

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Горбунов Алексей Александрович

Должность: Заместитель начальника университета по учебной работе

Дата подписания: 16.07.2025 14:38:47

Уникальный программный ключ:

286e49ee1471d400cc1f45539d51ed7bbf0e9cc7

**ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России»**

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

### **НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ ГИМС МЧС РОССИИ**

**Бакалавриат по направлению подготовки  
40.03.01 Юриспруденция**

**Направленность (профиль) «Правовое обеспечение безопасности людей  
на водных объектах»**

## 1. Цели и задачи дисциплины

### Цель освоения дисциплины:

— формирование у обучающихся способности правильно производить юридическую квалификацию фактов и обстоятельств, а также давать квалифицированные юридические заключения и консультации в сфере обеспечения безопасности людей на водных объектах при оказании государственных услуг ГИМС МЧС России.

### Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины

Компетенции	Содержание
ПК-4	Способен правильно производить юридическую квалификацию фактов и обстоятельств в сфере обеспечения безопасности людей на водных объектах
ПК-7	Способен давать квалифицированные юридические заключения и консультации в сфере обеспечения безопасности людей на водных объектах

### Задачи дисциплины:

— формирование представления о нормативно-правовом регулировании оказания государственных услуг ГИМС МЧС России;

— формирование умений, связанных с предоставлением государственных услуг ГИМС МЧС России.

## 2. Перечень планируемых результатов обучения дисциплины, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине
ПК-4.1. Знает правовые основы установления фактических и иных юридически значимых обстоятельств дела в сфере обеспечения безопасности людей на водных объектах.	Знает правовые основы установления фактических и иных юридически значимых обстоятельств дела в сфере предоставления государственных услуг ГИМС МЧС России
ПК-4.2. Выбирает и анализирует подлежащие применению правовые нормы в сфере обеспечения безопасности людей на водных объектах.	Выбирает и анализирует подлежащие применению правовые нормы в сфере предоставления государственных услуг ГИМС МЧС России
ПК-4.3. Владеет навыками мотивировки произведенной юридической квалификации.	Владеет навыками мотивировки произведенной юридической квалификации.
ПК-7.1. Знает правовые основы в области обеспечения безопасности людей на водных объектах и в области оказания государственных услуг ГИМС МЧС России.	Знает правовые основы в области обеспечения безопасности людей на водных объектах и в области оказания государственных услуг ГИМС МЧС России.

ПК-7.2. Умеет правильно разъяснять нормы права в области обеспечения безопасности людей на водных объектах и в области оказания государственных услуг ГИМС МЧС России.

Умеет правильно разъяснять нормы права в области обеспечения безопасности людей на водных объектах и в области оказания государственных услуг ГИМС МЧС России.

### 3. Место дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы

Дисциплина относится к части, формируемой участниками образовательных отношений основной профессиональной образовательной программы бакалавриата по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленность (профиль) «Правовое обеспечение безопасности людей на водных объектах»

### 4. Структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы, 144 часа.

#### 4.1 Распределение трудоемкости учебной дисциплины по видам работ по семестрам для очной формы обучения

Вид учебной работы	Трудоемкость		
	з.е.	час	по семестрам
			7
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	<b>4</b>	<b>144</b>	<b>144</b>
<b>Контактная работа</b>		<b>54</b>	<b>54</b>
Лекции		20	20
Практические занятия		32	32
Лабораторные работы			
Консультация перед экзаменом		2	2
<b>Самостоятельная работа</b>		<b>54</b>	<b>54</b>
<b>Курсовая работа</b>			
<b>Зачет</b>			
<b>Зачет с оценкой</b>			
<b>Экзамен</b>		36	36

**4.2. Тематический план, структурированный по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий для очной формы обучения**

№ п/п	Номер и наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий, в том числе практическая подготовка*			Консультация	Контроль	Самостоятельная работа
			Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы			
<b>7 семестр</b>								
1	Тема 1. Понятие, правовая основа, основные виды, принципы предоставления государственных и муниципальных услуг.	18	2	6				10
2	Тема 2. Общий порядок предоставления государственных и муниципальных услуг	20	4	6				10
3	Тема 3. Административные регламенты в системе правовых актов РФ	20	4	6				10
4	Тема 4. Общая характеристика предоставления государственных услуг МЧС России	22	4	6				12
5	Тема 5. Предоставление государственных услуг ГИМС МЧС России	26	6	4				12
<b>Экзамен</b>		<b>36</b>					<b>36</b>	
<b>Итого</b>		<b>144</b>	<b>20</b>	<b>32</b>		<b>2</b>	<b>36</b>	<b>54</b>

**4.3. Содержание дисциплины для очной формы обучения**

**Тема 1. Понятие, правовая основа, основные виды, принципы предоставления государственных и муниципальных услуг.**

**Лекция.** Понятие, виды и правовая основа предоставления государственных и муниципальных услуг. Принципы предоставления

государственных и муниципальных услуг. Досудебное (внесудебное) обжалование заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную и муниципальную услугу.

Понятие, сущность и признаки государственной функции. Государственные функции как форма реализации государственно-властных полномочий. Административная реформа по вопросу регулирования государственных функций. Избыточность и недостаточность государственных функций. Перечни государственных функций. Нормативно-правовое регулирование исполнения государственных функций. Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций). Виды административных регламентов исполнения государственных функций федеральными органами исполнительной власти и их классификация. Понятие, сущность и признаки государственной услуги. Государственные услуги как форма реализации государственных полномочий. Публичные, государственные и муниципальные услуги. Перечни государственных услуг.

**Практические занятия.** Понятие, правовая основа, основные виды, принципы предоставления государственных и муниципальных услуг

**Самостоятельная работа.** Понятие, правовая основа, основные виды, принципы предоставления государственных и муниципальных услуг.

**Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1, 2]

Дополнительная литература: [1, 2]

## **Тема 2. Общий порядок предоставления государственных и муниципальных услуг**

**Лекции.** Обязанности органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления и организаций. Требования к взаимодействию с заявителем при предоставлении государственных и муниципальных услуг. Требования к межведомственному информационному взаимодействию при предоставлении государственных и муниципальных услуг. Требования к взиманию с заявителя платы за предоставление государственных и муниципальных услуг. Требования к оказанию услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг. Требования к организации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

**Практические занятия.** Общий порядок предоставления государственных и муниципальных услуг.

**Самостоятельная работа.** Общий порядок предоставления государственных и муниципальных услуг

**Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1, 2]

Дополнительная литература: [1, 2]

### **Тема 3. Административные регламенты в системе правовых актов РФ**

**Лекции.** Понятие и сущность административного регламента. Теоретические основы формирования правового института административных регламентов. Нормативно-правовая основа административных регламентов. Правовая природа административного регламента и его место в системе правовых актов РФ. Признаки и особенности административного регламента. Государственная регистрация административных регламентов.

Административные регламенты в системе правового регулирования. Цели административно-регламентного регулирования. Функции административных регламентов. Административные регламенты как основа деятельности органов исполнительной власти. Юридическая сила административного регламента и его соотношение с иными актами органов исполнительной власти. Принципы разработки и издания административных регламентов.

**Практические занятия.** Административные регламенты в системе правовых актов РФ

**Самостоятельная работа.** Административные регламенты в системе правовых актов РФ

**Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1, 2]

Дополнительная литература: [1, 2]

### **Тема 4. Общая характеристика предоставления государственных услуг МЧС России**

**Лекции.** Понятие, сущность и признаки государственной услуги. Государственные услуги как форма реализации государственных полномочий. Административная реформа по вопросу предоставления государственных услуг. Публичные, государственные и муниципальные услуги. Перечни государственных услуг. Нормативно-правовое регулирование предоставления государственных услуг.

Права заявителей при получении государственных услуг: анализ практики соблюдения прав заявителей на примере выбранных государственных услуг по заданным параметрам. Обязанности органов и организаций, предоставляющих государственные услуги. Анализ возможностей выбора форм предоставления услуг. Анализ соблюдения требований по взаимодействию с заявителем при предоставлении государственных услуг.

Государственные услуги, предоставляемые МЧС России. Порядок их предоставления. Требования к предоставляемым государственным услугам.

**Практические занятия.** Общая характеристика предоставления государственных услуг МЧС России

**Самостоятельная работа.** Общая характеристика предоставления государственных услуг МЧС России

### **Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1, 2]

Дополнительная литература: [1, 2]

## **Тема 5. Предоставление государственных услуг ГИМС МЧС**

### **России**

**Лекции.** Объекты, в отношении которых ГИМС России осуществляет свою деятельность. Виды государственных услуг, предоставляемых ГИМС МЧС России. Административные регламенты предоставления государственных услуг ГИМС МЧС России. Предоставление государственной услуги по государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях. Оказание государственной услуги по аттестации на право управления маломерными судами, включающую в себя проверку теоретических знаний и практических навыков по судовождению и выдачу удостоверения на право управления маломерным судном. Освидетельствование маломерных судов, используемых в некоммерческих целях.

**Практические занятия в форме практической подготовки.** Провести экспертизу административных регламентов в сфере деятельности ГИМС МЧС России, в том числе и антикоррупционную. Результаты оформить в форме заключения.

**Практические занятия.** Предоставление государственных услуг ГИМС МЧС России

**Самостоятельная работа.** Предоставление государственных услуг ГИМС МЧС России.

### **Рекомендуемая литература:**

Основная литература: [1, 2]

Дополнительная литература: [1, 2]

## **5. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины**

При реализации программы дисциплины используются лекционные и практические занятия.

Общими целями занятий являются:

— обобщение, систематизация, углубление, закрепление теоретических знаний по конкретным темам дисциплины;

— формирование умений применять полученные знания на практике, реализация единства интеллектуальной и практической деятельности;

— выработка при решении поставленных задач профессионально значимых качеств: самостоятельности, ответственности, точности, творческой инициативы.

Целями лекции являются:

— дать систематизированные научные знания по дисциплине, акцентировав внимание на наиболее сложных вопросах;

— стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления.

В ходе практического занятия обеспечивается процесс активного взаимодействия обучающихся с преподавателем; приобретаются практические навыки и умения. Цель практического занятия: углубить и закрепить знания, полученные на лекции, формирование навыков использования знаний для решения практических задач; выполнение тестовых заданий по проверке полученных знаний и умений.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и других занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим занятиям.

## **6. Оценочные материалы по дисциплине**

Текущий контроль успеваемости обеспечивает оценивание хода освоения дисциплины, проводится в соответствии с содержанием дисциплины по видам занятий в форме опроса/докладов/тестирования.

Промежуточная аттестация обеспечивает оценивание промежуточных и окончательных результатов обучения по дисциплине, проводится в форме экзамена.

### **6.1. Примерные оценочные материалы:**

#### **6.1.1 Текущего контроля**

##### **Типовые вопросы для устного опроса:**

1. Общие положения о типовом административном регламенте.
2. Структура и содержание типового административного регламента.
3. Понятие, сущность и признаки государственной функции.
4. Государственные функции как форма реализации государственно-властных полномочий.
5. Сущность и особенности административных регламентов исполнения государственных функций федеральными органами исполнительной власти.

##### **Типовые темы для докладов:**

1. Анализ практики применения административного регламента МЧС России предоставления государственной услуг по государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России.
2. Анализ практики оказания государственной услуги по аттестации на право управления маломерными судами, включающую в себя проверку теоретических знаний и практических навыков по судовождению и выдачу

удостоверения на право управления маломерным судном

3. Антиторрупционная экспертиза правовых актов (административных регламентов).

**Типовые задания для тестирования:**

1. Государственная услуга это:

определенное действие или деятельность, которые осуществляются по заданию заказчика

деятельность по реализации функций, которая осуществляется по запросам заявителей

деятельность, результаты которой не имеют материального выражения действия, которые реализуются и потребляются в процессе осуществления этих действий

объект гражданских прав

2. В качестве заявителя для получения государственной услуги могут выступать:

физическое лицо

юридическое лицо

государственный орган

орган государственного внебюджетного фонда

орган местного самоуправления

3. Административный регламент это

порядок предоставления государственной или муниципальной услуги

порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги

индивидуальный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги

закон, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги

нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги

4. К принципам предоставления государственных услуг относятся:

правомерность

заявительный порядок

открытость

гласность

справедливость

5. К правам заявителя относятся:

своевременное получение государственной услуги

получение полной, актуальной и достоверной информации об услуге

получение государственной услуги в электронной форме

личное получение результатов услуги несовершеннолетним

открытый реестр результатов предоставления услуги

### **6.1.2. Промежуточной аттестации**

#### **Примерный перечень вопросов, выносимых на экзамен**

1. Понятие и сущность административного регламента.
2. Теоретические основы формирования правового института административных регламентов.
3. Нормативно-правовая основа административных регламентов.
4. Правовая природа административного регламента и его место в системе правовых актов РФ.
5. Признаки и особенности административного регламента.
6. Государственная регистрация административных регламентов.
7. Административные регламенты в системе правового регулирования.
8. Цели административно-регламентного регулирования.
9. Функции административных регламентов.
10. Административные регламенты как основа деятельности органов исполнительной власти.
11. Юридическая сила административного регламента и его соотношение с иными актами органов исполнительной власти.
12. Принципы разработки и издания административных регламентов.
13. Понятие, сущность и признаки государственной функции.
14. Государственные функции как форма реализации государственно-властных полномочий.
15. Административная реформа по вопросу регулирования государственных функций.
16. Избыточность и недостаточность государственных функций. Перечни государственных функций.
17. Нормативно-правовое регулирование исполнения государственных функций.
18. Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций).
19. Виды административных регламентов исполнения государственных функций федеральными органами исполнительной власти и их классификация.
20. Понятие, сущность и признаки государственной услуги.
21. Государственные услуги как форма реализации государственных полномочий.
22. Публичные, государственные и муниципальные услуги. Перечни государственных услуг.
23. Нормативно-правовое регулирование предоставления государственных услуг.

24. Права заявителей при получении государственных услуг: анализ практики соблюдения прав заявителей на примере выбранных государственных услуг по заданным параметрам.

25. Обязанности органов и организаций, предоставляющих государственные услуги.

26. Анализ возможностей выбора форм предоставления услуг.

27. Анализ соблюдения требований по взаимодействию с заявителем при предоставлении государственных услуг.

28. Административные регламенты МЧС России в сфере деятельности Государственной инспекции по маломерным судам.

29. Понятие и функционально-целевое назначение экспертизы правовых актов и экспертизы административных регламентов.

30. Административные регламенты в системе мер противодействия коррупции: назначение, функции, условия.

31. Административные регламенты МЧС России в отдельных сферах деятельности.

32. Понятие и содержание правовой конструкции «требования к административным регламентам». Юридическая техника.

33. Предоставление государственной услуги по государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях.

34. Оказание государственной услуги по аттестации на право управления маломерными судами, включающей в себя проверку теоретических знаний и практических навыков по судовождению и выдачу удостоверения на право управления маломерным судном

35. Освидетельствование маломерных судов, используемых в некоммерческих целях

36. Требования к административным регламентам, установленные на федеральном уровне: содержание и классификация.

## **6.2. Шкала оценивания результатов промежуточной аттестации и критерии выставления оценок**

Форма контроля	Показатели оценивания	Критерии выставления оценок	Шкала оценивания
экзамен	правильность и полнота ответа	дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа.	отлично
		дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью	хорошо

		преподавателя.	
		дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы.	удовлетворительно
		ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос.	неудовлетворительно

## **7. Ресурсное обеспечение дисциплины**

### **7.1. Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение**

Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства:

1. Astra Linux Common Edition релиз Орел - операционная система общего назначения. Лицензия №217800111-ore-2.12-client-6196
2. Astra Linux Special Edition - операционная система общего назначения. Лицензия №217800111-alse-1.7-client-medium-x86\_64-0-14545
3. Astra Linux Special Edition - операционная система общего назначения. Лицензия №217800111-alse-1.7-client-medium-x86\_64-0-14544

### **7.2. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы**

1. Информационная система «Единое окно доступа к образовательным ресурсам» <http://window.edu.ru/> (доступ только после самостоятельной регистрации);
2. Гуманитарно-правовой портал «PSYERA» <http://psyera.ru/> (свободный доступ);
3. Портал открытых данных Российской Федерации <https://data.gov.ru/> (свободный доступ);
4. Федеральный портал «Российское образование» <http://www.edu.ru> (свободный доступ);
5. Система официального опубликования правовых актов в электронном виде <http://publication.pravo.gov.ru/> (свободный доступ);
6. Справочная правовая система «КонсультантПлюс: Студент» <http://student.consultant.ru/> (свободный доступ);
7. Информационно-правовой портал «Гарант» <http://www.garant.ru/> (свободный доступ);
8. Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум КОДЕКС» <http://docs.cntd.ru/> (доступ только после самостоятельной регистрации);

9. Электронная библиотека университета <http://elib.igps.ru> (авторизованный доступ);
10. Электронно-библиотечная система «ЭБС IPR BOOKS» <http://www.iprbookshop.ru> (авторизованный доступ).
11. Электронно-библиотечная система "Лань" <https://e.lanbook.com> (авторизованный доступ).

### 7.3. Литература

#### Основная литература:

1. Давыдова, Н. Ю. Административное право : учебное пособие / Н. Ю. Давыдова, И. С. Черепова. — Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 168 с. — ISBN 978-5-4486-0205-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/71000.html>
2. Стахов, А. И. Административно-процедурная регламентация предоставления государственных услуг в Российской Федерации : учебное пособие / А. И. Стахов, И. Н. Рычкова. — Москва : Российский государственный университет правосудия, 2019. — 136 с. — ISBN 978-5-93916-732-1. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/86268.html>

#### Дополнительная литература:

1. Административная деятельность МЧС России / А. В. Кондрашин [и др.]. — Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий имени Героя Российской Федерации генерала армии Е.Н. Зиничева, 2022. — 208 с. — ISBN 978-5-907489-89-9. — EDN UIURCF. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс: [сайт]. — URL: [http:// http://elib.igps.ru/?12&type=card&cid=ALSFR-bbdd2d95-8f29-4e6e-b5c7-42c7038f46e4&remote](http://http://elib.igps.ru/?12&type=card&cid=ALSFR-bbdd2d95-8f29-4e6e-b5c7-42c7038f46e4&remote)
2. Административный процесс : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» и «Государственное и муниципальное управление» / В. В. Волкова, О. В. Зиборов, Н. Д. Эриашвили [и др.]. — 6-изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2023. — 208 с. — ISBN 978-5-238-03450-8. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/141772.html>

### 7.4. Материально-техническое обеспечение

Для проведения и обеспечения занятий используются:

помещения, которые представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой бакалавриата,

оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: автоматизированное рабочее место преподавателя, доска, мультимедийный проектор, посадочные места обучающихся.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде университета.

**Автор:** кандидат юридических наук, доцент Муталиева Лэйла Сасыкбековна.