Конфликт интересов как основной объект этического регулирования. Конфликт интересов и коррупция. Понятие реального, потенциального и мнимого конфликта интересов.

Практическое занятие. Процедура декларирования: содержание деклараций; круг лиц, обязанных подавать декларации; периодичность подачи деклараций; публикация деклараций; проверка деклараций; действия по результатам декларирования.

Типовые антикоррупционные стандарты поведения: ограничения на получение подарков; ограничения на иную оплачиваемую деятельность должностных лиц и владение ценными бумагами; ограничения на трудоустройство после увольнения; ограничения на использование служебной информации.

Самостоятельная работа. Типовые ситуации конфликта интересов. Выявление конфликта интересов. Возможные меры урегулирования конфликта интересов.

Рекомендуемая литература

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2].

Тема № 4. Административная и дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения

Самостоятельная работа. Составы административных правонарушений коррупционной направленности, предусмотренные КоАП Российской Федерации.

Составы должностных правонарушений коррупционной направленности. Ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции". Ограничения, запреты и обязанности, установленные статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Ограничения, запреты и обязанности, связанные со службой в федеральной противопожарной службе.

Рекомендуемая литература

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

Тема № 5. Административные и дисциплинарные процедуры привлечения к ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Практическое занятие. Служебная проверка по факту коррупционного поведения. Наложение дисциплинарного взыскания. Отстранение от выполнения служебных обязанностей. Приказ МЧС России от 26.04.2017 № 192 "Об утверждении Порядка временного отстранения сотрудника федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы от выполнения служебных обязанностей". Увольнение сотрудника в связи с утратой доверия.

Самостоятельная работа.

Административное расследование. Процедура привлечения к административной ответственности за коррупционное поведение.

Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный статьей 15 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Рекомендуемая литература

Основная литература: [1,2]

Дополнительная литература: [1,2]

5. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

При реализации программы дисциплины основными видами учебных занятий являются лекции и практические занятия.

Общими целями занятий являются:

- обобщение, систематизация, углубление, закрепление теоретических знаний по конкретным темам дисциплины;
- формирование умений применять полученные знания на практике, реализация единства интеллектуальной и практической деятельности;
- выработка при решении поставленных задач профессионально значимых качеств: самостоятельности, ответственности, точности, творческой инициативы.

Целями лекции являются:

- дать систематизированные научные знания по дисциплине, акцентировав внимание на наиболее сложных и узловых вопросах темы дисциплины;
- стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления.

В ходе практического занятия обеспечивается процесс активного взаимодействия обучающихся с преподавателем; приобретаются практические навыки и умения. Цель практического занятия: углубить и закрепить знания, полученные на лекции, формирование навыков использования знаний для решения практических задач; выполнение тестовых заданий по проверке

полученных знаний и умений.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и других занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим занятиям.

6. Оценочные материалы по дисциплине

Текущий контроль успеваемости обеспечивает оценивание хода освоения дисциплины, проводится в соответствии с содержанием дисциплины по видам занятий в форме опроса, докладов.

Промежуточная аттестация обеспечивает оценивание промежуточных и окончательных результатов обучения по дисциплине, проводится в форме экзамена.

6.1. Примерные оценочные материалы:

Типовые вопросы для опроса:

1. Законодательные основы противодействия коррупции.
2. Государственные планы и программы противодействия коррупции.
3. Правовое регулирование противодействия коррупции в органах исполнительной власти.
4. Правовое регулирование противодействия коррупции в системе государственной службы.
5. Полномочия Президента РФ по противодействию коррупции.
6. Полномочия Федерального Собрания РФ по противодействию коррупции.

Типовые темы для докладов:

1. Особенности проявлений коррупции в контролирующих и надзорных органах.
2. Деятельность правоохранительных органов по противодействию коррупции.
3. Специализированные органы противодействия коррупции: виды, статус, полномочия.
4. Реализация антикоррупционной политики в органах исполнительной власти субъектов РФ.
5. Антикоррупционная экспертиза правовых актов: понятие и содержание.
6. Антикоррупционный мониторинг: понятие и содержание.
7. Антикоррупционный аудит: понятие и содержание.
8. Общественный антикоррупционный контроль.

6.1.2. Промежуточной аттестации

Примерный перечень вопросов, выносимых на экзамен

1. Коррупция как явление, деформирующее государственную и правовую систему.
2. Природа коррупции, содержание, причины, виды и угрозы, исходящие от коррупции.
3. Антикоррупционное законодательство в России.
4. Основные антикоррупционные конвенции.
5. Обобщенный опыт зарубежных стран по внедрению основных антикоррупционных инструментов.
6. Понятие и сущность административно-правовых форм и методов противодействия коррупции.
7. Признаки и виды административно-правовых форм и методов противодействия коррупции.
8. Проблема соотношения права и морали при внедрении стандартов поведения должностных лиц.
9. Развитие служебной этики. Этические кодексы и кодексы поведения.
10. Кодекс чести сотрудника системы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.
11. Сущность и основные цели антикоррупционного декларирования.
12. Декларирование доходов и имущества.
13. Декларирование интересов.
14. Конфликт интересов как основной объект этического регулирования.
15. Конфликт интересов и коррупция.
16. Понятие реального, потенциального и мнимого конфликта интересов.
17. Процедура декларирования: содержание деклараций; круг лиц, обязанных подавать декларации; периодичность подачи деклараций; публикация деклараций; проверка деклараций; действия по результатам декларирования.
18. Типовые антикоррупционные стандарты поведения: ограничения на получение подарков; ограничения на иную оплачиваемую деятельность должностных лиц и владение ценными бумагами; ограничения на трудоустройство после увольнения; ограничения на использование служебной информации.
19. Типовые ситуации конфликта интересов.
20. Выявление конфликта интересов. Возможные меры урегулирования конфликта интересов.
21. Составы административных правонарушений коррупционной направленности, предусмотренные КоАП Российской Федерации.
22. Составы должностных правонарушений коррупционной направленности.

23. Ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

24. Ограничения, запреты и обязанности, установленные статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

25. Ограничения, запреты и обязанности, связанные со службой в федеральной противопожарной службе.

26. Служебная проверка по факту коррупционного поведения.

27. Наложение дисциплинарного взыскания за коррупционное поведение.

28. Отстранение от выполнения служебных обязанностей.

29. Приказ МЧС России от 26.04.2017 № 192 "Об утверждении Порядка временного отстранения сотрудника федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы от выполнения служебных обязанностей".

30. Увольнение сотрудника в связи с утратой доверия.

31. Административное расследование.

32. Процедура привлечения к административной ответственности за коррупционное поведение.

33. Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный статьей 15 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

34. Антикоррупционная экспертиза правовых актов: понятие и содержание.

35. Антикоррупционный мониторинг: понятие и содержание.

36. Антикоррупционный аудит: понятие и содержание.

37. Общественный антикоррупционный контроль.

6.2. Показатели и критерии оценивания промежуточной аттестации

Система оценивания включает:

Форма контроля	Показатели оценивания	Критерии оценивания	Оценка
экзамен	правильность и полнота ответа	дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа.	отлично
		дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить	хорошо

		существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя.	
		дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы.	удовлетворительно
		ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос.	неудовлетворительно

7. Ресурсное обеспечение дисциплины

7.1. Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение

Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства:

- Astra Linux Common Edition релиз Орел – ПО-25В-603 [Лицензионное] (отечественного производства);
- МойОфис Образование – ПО-41В-124 [Свободно распространяемое] (отечественного производства).

7.2. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

Информационная справочная система – Сервер органов государственной власти Российской Федерации <http://россия.рф/> (свободный доступ); профессиональные базы данных – Портал открытых данных Российской Федерации <https://data.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Российское образование» <http://www.edu.ru> (свободный доступ); система официального опубликования правовых актов в электронном виде <http://publication.pravo.gov.ru/> (свободный доступ); справочная правовая система «КонсультантПлюс: Студент» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://student.consultant.ru/>, (свободный доступ); электронная библиотека университета <http://elib.igps.ru> (авторизованный доступ); электронно-библиотечная система «ЭБС IPR BOOKS» <http://www.iprbookshop.ru> (авторизованный доступ).

7.3. Литература

Основная литература:

1. Давыдова, Н. Ю. Административное право : учебное пособие / Н. Ю. Давыдова, И. С. Черепова. — Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 168 с. — ISBN 978-5-4486-0205-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/71000.html>.
2. Противодействие коррупции : учебное пособие / составители М. Ю. Осипов. — 2-е изд. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2024. — 128 с. — ISBN 978-5-4497-2544-8. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/135015.html>.

Дополнительная литература:

1. Сорокин, Р. С. Система юридической ответственности государственных служащих за коррупцию : монография / Р. С. Сорокин. — Саратов : Вузовское образование, 2021. — 149 с. — ISBN 978-5-4487-0775-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/105663.html>.
2. Административная деятельность МЧС России / А. В. Кондрашин [и др.]. — Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий имени Героя Российской Федерации генерала армии Е.Н. Зиничева, 2022. — 208 с. — ISBN 978-5-907489-89-9. — EDN UIURCF. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс: [сайт]. — URL: <http://elib.igps.ru/?8&type=card&cid=ALSFR-bbdd2d95-8f29-4e6e-b5c7-42c7038f46e4&remote>.

7.4. Материально-техническое обеспечение

Для проведения и обеспечения занятий используются помещения, которые представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой магистратуры, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: автоматизированное рабочее место преподавателя, маркерная доска, мультимедийный проектор, документ-камера, посадочные места обучающихся.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде университета.

Авторы: кандидат юридических наук, доцент Муталиева Л.С., кандидат педагогических наук, доцент Меньшиков А.В.