

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Горбунов Алексей Александрович
Должность: Заместитель начальника университета по учебной работе
Дата подписания: 19.07.2024 12:51:12
Уникальный программный ключ:
286e49ee1471d400cc1f45539d51ed7bbf0e9cc7

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России»

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

**Магистратура по направлению подготовки
40.04.01 «Юриспруденция»**

**направленность (профиль) Административная деятельность и судебное
представительство органов Государственного пожарного надзора**

1. Цели и задачи дисциплины

Цель освоения дисциплины:

Сформировать у обучающихся необходимые знания, умения и навыки по организации и осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны

- целостного мировоззрения и развитие системно-эволюционного стиля мышления;
- умения и привития навыков по организации и осуществлению надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- умения и привития навыков по организации деятельности государственных инспекторов по пожарному надзору в органах ГПН;
- умения и привития навыков по организации и осуществлению информационно-пропагандистской деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины

Компетенции	Содержание
ПК-1	Способен квалифицированно применять нормативные правовые акты в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Задачи дисциплины:

- изучить нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области гражданской обороны;
- изучить организацию государственного надзора в области гражданской обороны;
- изучить организацию деятельности должностных лиц надзорных органов МЧС России, их полномочия, права, обязанности и ответственность;
- изучить организацию и порядок осуществления мероприятий по надзору за соблюдением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами требований в области гражданской обороны;
- приобрести практический опыт проведения надзора в области гражданской обороны.

2. Перечень планируемых результатов обучения дисциплины, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине
<i>Тип задачи профессиональной деятельности правоприменительный</i>	
ПК 1.1 Знает: особенности квалифицированного применения нормативных правовых актов в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Знает основы нормативно-правового регулирования в области государственный надзор в области гражданской обороны
ПК 1.2 Умеет: квалифицированно применять нормативные правовые акты в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Умеет применять нормативные правовые акты в области гражданской обороны
ПК 1.3 Владеет навыками: квалифицированного применения нормативных правовых актов в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Владеет навыками решения задач по применению нормативных правовых актов в сфере гражданской обороны

3. Место дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы

Дисциплина относится к части, формируемой участниками образовательных отношений основной профессиональной образовательной программы магистратуры по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция, направленность (профиль) «Административная деятельность и судебное представительство органов Государственного пожарного надзора».

4. Структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетные единицы, 72 часа.

4.1 Распределение трудоемкости учебной дисциплины по видам работ по семестрам и формам обучения

для заочной формы обучения

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	з.е.	час.	Курс	
			2	3
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	2	72	36	36
Контактная работа, в том числе:		10	2	8
Аудиторные занятия		10	2	8
Лекции (Л)		4	2	2
Практические занятия (ПЗ)		6		6
Самостоятельная работа (СРС)		62	34	28
Зачет				+

4.2. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий.

Для заочной формы обучения

№ п/п	Наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий, в том числе практическая подготовка *			Контроль	Самостоятельная работа	Примечание
			Лекции	Практические	Лабораторные			
1	2	3	4	5	6	7	8	11
2 Курс								
1.	Организация и осуществление надзора за выполнением органами власти, местного самоуправления и организациями, требований в области ГО	19	2				17	
2.	Деятельность по пресечению нарушений требований гражданской обороны	17					17	
	Всего	36	2				34	
3 курс								
3.	Организация и ведение учета и отчетности по осуществлению надзора в области гражданской обороны	14	2	2**			10	
4.	Контроль и оценка надзорной деятельности в области гражданской обороны	9					9	

№ п/п	Наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий, в том числе практическая подготовка*			Контроль	Самостоятельная работа	Примечание
			Лекции	Практические	Лабораторные			
5	Состояние и развитие гражданской обороны в современных условиях	13		4			9	
	Зачет	+				+		
	Всего	36	2	6			28	
Итого по дисциплине		72	4	6			62	

* практическая подготовка при реализации дисциплин организуется путем проведения практических и семинарских занятий, лабораторных работ, предусматривающих участие обучающихся в выполнении отдельных элементов работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью

** где 2 часа – практическая подготовка

4.3 Тематический план для обучающихся: заочной формы обучения

Тема 1. Организация и осуществление надзора за выполнением органами власти, местного самоуправления и организациями, требований в области гражданской обороны

Лекция. Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора).

Проверки как формы контроля за выполнением требований действующего законодательства в области ГО. Виды проверочных мероприятий и особенности их проведения.

Назначение, цели, виды и периодичность проведения проверок. Порядок проверки и оценки состояния гражданской обороны в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, в организациях. Ограничения при проведении мероприятий по контролю. Планирование проверок. Этапы проверки: подготовка к проверке; порядок и методика проведения проверки; порядок оформления результатов проверок. Общие требования к проверкам по контролю за выполнением действующего законодательства в области ГО.

Основные направления и вопросы проверки, оценочные показатели. Порядок подведения итогов проверки, устранения недостатков, выявленных в ходе проверки, содержание итоговых документов.

Обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

Предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты.

Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки.

Проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасности для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер.

Борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению.

Обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий.

Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время.

Срочное захоронение трупов в военное время.

Разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Оформление документов по итогам проведения проверки за выполнением требований действующего законодательства в области ГО.

Самостоятельная работа. Становление и развитие надзорных органов МЧС России. Организации и проведения аттестации должностных лиц ГПН, ГНГО и ГНЧС.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1,2];

Тема 2. Деятельность по пресечению нарушений требований гражданской обороны.

Самостоятельная работа. Ответственность за нарушение требований ГО. Меры пресечения нарушений требований действующего законодательства в области ГО и нормативные правовые основы их применения. Административная ответственность должностных и юридических лиц за нарушение требований в области ГО. Виды административных правонарушений и административных наказаний за нарушения требований в области ГО. Права и полномочия должностных лиц органов ГО по применению мер пресечения нарушений требований действующего законодательства в области ГО.

Возбуждение дела об административном правонарушении: рассмотрение повода к возбуждению дела об административном правонарушении; составление протокола об административном правонарушении; применение мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении в области ГО.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях в области ГО. Порядок вынесения постановления об административном наказании. Рассмотрение жалобы или протеста на постановление по делу об административном правонарушении. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области ГО. Ведение делопроизводства по делам об административных правонарушениях в области ГО. Контроль за производством дел об административных правонарушениях в области ГО.

Введения делопроизводства по делам об административных правонарушениях в области ГО. Контроль за производством дел об административных правонарушениях в области ГО.

Рекомендуемая литература:

основная [1, 2];

дополнительная [1];

Тема 3. Организация и ведение учета и отчетности по осуществлению надзора в области гражданской обороны

Лекция. Роль и значение учета, сбора информации в области ГО. Информация о видах деятельности в области ГО, подлежащая учету.

Учет и отчетность в области ГО в сфере компетенции МЧС. Порядок информационного взаимодействия при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их ликвидации. Перечень единых регламентирующих документов по организации планирования и управления деятельностью в системе МЧС России

Порядок запроса информации в области гражданской обороны в органах государственной власти и органах местного самоуправления и организациях.

Практическая подготовка. Сбор информации и порядок отчетности органами государственной власти, органами местного самоуправления о состоянии дел в области ГО.

Организация и порядок ведения отчетности в области ГО. Содержание докладов в области ГО;

Планирование мероприятий по ГО в муниципальных образованиях и организациях.

Рекомендуемая литература:

основная [1, 2];

дополнительная [1];

Тема 4. Контроль и оценка надзорной деятельности в области гражданской обороны

Самостоятельная работа. Виды проверок территориальных органов МЧС России. Цели и задачи инспектирования. Организация проверок деятельности территориальных органов МЧС. Формирование инспекторской комиссии МЧС России и требования к сотрудникам, привлекаемым к инспектированию.

Периодичность и продолжительность инспектирования. Порядок проведения инспектирования.

Порядок подведения итогов и оформления результатов инспектирования. Организация контроля за устранения недостатков, выявленных в ходе инспектирования территориального органа МЧС России.

Основные вопросы проверки и показатели оценки деятельности территориальных органов МЧС России по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны.

Рекомендуемая литература:

основная [1, 2];
дополнительная [1];

Тема 5. Состояние и развитие гражданской обороны в современных условиях

Практическое занятие. Основы государственной политики в области гражданской обороны. Основные факторы, определяющие развитие гражданской обороны в современных условиях. Основные принципы и особенности организации гражданской обороны в современных условиях.

Самостоятельная работа. Характерные особенности и тенденции развития гражданской обороны. Основные показатели готовности гражданской обороны. Совершенствование параметров готовности гражданской обороны.

Совершенствования надзорной деятельности в сфере компетенции МЧС России.

Рекомендуемая литература:

основная [1, 2];
дополнительная [2];

5. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

При реализации программы дисциплины основными видами учебных занятий являются лекции и практические занятия.

Общими целями занятий являются:

- обобщение, систематизация, углубление, закрепление теоретических знаний по конкретным темам дисциплины;
- формирование умений применять полученные знания на практике, реализация единства интеллектуальной и практической деятельности;
- выработка при решении поставленных задач профессионально значимых качеств: самостоятельности, ответственности, точности, творческой инициативы.

Целями лекции являются:

- дать систематизированные научные знания по дисциплине, акцентировав внимание на наиболее сложных и узловых вопросах темы дисциплины;
- стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления.

В ходе практического занятия обеспечивается процесс активного взаимодействия обучающихся с преподавателем; приобретаются практические навыки и умения. Цель практического занятия: углубить и закрепить знания, полученные на лекции, формирование навыков использования знаний для решения практических задач; выполнение тестовых заданий по проверке полученных знаний и умений.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и других занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим занятиям.

6. Оценочные материалы по дисциплине

Текущий контроль успеваемости обеспечивает оценивание хода освоения дисциплины, проводится в соответствии с содержанием дисциплины по видам занятий в форме опроса, докладов.

Промежуточная аттестация обеспечивает оценивание промежуточных и окончательных результатов обучения по дисциплине, проводится в форме зачета.

6.1. Примерные оценочные материалы:

6.1.1. Текущего контроля

Типовые вопросы для опроса

1. Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора).
2. Организация и проведение мероприятий по контролю надзорными органами МЧС России
3. Порядок оформления результатов проверки выполнения требований в области ГО

Типовые темы для докладов

1. Нормативное правовое регулирование обучения населения в области гражданской обороны,
2. Полномочия органов исполнительной власти, местного самоуправления и организаций по осуществлению пропаганды и обучения в области ГО.
3. Основные задачи обучения населения в области гражданской обороны
4. Формы обучения различных групп населения в области гражданской обороны.
5. Организация обучения должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС и предъявляемые к ним квалификационные требования.

6.1.2. Промежуточной аттестации

Вопросы для подготовки к зачету

1. Характерные особенности и тенденции развития гражданской обороны.
2. Основные факторы, определяющие развитие гражданской обороны в современных условиях.

3. Основные принципы и особенности организации гражданской обороны в современных условиях.

4. Квалификационные требования к должностным лицам государственного надзора в области гражданской обороны.

5. Нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны. Система нормативных документов по вопросам ведения гражданской обороны.

6. Система защиты населения и территории от опасностей, возникающих при ведении военных действий.

7. Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций в области гражданской обороны. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны.

8. Вопросы проверки выполнения требований ГО и защиты населения.

9. Государственный надзор как вид надзорной деятельности в сфере компетенции МЧС России. Нормативное правовое регулирование организации и осуществления ГНГО в Российской Федерации.

10. Цель, задачи и основные направления осуществления ГНГО. Органы, осуществляющие ГНГО, их полномочия и основные направления деятельности.

11. Перечень должностных лиц, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, их права, обязанности и ответственность по осуществлению надзорной деятельности.

12. Проверки как формы контроля за выполнением требований действующего законодательства в области ГО.

13. Назначение, цели, виды и периодичность проведения проверок.

14. Порядок проверки и оценки состояния гражданской обороны федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, в организациях.

15. Назначение, цели, виды и периодичность проведения проверок.

16. Планирование проверок.

17. Этапы проверки: подготовка к проверке; порядок и методика проведения проверки; порядок оформления результатов проверок.

18. Общие требования к проверкам по контролю за выполнением действующего законодательства в области ГО.

19. Требования к содержанию, оформлению и вручению руководителю юридического лица или индивидуальному предпринимателю документов, оформленных по результатам проверок.

20. Ответственность за нарушение требований ГО. Меры пресечения нарушений требований действующего законодательства в области ГО и нормативные правовые основы их применения.

21. Административная ответственность должностных и юридических лиц за нарушение требований в области ГО. Виды административных

правонарушений и административных наказаний за нарушения требований в области ГО.

22. Права и полномочия должностных лиц органов государственного надзора в области ГО по применению мер пресечения нарушений требований действующего законодательства в области ГО.

23. Возбуждение дела об административном правонарушении: рассмотрение повода к возбуждению дела об административном правонарушении; составление протокола об административном правонарушении.

24. Применение мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении в области ГО.

25. Рассмотрение дел об административных правонарушениях в области ГО. Порядок вынесения постановления об административном наказании.

26. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области ГО.

27. Правовые основы информационно-пропагандистской деятельности и ее значение в области ГО.

28. Основные задачи пропаганды и обучения в области ГО.

29. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по обучению населения в области ГО.

30. Организация пропаганды и обучения населения в области ГО.

31. Формы обучения населения по группам.

32. Понятие пропаганды. Виды, формы и средства пропаганды.

33. Надзор за организацией и проведением пропаганды и обучения населения в области ГО.

34. Порядок проведения проверки и оценки деятельности территориальных органов МЧС России по осуществлению возложенных на них задач в области гражданской обороны.

35. Виды проверок территориальных органов МЧС России.

36. Организация проверок деятельности территориальных органов МЧС.

37. Формирование инспекторской комиссии МЧС России и требования к сотрудникам, привлекаемым к инспектированию.

38. Периодичность и продолжительность инспектирования. Порядок проведения инспектирования.

39. Организация и проведение проверки деятельности ГНГО МЧС России.

40. Организация и порядок ведения отчетности в области ГО

41. Правовые основы информационно-пропагандистской деятельности и ее значение в области ГО.

42. Организация работы по контролю за проведением пропаганды и обучения населения в области гражданской обороны

43. Органы, осуществляющие ГНГО, их полномочия и основные направления деятельности.

44. Оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

45. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

46. Предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты.

47. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки.

48. Проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасности для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий.

6.2. Показатели и критерии оценивания промежуточной аттестации

Система оценивания включает:

Форма контроля	Показатели оценивания	Критерии оценивания	Оценка
зачет	правильность и полнота ответа	дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа.	Зачтено
		дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя.	Зачтено
		ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос.	Не зачтено

7. Ресурсное обеспечение дисциплины

7.1. Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение

Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства:

- Astra Linux Common Edition релиз Орел – ПО-25В-603 [Лицензионное] (отечественного производства);
- МойОфис Образование – ПО-41В-124 [Свободно распространяемое] (отечественного производства).

7.2. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

Информационная справочная система – Сервер органов государственной власти Российской Федерации <http://россия.рф/> (свободный доступ); профессиональные базы данных – Портал открытых данных Российской Федерации <https://data.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Российское образование» <http://www.edu.ru> (свободный доступ); система официального опубликования правовых актов в электронном виде <http://publication.pravo.gov.ru/> (свободный доступ); справочная правовая система «КонсультантПлюс: Студент» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://student.consultant.ru/>, (свободный доступ); электронная библиотека университета <http://elib.igps.ru> (авторизованный доступ); электронно-библиотечная система «ЭБС IPR BOOKS» <http://www.iprbookshop.ru> (авторизованный доступ).

7.3. Литература

Основная литература:

1. Государственный надзор в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций [Текст] : учебник : [гриф МЧС] / В. С. Артамонов [и др.] ; ред. Г. Н. Кириллов, 2013. - 360 с.
<http://elib.igps.ru/?&type=card&cid=ALSFR-9aee1179-1971-43a8-bcdf-b450d205559d>

2. Государственный надзор в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : учебник : [гриф МЧС] / С. П. Воронов [и др.] ; ред. Э. Н. Чижиков ; МЧС России. - СПб. : СПбУ ГПС МЧС России, 2016. - 576 с.

<http://elib.igps.ru/?17&type=card&cid=ALSFR-8bf6e61b-9ae1-4a51-9057-7bfd2c627b3d&remote=false>

Дополнительная

1. Надзорно-профилактическая деятельность МЧС России : учебник : [гриф МЧС]. Ч. 1 / В. С. Артамонов [и др.] ; ред. Г. Н. Кириллов ; МЧС России. - СПб. : СПбУ ГПС МЧС России, 2013. - 308 с.

<http://elib.igps.ru/?&type=card&cid=ALSFR-aec45d61-aadf-458b-a974-5835ce38e03a>

2. Надзорно-профилактическая деятельность МЧС России : учебник : [гриф МЧС]. Ч. 2 / В. С. Артамонов [и др.] ; ред. Г. Н. Кириллов ; МЧС России. - СПб. : СПбУ ГПС МЧС России, 2013. - 368 с.

<http://elib.igps.ru/?&type=card&cid=ALSFR-8b10deed-7258-445f-a5ee-476639792635>

7.4. Материально-техническое обеспечение

Для проведения и обеспечения занятий используются помещения, которые представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: автоматизированное рабочее место преподавателя, маркерная доска, мультимедийный проектор, документ-камера, посадочные места обучающихся.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде университета.

Автор: кандидат технических наук Завьялов Д. Е.