

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Горбунов Алексей Александрович

Должность: Заместитель начальника университета по учебной работе

Дата подписания: 23.07.2025 14:45:32

Уникальный программный ключ:

286e49ee1471d400cc1f45539d51ed7bbf0e9cc7

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России»

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

УПРАВЛЕНИЕ ЗАКУПКАМИ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Бакалавриат по направлению подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

**направленность (профиль) «Государственное управление в области
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»**

Санкт-Петербург

1. Цели и задачи дисциплины

Цель освоения дисциплины:

– формирование у обучающихся теоретических знаний и практических навыков об управлении государственными и муниципальными финансами, государственным и муниципальным имуществом, закупками для государственных и муниципальных нужд в органах государственной и муниципальной власти по вопросам закупочной деятельности.

Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины

Компетенции	Содержание
ОПК-6	Способен использовать в профессиональной деятельности технологии управления государственными и муниципальными финансами, государственным и муниципальным имуществом, закупками для государственных и муниципальных нужд

Задачи дисциплины:

– формирование представления о терминологии в области планирования закупочной деятельностью и обоснованию закупок;

– приобретение умения применять управленческие знания в процессе размещения государственных заказов; о функциях государственного заказчика государственного оборонного заказа по закупке товаров, работ, услуг по закрепленной за МЧС России номенклатуре вооружения, военной, специальной техники и материальных средств;

– формирование умений, связанных со способностью анализировать локальные акты государственных учреждений, обеспечивающих закупочную деятельность, умением использовать на практике полученные знания по закупке товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

– формирование умений, связанных с осмыслением процессов, происходящих в процессе закупки бюджетными учреждениями за счёт средств от иной приносящей доход деятельности, грантов и субсидий, полученных на конкурсной основе.

2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с индикаторами достижения компетенций

Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине
ОПК-6.1 Использует основные принципы целеполагания и оценки альтернатив распределения финансовых ресурсов	Знает
	Нормативную базу и бюджетные прогнозы, определяющие основные приоритеты бюджетной политики и содержащие показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их реализации ОПК-6.1.РО-1 Полномочия членов комиссий по осуществлению закупок, работников контрактной службы, контрактных управляющих ОПК-6.1.РО-2
	Умеет
	Применять технологии управления государственными и муниципальными финансами, государственным и муниципальным имуществом, закупками для государственных и муниципальных нужд ОПК-6.1.РО-3 Применять механизмы и технологии, стимулирующие государственные органы к повышению качества оказываемых услуг и эффективности бюджетных расходов, определению эффективных форм финансового обеспечения оказания государственных услуг ОПК-6.1.РО-4
ОПК-6.2 Применяет умения оценивать финансовые результаты деятельности организаций государственного и муниципального сектора	Знает
	Основные положения законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд ОПК-6.2.РО-1 Порядок проведения процедур закупок различными способами; условия и порядок заключения и исполнения контрактов; способы защиты прав и законных интересов участников процедуры закупки ОПК-6.2.РО-2
	Умеет
	Управлять государственным (муниципальным) имуществом, закрепленным за государственным (муниципальным) органом, определять показатели эффективности его использования ОПК-6.2.РО-3 Готовить проекты контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг

	для государственных и муниципальных нужд ОПК-6.2.РО-4
--	--

3. Место дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы

Дисциплина относится к обязательной части основной профессиональной образовательной программы бакалавриата по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, направленность (профиль) «Государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

4. Структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц 180 часов.

4.1. Распределение трудоемкости дисциплины по видам работ по семестрам для очной формы обучения

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	з.е.	час.	по семестрам	
			4	5
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	5	180	108	72
Контактная работа		90	54	36
Лекции		44	26	18
Практические занятия		46	28	18
Лабораторные работы				
Самостоятельная работа		90	54	36
Курсовая работа		+	+	
Зачет		+	+	
Зачет с оценкой		+		+

4.2. Тематический план, структурированный по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий для очной формы обучения

№ п/п	Номер и наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий, в том числе практическая подготовка		Консультация	Контроль	Самостоятельная Работа
			Лекции	Практические занятия			
4 семестр							
1	Тема 1. Основы контрактной системы: принципы терминология	10	2	2			6
2	Тема 2. Правовая база, участники закупок. Заявки на участие в закупке. Преференции в системе закупок	10	2	2			6
3	Тема 3. Планирование закупок в контрактной системе и информационное обеспечение	10	2	2			6
4	Тема 4. Контрактная служба и комиссия по осуществлению закупок. Привлечение экспертов и способы закупки в контрактной системе.	10	2	2			6
5	Тема 5. Правовое регулирование закупок в форме конкурса для материально- технического обеспечения МЧС России	10	2	2			6
6	Тема 6. Правовое регулирование закупок в форме аукциона для материально- технического обеспечения МЧС России	14	4	4			6
7	Тема 7. Правовое регулирование закупок в форме запроса котировок для материально-технического обеспечения МЧС России	14	4	4			6
8	Тема 8. Правовое регулирование закупок у единственного поставщика	14	4	4			6
9	Тема 9. Мониторинг, аудит и контроль в контрактной системе	16	4	6			6
Курсовая работа						+	
Зачет						+	
Итого за 4 семестр		108	26	28			54
5 семестр							
10	Тема 10. Организационно-правовые основы закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц	10	2	2			6
11	Тема 11. Информационное обеспечение закупок, организуемых отдельными	14	4	4			6

	видами юридических лиц						
12	Тема 12. Практические аспекты закупок, организуемых по нормам Закона 223-ФЗ	12	4	2			6
13	Тема 13. Организационные и правовые основы защиты конкуренции	12	4	2			6
14	Тема 14. Защита прав и ответственность сторон закупок, проводимых по нормам Закона 223-ФЗ	10	2	2			6
15	Тема 15. Зарубежный опыт регулирования размещения государственного заказа и возможность его использования в Российской практике	14	2	6			6
Зачет с оценкой						+	
Итого за 5 семестр		72	18	18			36
Итого за 4,5 семестр		180	44	46			90

4.3 Содержание дисциплины для очной формы обучения

Тема 1. Основы контрактной системы: принципы и терминология

Лекция. Основные принципы, понятия и термины, применяющимися в российской и международной системе закупок для государственных и муниципальных нужд; место управления государственными и муниципальными закупками на основе торгов в системе государственного управления экономикой; система осуществления закупок в контексте социальных, экономических и политических процессов Российской Федерации.

Принципы, заложенные в основу создания контрактной системы; цели и задачи создания и функционирования контрактной системы, информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок. Действующая российская нормативная правовая база в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Международные нормы проведения общественных закупок.

Практическое занятие. Освоение базовых принципов и терминологии контрактной системы, отработка составления типовых контрактов на практических примерах.

Самостоятельная работа. Изучить становление российской науки управления и рекомендуемую литературу.

Рекомендуемая литература:

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1,2]

Тема 2. Правовая база, участники закупок. Заявки на участие в закупке. Преференции в системе закупок

Лекция. Структура и сфера применения Закона о контрактной системе. Подзаконные акты по Закону о контрактной системе. Статус участника

закупки. Требования к участникам закупки. Предоставление преимуществ в контрактной системе. Учреждения и предприятия УИС, организации инвалидов, субъекты малого предпринимательства (СМП), СОНКО.

Практическое занятие. Изучить порядок проведения закупочных процедур (аукцион, конкурс, запрос котировок). Отработка навыков выбора оптимального способа закупки и оформления сопутствующей документации.

Самостоятельная работа. Изучить правовую базу и ключевых участников системы закупок. Заявки на участие в закупке. Преференции в системе закупок.

Рекомендуемая литература:

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1,2]

Тема 3. Планирование закупок в контрактной системе и информационное обеспечение

Лекция. Понятия и порядок формирования планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; правила описания объекта закупки; обоснованием закупки; понятие (начальной) максимальной цены контракта, ее назначением, методами определения начальной (максимальной) цены контракта.

Порядок проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): открытых конкурсов, особенностями проведения конкурса с ограниченным участием, особенностями проведения двухэтапного конкурса; порядок проведения электронных аукционов.

Практическое занятие. Отработка навыков планирования закупочной деятельности и использования информационных систем (ЕИС, электронные площадки) для эффективного размещения заказов в рамках контрактной системы.

Самостоятельная работа. Изучить порядок заключения контракта в рамках контрактной системы, включая основания и процедуру отказа о его заключения.

Рекомендуемая литература:

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1,2]

Тема 4. Контрактная служба и комиссия по осуществлению закупок. Привлечение экспертов и способы закупки в контрактной системе.

Лекция. Основные понятия контракта. Определение термина: Контракт.

Стороны контракта. Вступительная часть контракта. Предмет контракта. Основные типы спецификации. Качественные характеристики предмета контракта. Количественные характеристики предмета контракта. Допустимое изменение количественных характеристик предмета контракта.

Порядок и сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг. Приемка товаров, работ, услуг. Условия поставки товара, выполнения работ, оказания услуг. Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг. Технический контроль и испытания. Упаковка.

Претензии по качеству и количеству. Размер обеспечения исполнения контракта. Способы обеспечения исполнения обязательства. Безотзывная банковская гарантия. Договор поручительства. Передача заказчику в залог денежных средств, в том числе в виде вклада (депозита). Ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства. Форс-мажор. Штрафные санкции.

Практическое занятие. Изучить порядок привлечения экспертов и экспертных организаций, а также освоить способы закупок в контрактной системе.

Самостоятельная работа. Изучить структуру контракта и обязательные условия его заключения в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

Рекомендуемая литература:

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1,2]

Тема 5. Правовое регулирование закупок в форме конкурса для материально-технического обеспечения МЧС России

Лекция. Особенности торгов в форме конкурса. Содержание извещения о проведении конкурса и конкурсной документации. Порядок предоставления конкурсной документации для материально-технического обеспечения МЧС России.

Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе. Заключение контракта по результатам определения победителя. Отстранение участника закупки от участия в конкурсе, отказ заказчика от заключения контракта.

Признание конкурса не состоявшимся. Защита интересов участников закупки.

Практическое занятие. Изучить правовые особенности организации и проведения конкурсных закупок для материально-технического обеспечения МЧС России.

Самостоятельная работа. Изучить основания, порядок и правовые последствия изменения условий контракта в рамках контрактной системы.

Рекомендуемая литература:

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1,2]

Тема 6. Правовое регулирование закупок в форме аукциона для материально-технического обеспечения МЧС России.

Лекции. Особенности проведения торгов в форме аукциона для материально-технического обеспечения МЧС России. Электронные площадки и документооборот при проведении электронного аукциона. Аккредитация участников на электронной площадке для материально-технического обеспечения МЧС России. Извещение и документация об электронном

аукционе.

Подача заявок на участие в электронном аукционе. Рассмотрение первых частей заявок на участие в электронном аукционе. Порядок проведения электронного аукциона. Рассмотрение вторых частей заявок на участие в электронном аукционе для материально-технического обеспечения МЧС России.

Заключение контракта по результатам электронного аукциона. Признание электронного аукциона не состоявшимся и его последствия.

Практические занятия. Изучить особенности правового регулирования и проведения аукционов для обеспечения нужд МЧС России в рамках действующего законодательства о контрактной системе.

Самостоятельная работа. Изучить основания и порядок признания электронного аукциона не состоявшимся, а также правовые и организационные последствия такого решения для участников закупочного процесса.

Рекомендуемая литература:

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1,2]

Тема 7. Правовое регулирование закупок в форме запроса котировок для материально-технического обеспечения МЧС России

Лекции. Понятие и условия применения запроса котировок. Виды запросов котировок по 44-ФЗ. Запрос котировок в электронной форме. Преимущества и недостатки электронного запроса котировок. Порядок проведения запроса котировок в бумажной форме. Порядок проведения запроса котировок в электронной форме для материально-технического обеспечения МЧС России.

Извещение о запросе котировок, внесение изменений в него и отмена запроса котировок. Заявка на участие в запросе котировок. Порядок проведения запроса котировок. Заключение контракта по итогам запроса котировок для материально-технического обеспечения МЧС России.

Практические занятия. Освоение основ законодательства, регулирующего процесс закупок, а также в приобретении навыков подготовки и анализа документов, необходимых для проведения запросов котировок в рамках государственной службы.

Самостоятельная работа. Формирование практических навыков по эффективному управлению контрактными обязательствами, освоение механизмов разрешения споров и анализу случаев, когда обстоятельства непреодолимой силы могут повлиять на выполнение договорных условий.

Рекомендуемая литература:

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1,2]

Тема 8. Правовое регулирование закупок у единственного поставщика.

Лекции. Случаи закупки у единственного поставщика. Процедура

заключения контракта с единственным поставщиком.

Определение реестра контрактов. Сведения и срок для направления сведений в уполномоченные на ведение реестров контрактов органы власти. Внесенные изменения в условия контракта. Уникальный номер реестровой записи. Размещение информации на официальном сайте. Порядок предоставления заказчиками сведений о контрактах.

Практические занятия. Изучение ключевых норм законодательства, регулирующих данные процедуры, а также в приобретении практических навыков разработки и проведения закупок, включая подготовку документов и оценку предложений.

Самостоятельная работа. Освоение правил и процедур, необходимых для корректного ведения реестра, а также в развитии навыков работы с документами и данными, связанными с контрактами.

Рекомендуемая литература:

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1,2]

Тема 9. Мониторинг, аудит и контроль в контрактной системе

Лекции. Наблюдение и контроль в сфере закупок. Мониторинг в сфере закупок. Цели осуществления мониторинга. Общественный контроль за соблюдением законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок.

Аудит в сфере закупок. Органы аудита в сфере закупок. Предметная область аудита.

Контроль в сфере закупок. Общий контроль в сфере закупок. Контроль в сфере закупок, осуществляемый финансовыми органами. Финансовый контроль в сфере закупок (внутренний государственный (муниципальный) контроль). Ведомственный контроль в сфере закупок.

Обжалование в сфере закупок. Ответственность за нарушение законодательства о контрактной системе.

Практические занятия. Изучение методов и инструментов, применяемых для оценки эффективности и прозрачности контрактной системы, а также в развитии навыков проведения мониторинга и аудита контрактов в соответствии с законодательными требованиями.

Самостоятельная работа. Освоение значимости общественного контроля для повышения прозрачности и подотчетности в сфере закупок, а также в изучение инструментов и методов, позволяющих участвовать в этом процессе.

Рекомендуемая литература:

Основная литература: [1,2];

Дополнительная литература: [1,2]

Тема 10. Организационно-правовые основы закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Лекция. Правовая основа закупок товаров, работ, услуг по нормам Закона

223-ФЗ. Основные понятия закупок товаров, работ, услуг по нормам Закона 223-ФЗ. Правовую основу закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых отдельными видами юридических лиц по нормам Закона № 223-ФЗ. Положение о закупке.

Отличительные особенности закупок, проводимых по нормам Закона 223-ФЗ. Правоотношения, на которые распространено действие Закона 223-ФЗ. Принципы и основные положения закупок товаров, работ, услуг по нормам Закона 223-ФЗ. Преимущества закупок, проводимых по нормам Закона 223-ФЗ.

Участники и заказчики закупок, проводимых по нормам Закона 223-ФЗ. Участники закупок, проводимых по нормам Закона 223-ФЗ. Организации, обязанные применять Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Единая информационная система в сфере закупок Официальный сайт закупок по нормам Закона № 223-ФЗ. Порядок регистрации заказчиков на сайте zakupki.gov.ru.

Правовые основы и рекомендации по проведению закупок в электронной форме. Рекомендации по проведению закупок в электронной форме.

Практическое занятие. Освоить последовательность действий при организации и проведении электронных закупочных процедур.

Самостоятельная работа. Разработка положения о закупках товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Рекомендуемая литература:

Основная литература: [1, 2],

Дополнительная литература: [1, 2].

Тема 11. Информационное обеспечение закупок, организуемых отдельными видами юридических лиц.

Лекции. Перечень, порядок и сроки размещения документов и сведений на сайте zakupki.gov.ru Перечень документов и сведений, сроки размещения информации о закупках товаров, работ, услуг на официальном сайте zakupki.gov.ru Порядок размещения положения о закупке и планов закупок товаров, работ, услуг по нормам Закона 223-ФЗ.

Правила формирования плана закупки, в том числе плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств. Критерии отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции.

Правила и рекомендации по размещению на официальном сайте zakupki.gov.ru информации о закупке Порядок размещения на официальном сайте zakupki.gov.ru информации о закупке. Порядок размещения извещения о закупке, документации о закупке и проекта договора. Требования к извещению и документации о закупке. Случаи, когда заказчик вправе не размещать в

единой информационной системе сведения о закупке.

Правилами ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки. Порядок размещения отчетности о заключенных договорах.

Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Порядок размещения информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства. Проведение оценки соответствия и мониторинга соответствия планов закупки, проектов таких планов, изменений, внесенных в такие планы, проектов изменений, вносимых в такие планы, годовых отчетов требованиям законодательства РФ, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

Практические занятия. Составление плана закупок товаров, работ, услуг по нормам Закона 223-ФЗ для нужд организации. Составление отчетов о закупках для размещения на официальном сайте zakupki.gov.ru, составление статистических отчетов формы 1-закупки.

Самостоятельная работа. Проведение оценки соответствия и мониторинга соответствия планов закупки, проектов таких планов, изменений, внесенных в такие планы, проектов изменений, вносимых в такие планы, годовых отчетов требованиям законодательства РФ, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке..

Основная литература: [1, 2],

Дополнительная литература: [1, 2].

Тема 12. Практические аспекты закупок, организуемых по нормам Закона 223-ФЗ

Лекции. Организация закупок по нормам Закона 223-ФЗ. Алгоритм действий заказчика при осуществлении закупки. Комиссия по закупкам (или закупочная комиссия). Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц (утвержден ФАС России).

Особенности отдельных видов закупочных процедур. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Зонтичная закупка. Запрос предложений (информации). Закупка у субъектов малого и среднего предпринимательства. Особенности осуществления закупок за счет средств, предусмотренных на реализацию инвестиционных проектов, включенных в реестр инвестиционных проектов.

Переговоры на различной стадии закупки.

Требования к товарам и участникам закупки. Требования, устанавливаемые заказчиком, к участникам закупки. Требования, устанавливаемые заказчиком, к товарам.

Оценка заявок на участие в закупке.

Порядок размещения информации о закупке во время закупки. Порядок размещения разъяснений документации о закупке. Порядок размещения информации об отказе от проведения закупки. Порядок размещения

протоколов, составленных в ходе закупки, и информации об изменении договора.

Заключение и изменение договора по результатам закупки. Заключение договора по результатам закупки. Изменение условий договоров, заключенных по результатам закупки.

Отдельные вопросы и рекомендации по применению закона № 223-ФЗ. Отдельные вопросы применения закона № 223-ФЗ. Рекомендации по повышению эффективности закупочной работы по нормам Закона № 223-ФЗ.

Практическое занятие. Оформление закупочной документации при проведении запроса котировок. Освоение особенностей оформления закупочной документации при проведении запроса предложений. Особенности оформления закупочной документации при проведении электронного аукциона.

Самостоятельная работа. Отработка навыков оформления закупочной документации при проведении открытого конкурса.

Рекомендуемая литература:

Основная литература: [1, 2],

Дополнительная литература: [1, 2].

Тема 13. Организационные и правовые основы защиты конкуренции.

Лекции. Обеспечение конкуренции при проведении торгов как направление государственного антимонопольного регулирования. Основные группы правовых способов регламентации обеспечения конкуренции при проведении торгов.

Специальные антимонопольные требования к торгам в отдельных сферах.

Практическое занятие. Изучение правовых способов регламентации обеспечения конкуренции при проведении торгов. Специальные антимонопольные требования к торгам в отдельных сферах.

Самостоятельная работа. Изучить специальные антимонопольные требования, предъявляемые к организации и проведению торгов, включая ограничения для участников и заказчиков в рамках законодательства о контрактной системе.

Рекомендуемая литература:

Основная литература: [1, 2],

Дополнительная литература: [1, 2, 3].

Тема 14. Защита прав и ответственность сторон закупок, проводимых по нормам Закона 223-ФЗ.

Лекция. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления закупочных процедур.

Ответственность участников закупок за нарушение требований Закона 223-ФЗ. Реестр недобросовестных поставщиков. Право участника закупки на обжалование и ответственность заказчика за нарушение норм Закона 223-ФЗ. Право участника закупки обжаловать в судебном порядке действия

(бездействие) заказчика. Ответственность заказчиков за нарушение норм Закона 223-ФЗ.

Практическое занятие. Изучение административной практики применения норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Изучение судебной практики применения норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Самостоятельная работа. Изучение порядка рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления закупочных процедур.

Рекомендуемая литература:

Основная литература: [1, 2],

Дополнительная литература: [1, 2].

Тема 15. Зарубежный опыт регулирования размещения государственного заказа и возможность его использования в Российской практике.

Лекция. Международные тренды и практика использования механизмов проведения госзакупок. Специфика проведения госзакупок в Китайской Народной Республике.

Процедуры проведения закупочной деятельности в иностранных государствах: США, ФРГ, Австралия, Канада, Южная Корея, Бельгия, Финляндия.

Практические занятия. Разработка и внедрения новых подходов к организации закупочной деятельности в России с использованием международного опыта государственных закупок.

Самостоятельная работа. Изучение процедур проведения закупочной деятельности в иностранных государствах: США, ФРГ, Австралия, Канада, Южная Корея, Бельгия, Финляндия.

Рекомендуемая литература:

Основная литература: [1, 2],

Дополнительная литература: [1, 2].

5. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

При реализации программы дисциплины используются лекционные и практические занятия.

Общими целями занятий являются:

- обобщение, систематизация, углубление, закрепление теоретических знаний по конкретным темам дисциплины;
- формирование умений применять полученные знания на практике, реализация единства интеллектуальной и практической деятельности;
- выработка при решении поставленных задач профессионально значимых качеств: самостоятельности, ответственности, точности, творческой

инициативы.

Целями лекции являются:

- дать систематизированные научные знания по дисциплине, акцентируя внимание на наиболее сложных вопросах;
- стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления.

В ходе практического занятия обеспечивается процесс активного взаимодействия обучающихся с преподавателем; приобретаются практические навыки и умения. Цель практического занятия: углубить и закрепить знания, полученные на лекции, формирование навыков использования знаний для решения практических задач; выполнение тестовых заданий по проверке полученных знаний и умений.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и других занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим занятиям.

6. Оценочные материалы по дисциплине

Текущий контроль успеваемости обеспечивает оценивание хода освоения дисциплины, проводится в соответствии с содержанием дисциплины по видам занятий в форме опроса, докладов, тестирования.

Промежуточная аттестация обеспечивает оценивание промежуточных и окончательных результатов обучения по дисциплине, проводится в форме зачета, зачета с оценкой, курсовой работы.

6.1. Примерные оценочные материалы:

6.1.1. Текущего контроля

Типовые вопросы для устного опроса:

1. Какие принципы контрактной системы вы знаете?
2. Что входит в планирование закупочной деятельности и обоснование закупок?
3. Какие вы знаете локальные акты государственных учреждений, обеспечивающих закупочную деятельность?

Типовые темы для докладов:

1. Закупки бюджетными учреждениями за счёт средств от иной приносящей доход деятельности, грантов и субсидий, полученных на конкурсной основе.
2. Закупка у единственного поставщика в рамках Федеральных законов.
3. Понятие и существенные условия государственного контракта.

Типовые задания для тестирования:

1. В планы закупок не включаются:
 - a) цель осуществления закупки;
 - b) обоснование закупки;

- c) код Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг;
 - d) информация об обязательном общественном обсуждении закупки.
2. Выбор каналов закупок определяется:
- a) особенностями экономической системы;
 - b) особенностями товара;
 - c) особенностями спроса;
 - d) правовыми особенностями.
3. Заказчиком могут быть созданы следующие виды закупочных комиссий:
- a) конкурсная комиссия;
 - b) независимая комиссия;
 - c) котировочная комиссия;
 - d) общая комиссия.

6.1.2. Промежуточной аттестации

Примерная тематика курсовых работ

1. Механизмы поддержки субъектов малого предпринимательства в рамках контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
2. Преимущества от использования услуг специализированной организации и связанные с этим риски заказчика при проведении закупок для государственных и муниципальных нужд.
3. Реализация принципов защиты конкуренции в государственных и муниципальных закупках.
4. Оценка состояния и комплексные проблемы развития Контрактной системы Российской Федерации.
5. Критерии оценки эффективности процесса управления закупками. Оценка эффективности процесса управления закупками.
6. Общие принципы контрактной системы в сфере закупок. Методологические основы, задачи контрактной системы в сфере закупок.
7. Эффективные закупки. Оптимизация управленческих решений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
8. Проблемы и пути развития системы управления государственных и муниципальных закупок.
9. Исследование основных проблем в процессе электронных торгов.
10. Разработка проекта реинжиниринга процесса государственных закупок.
11. Совершенствование информационного содержания сайта госзакупок.
12. Государственный заказ Санкт-Петербурга: формирование, размещение и исполнение.

13. Анализ системы государственных закупок в РФ.
14. Государственный заказ как потенциал для оздоровления предприятия.
- 15.. Особенности национальной политики в сфере государственных закупок.
16. Достижения и проблемы законодательно-нормативной базы о государственных закупках.
17. Особенности управления системой государственных закупок в зарубежных странах.
18. Мониторинг государственных и муниципальных закупок.
19. Аудит в сфере государственных и муниципальных закупок.
20. Контроль в сфере государственных и муниципальных закупок.
21. Особенности осуществления отдельных видов государственных и муниципальных закупок: в аспекте государственного материального резерва
22. Особенности осуществления отдельных видов государственных и муниципальных закупок: в аспекте объектов капитального строительства
23. Особенности осуществления отдельных видов государственных и муниципальных закупок: в аспекте услуг по предоставлению кредита
24. Особенности осуществления отдельных видов государственных и муниципальных закупок: в аспекте специальных инвестиционных контрактов
25. Предоставление национального режима при осуществлении государственных и муниципальных закупок отдельными видами юридических лиц

Примерный перечень вопросов, выносимых на зачет

1. Основные процессы системы закупок.
2. Терминология и принципы контрактной системы.
3. Участники контрактной системы.
4. Централизация закупок в контрактной системе.
5. Особенности закупок бюджетными учреждениями в соответствии с Законом о контрактной системе.
6. Основы законодательства о контрактной системе. Закон о контрактной системе
7. Подзаконные акты по Закону о контрактной системе.
8. Статус участника закупки. Требования к участникам закупки
9. Предоставление преимуществ в контрактной системе.
10. Применение национального режима при осуществлении закупок
11. Структура и состав заявок на участие в закупках.
12. Основы законодательства о контрактной системе. Закон о контрактной системе

13. Подзаконные акты по Закону о контрактной системе.
14. Статус участника закупки. Требования к участникам закупки
15. Предоставление преимуществ в контрактной системе.
16. Применение национального режима при осуществлении закупок
17. Структура и состав заявок на участие в закупках.
18. Основы законодательства о контрактной системе. Закон о контрактной системе
19. Подзаконные акты по Закону о контрактной системе.
20. Статус участника закупки. Требования к участникам закупки
21. Предоставление преимуществ в контрактной системе.
22. Применение национального режима при осуществлении закупок
23. Структура и состав заявок на участие в закупках.
24. Основы законодательства о контрактной системе. Закон о контрактной системе
25. Подзаконные акты по Закону о контрактной системе.
26. Статус участника закупки. Требования к участникам закупки
27. Предоставление преимуществ в контрактной системе.
28. Применение национального режима при осуществлении закупок
29. Структура и состав заявок на участие в закупках.
30. Основы законодательства о контрактной системе. Закон о контрактной системе
31. Подзаконные акты по Закону о контрактной системе.
32. Статус участника закупки. Требования к участникам закупки
33. Предоставление преимуществ в контрактной системе.
34. Применение национального режима при осуществлении закупок
35. Структура и состав заявок на участие в закупках.
36. Понятие и условия применения запроса котировок
37. Извещение о запросе котировок, внесение изменений в него и отмена запроса котировок
38. Заявка на участие в запросе котировок
39. Порядок проведения запроса котировок
40. Заключение контракта по итогам запроса котировок
41. Порядок подачи заявок на участие в предварительном отборе участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера
42. Случаи закупки у единственного поставщика
43. Процедура заключения контракта с единственным поставщиком
44. Наблюдение и контроль в сфере закупок
45. Мониторинг в сфере закупок
46. Аудит в сфере закупок
47. Контроль в сфере закупок
48. Обжалование в сфере закупок. Ответственность за нарушение законодательства о контрактной системе.

Примерный перечень вопросов, выносимых на зачет с оценкой

1. Основные понятия закупок товаров, работ, услуг по нормам Закона 223-ФЗ.
2. Правовая основа закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых отдельными видами юридических лиц по нормам Закона № 223-ФЗ.
3. Положение о закупке.
4. Отличительные особенности закупок, проводимых по нормам Закона 223-ФЗ.
5. Правоотношения, на которые распространено действие Закона 223-ФЗ.
6. Принципы и основные положения закупок товаров, работ, услуг по нормам Закона 223-ФЗ.
7. Преимущества закупок, проводимых по нормам Закона 223-ФЗ.
8. Участники и заказчики закупок, проводимых по нормам Закона 223-ФЗ.
9. Организации, обязанные применять Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
10. Официальный сайт закупок по нормам Закона № 223-ФЗ.
11. Порядок регистрации заказчиков на сайте zakupki.gov.ru.
12. Правовые основы и рекомендации по проведению закупок в электронной форме.
13. Перечень документов и сведений, сроки размещения информации о закупках товаров, работ, услуг на официальном сайте zakupki.gov.ru.
14. Порядок размещения положения о закупке и планов закупок товаров, работ, услуг по нормам Закона 223-ФЗ.
15. Правила формирования плана закупки, в том числе плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств.
16. Критерии отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции.
17. Порядок размещения на официальном сайте zakupki.gov.ru информации о закупке.
18. Порядок размещения извещения о закупке, документации о закупке и проекта договора.
19. Требования к извещению и документации о закупке.
20. Случаи, когда заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке.
21. Правилами ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки.
22. Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.
23. Организация закупок по нормам Закона 223-ФЗ.
24. Особенности отдельных видов закупочных процедур.

25. Переговоры на различной стадии закупки.
26. Требования, устанавливаемые заказчиком, к участникам закупки.
27. Требования, устанавливаемые заказчиком, к товарам.
28. Оценка заявок на участие в закупке.
29. Порядок размещения разъяснений документации о закупке.
30. Порядок размещения информации об отказе от проведения закупки.
31. Порядок размещения протоколов, составленных в ходе закупки, и информации об изменении контракта.
32. Заключение договора по результатам закупки. Изменение условий договоров, заключенных по результатам закупки.
33. Отдельные вопросы применения закона № 223-ФЗ.
34. Рекомендации по повышению эффективности закупочной работы по нормам Закона № 223-ФЗ.
35. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления закупочных процедур.
36. Ответственность участников закупок за нарушение требований Закона 223-ФЗ. Реестр недобросовестных поставщиков.
37. Право участника закупки на обжалование и ответственность заказчика за нарушение норм Закона 223-ФЗ.

6.2. Шкала оценивания результатов промежуточной аттестации и критерии выставления оценок

Форма контроля	Показатели оценивания	Критерии выставления оценок	Шкала оценивания
курсовая работа	содержание, оформление, полнота и защита работы	работа выполнена самостоятельно, имеет научно-практический характер, содержит элементы новизны; оформление отвечает установленным требованиям; показано знание теоретического материала по рассматриваемой теме, умение анализировать, аргументировать свою точку зрения, делать обобщение и выводы; материал излагается грамотно, логично, последовательно; во время защиты показано умение кратко, доступно представить результаты исследования, адекватно ответить на поставленные вопросы.	отлично
		работа выполнена самостоятельно, имеет научно-практический характер, содержит элементы новизны; имеются недочеты в оформлении курсовой работы; показано знание теоретического материала по рассматриваемой теме, умение	хорошо

		анализировать, аргументировать свою точку зрения, делать обобщение и выводы; материал не всегда излагается логично, последовательно; во время защиты показано умение кратко, доступно представить результаты исследования, однако затруднены ответы на поставленные вопросы.	
		работа выполнена самостоятельно, не содержит элементы новизны; имеются недочеты в оформлении курсовой работы; не в полной мере владение теоретическим материалом по рассматриваемой теме, анализ и аргументирование точки зрения, обобщение и выводы вызывают затруднения; материал не всегда излагается логично, последовательно; во время защиты имеются затруднения в представлении результатов исследования и ответах на поставленные вопросы.	удовлетворительно
		работа выполнена не самостоятельно, не имеет научно-практический характер, не содержит элементы новизны; оформление не соответствует установленным требованиям; отсутствует понимание и владение материалом по рассматриваемой теме.	неудовлетворительно
зачет	правильность и полнота ответа	дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа; дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя; дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы.	зачтено

		ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос.	не зачтено
зачет с оценкой	правильность и полнота ответа	дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа.	отлично
		дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя.	хорошо
		дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы.	удовлетворительно
		ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос.	неудовлетворительно

7. Ресурсное обеспечение дисциплины

7.1. Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение

Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства:

- Astra Linux Common Edition релиз Орел - Операционная система общего назначения [Коммерческая (Full Package Product, Лицензия № 217800111-ore-2.12-client-6196). Номер в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных - 4433]

- Яндекс Браузер - Программа для просмотра сайтов в сети интернет. [Свободно распространяемое. Номер в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных - 3722]

- МойОфис Образование - Полный комплект редакторов текстовых документов и электронных таблиц, а также инструментарий для работы с графическими презентациями [Свободно распространяемое. Номер в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных - 4557]

- LibreOffice - Полный комплект редакторов текстовых документов и электронных таблиц, а также инструментарий для работы с графическими презентациями [Свободно распространяемое]

7.2. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

Информационная справочная система — Сервер органов государственной власти Российской Федерации <http://россия.рф/> (свободный доступ); профессиональные базы данных — Портал открытых данных Российской Федерации <https://data.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Российское образование» <http://www.edu.ru> (свободный доступ); система официального опубликования правовых актов в электронном виде <http://publication.pravo.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Совершенствование государственного управления» <https://ar.gov.ru> (свободный доступ); электронная библиотека университета <http://elib.igps.ru> (авторизованный доступ); электронно-библиотечная система «ЭБС IPR BOOKS» <http://www.iprbookshop.ru> (авторизованный доступ).

7.3. Литература

Основная литература:

1. Иванова, Е. М. Государственное и муниципальное управление (основные понятия, термины, тесты и задания) : учебно-методическое пособие для студентов, обучающихся по специальности 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» / Е. М. Иванова, Е. Е. Немерюк, М. Е. Судакова ; под редакцией С. Г. Ивченкова. — Саратов : Издательство Саратовского университета, 2022. — 152 с. — ISBN 978-5-292-04798-8. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/127143.html>

2. Ладыженская, Т. П. Управление государственными закупками и контрактами : учебное пособие / Т. П. Ладыженская. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2023. — 96 с. — ISBN 978-5-4497-2181-5. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/130046.html>

Дополнительная литература:

1. Зимовец, А. В. Управление закупками : учебное пособие / А. В. Зимовец, А. В. Ханина. — Таганрог : Таганрогский институт управления и экономики, 2021. — 80 с. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/130732.html>
2. Никитина, Л. Н. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие / Л. Н. Никитина, Т. Р. Мкртчян, Н. Е. Тропынина. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский государственный университет промышленных технологий и дизайна, 2020. — 173 с. — ISBN 978-5-7937-1867-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/118373.html>
3. Горб, В. Г. Принятие и исполнение государственных и муниципальных решений [Электронный ресурс] : учебное пособие / В. Г. Горб. — Электрон. текстовые данные. — Екатеринбург : Уральский институт управления РАНХиГС, 2017. — 240 с. — 978-5-8056-0377-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72346.html>

7.4. Материально-техническое обеспечение

Для проведения и обеспечения занятий используются помещения, которые представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой бакалавриата, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: автоматизированное рабочее место преподавателя, автоматизированные рабочие места обучающихся (компьютерный класс), маркерная доска, мультимедийный проектор, документ-камера, посадочные места обучающихся.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде университета.

Авторы: доктор экономических наук, профессор Бардулин Евгений Николаевич, кандидат экономических наук Бикметов Руслан Радикович