

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Горбунев Алексей Александрович

Должность: Заместитель начальника университета по учебной работе

Дата подписания: 19.07.2024 10:32:58

Уникальный программный ключ:

286e49ee1471d400cc1f45539d51ed7bbf0e9cc7

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России»

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

**Магистратура по направлению подготовки
38.04.01 Экономика
направленность (профиль) Экономика чрезвычайных ситуаций**

Санкт-Петербург

1. Цели и задачи дисциплины

Цели освоения дисциплины:

- ознакомление с экономическим содержанием бюджетных механизмов, принципами построения бюджетной системы, особенностями организации межбюджетных отношений, инструментами экономической политики и финансового обеспечения мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- формирование навыков применения инструментов экономической политики и финансового обеспечения мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины

Компетенция	Содержание
ПК-1	Способен осуществлять управление процессом финансового консультирования в организации (подразделении)

Задачи дисциплины:

- рассмотреть содержания государственного бюджета как экономической категории, его функций и роли как финансовой базы социально-экономического развития общества;
- рассмотреть организационно-правовые основы бюджетной системы, бюджетных прав органов государственной власти и местного самоуправления;
- ознакомиться с бюджетной классификацией и бюджетными механизмами в России;
- ознакомиться с финансовым обеспечением целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- освоить методы формирования доходов и расходов бюджетов разных уровней бюджетной системы, принципы организации межбюджетных отношений, контроля в бюджетной системе;
- сформировать навыки применения инструментов экономической политики и финансового обеспечения мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- сформировать навыки создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Перечень планируемых результатов обучения дисциплины, соотнесенных с индикаторами достижения компетенций

Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине
Тип задачи профессиональной деятельности: организационно-управленческий	
Понимает базовые принципы управления процессом финансового консультирования в организации (подразделении) ПК-1.1	Знает
	Методы анализа и планирования в области бюджетных механизмов государственного и муниципального управления, в том числе – в условиях чрезвычайных ситуаций ПК-1.1.РО-1

	<p>Экономическое содержание бюджетных механизмов, принципы построения бюджетной системы, особенности организации межбюджетных отношений, инструменты экономической политики ПК-1.1.РО-2</p>
	<p>Умеет</p>
	<p>Организовать финансовое обеспечение предупреждения и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций ПК-1.1.РО-3</p> <p>Применять инструменты экономической политики и финансового обеспечения мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций ПК-1.1.РО-4</p>
<p>Тип задачи профессиональной деятельности: проектно-экономический</p>	
<p>Применяет методы управления процессом финансового консультирования в организации (подразделении) ПК-1.2</p>	<p>Знает</p>
	<p>Методы формирования доходов и расходов бюджетов разных уровней бюджетной системы, принципы организации межбюджетных отношений, контроля в бюджетной системе ПК-1.2.РО-1</p> <p>Проектные решения с учетом фактора неопределенности в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд ПК-1.2.РО-2</p> <p>Методологические основы прогнозирования и планирования в экономике ПК-1.2.РО-3</p>
	<p>Умеет</p>
	<p>Создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций ПК-1.2.РО-4</p> <p>Планировать закупочную деятельность и обосновывать закупки ПК-1.2.РО-5</p> <p>Руководить экономическими службами и подразделениями на предприятиях и организациях различных форм собственности, в органах государственной и муниципальной власти в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд ПК-1.2.РО-6</p>

3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к части, формируемой участниками образовательных отношений основной профессиональной образовательной программы магистратуры по направлению подготовки 38.04.01 Экономика, направленность (профиль) Экономика чрезвычайных ситуаций.

4. Структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы 144 часа.

4.1. Распределение трудоемкости дисциплины по видам работ, по курсам и формам обучения

для заочной формы обучения

Вид работы	Трудоемкость			
	з.е.	час.	по курсам	
			1	2
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	4	144	36	108
Контактная работа		16	4	12
Аудиторные занятия		16	4	12
Лекции (Л)		4	2	2
Практические занятия (ПЗ)		12	2	10
Самостоятельная работа (СР)		128	32	96
Зачет с оценкой				+

4.2 Тематический план, структурированный по темам с указанием отведенного на них количества академических часов и видов работ заочная форма обучения

№	Наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий в том числе практическая подготовка*		Контроль	Самостоятельная Работа
			Лекции	Практические занятия		
1	2	3	4	5	6	7
1 курс						
1	Сущность и содержание государственных финансов.	18	2			16
2	Доходы и расходы государственного и местного бюджетов.	18		2		16
2 курс						
3	Государственная финансовая политика.	18	2			16
4	Бюджетная система России: федеральный, региональный и местный бюджет.	18		2*		16
5	Расходы государственного бюджета: содержание, структура и планирование.	18		2		16
6	Финансовое и материальное обеспечение целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	18		2		16
7	Финансовое и материальное обеспечение мер по	16				16

	предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций					
8	Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций ситуаций	20		4		16
	Зачет с оценкой				+	
	Итого по дисциплине	144	4	12		128

4.3 Содержание дисциплины для обучающихся: заочной формы обучения

ТЕМА 1. Сущность и содержание государственных финансов.

Лекция. Сущность и содержание государственных финансов и государственного бюджета. Бюджетная политика России. Значение государственного и местного бюджетов. Актуальные вопросы реализации бюджетной политики.

Сущность и содержание государственных финансов.

Самостоятельная работа. Изучить: значение государственного бюджета и местного бюджета. Актуальные вопросы реализации бюджетной политики.

Рекомендуемая литература:

основная [1, 2];

дополнительная [1, 2];

ТЕМА 2. Доходы и расходы государственного и местного бюджетов

Практическое занятие. Содержание доходов и расходов государственного и местного бюджетов, принципы их формирования. Виды, структура доходов и их классификация. Особенности доходов местных бюджетов. Методология планирования доходов и расходов государственного и местного бюджетов. Экономическое содержание, состав и структура расходов государственного и местного бюджетов. Функциональное, экономическое, ведомственное назначение бюджетных расходов. Целевые и территориальные аспекты классификации расходов государственного и местного бюджетов.

Классификация доходов и расходов государственного и местного бюджетов.

Самостоятельная работа. Изучить: состав доходов и расходов бюджетов. Межбюджетные отношения. Решение задач: основные показатели межбюджетных отношений.

Рекомендуемая литература:

основная [1, 2,];

дополнительная [1, 2];

ТЕМА 3. Государственная финансовая политика

Лекция. Сущность и функции финансов, их роль в системе денежных отношений рыночного хозяйства. Схема кругооборота денежных средств в макроэкономике. Понятие и содержание государственной финансовой политики.

Управление государственными финансами. Финансовое планирование и прогнозирование в государственном управлении.

Финансовая система государства. Сущность и функции государственных финансов. Решение задач: система формирования, распределения и использования централизованных денежных фондов государства.

Самостоятельная работа. Изучить: Сущность и функции финансов, структура финансовой системы. Финансовая система государства.

Рекомендуемая литература:

основная [1, 2];

дополнительная [1, 2];

ТЕМА 4. Бюджетная система России: федеральный, региональный и местный бюджет.

Практическое занятие, в том числе практическая подготовка: Трехуровневая бюджетная система России. Формирование федерального, региональных и местных бюджетов. Распределение между бюджетами бюджетной системы России. Особенности формирования местного бюджета.

Консолидированный федеральный и региональный бюджет. Управление бюджетами разных уровней.

Самостоятельная работа. Изучить: консолидируемый бюджет: понятие, структура и значение.

Рекомендуемая литература:

основная [1, 2];

дополнительная [1, 2];

ТЕМА 5. Расходы государственного бюджета: содержание, структура и планирование

Практическое занятие. Содержание, структура и планирование расходов государственного бюджета. Защищенные статьи расходов. Принципы и формы бюджетного финансирования. Методология планирования, порядок и методы предоставления средств из бюджета. Бюджет развития. Бюджетные инвестиции, ссуды, ассигнования.

Содержание, структура и планирование расходов государственного бюджета.

Самостоятельная работа: Изучить: виды и социально-экономические назначения бюджетных расходов, понятие расходных обязательств.

Рекомендуемая литература:

основная [1,2];

дополнительная [1,2];

ТЕМА 6. Финансовое и материальное обеспечение целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Практическое занятие. Сущность и содержание целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Финансирование

целевых программ по обеспечению устойчивости функционирования объектов экономики.

Организация отчётности за использование финансовых средств, выделенных на финансирование мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Самостоятельная работа: Изучить: Государственную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Рекомендуемая литература:

основная [1, 2];

дополнительная [1, 2];

ТЕМА 7. Финансовое и материальное обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций

Финансовое и материальное обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального, регионального, межмуниципального и муниципального характера. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Государственное управление финансовыми и материальными ресурсами, предусматриваемыми в федеральном и региональном бюджетах.

Самостоятельная работа: Изучить: Межбюджетные трансферты из федерального бюджета на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Рекомендуемая литература:

основная [1, 2];

дополнительная [1, 2].

ТЕМА 8. Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

Практическое занятие. Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также организациями.

Принципы создания, хранения, использования и восполнения, резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также порядок отчетности об их состоянии.

Самостоятельная работа: Изучить: Порядок создания и использования резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями.

Рекомендуемая литература:

основная [1, 2];

дополнительная [1, 2].

5. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

При реализации программы дисциплины используется лекционное и практическое занятия.

Общими целями занятий являются:

- обобщение, систематизация, углубление, закрепление теоретических знаний по конкретным темам дисциплины;
- формирование умений применять полученные знания на практике, реализация единства интеллектуальной и практической деятельности;
- выработка при решении поставленных задач профессионально значимых качеств: самостоятельности, ответственности, точности, творческой инициативы.

Целями лекции являются:

- дать систематизированные научные знания по дисциплине, акцентировав внимание на наиболее сложных вопросах;
- стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления.

В ходе практического занятия обеспечивается процесс активного взаимодействия обучающихся с преподавателем; приобретаются практические навыки и умения. Цель практического занятия: углубить и закрепить знания, полученные на лекции; формирование навыков использования знаний для решения практических задач; выполнение тестовых заданий по проверке полученных знаний и умений.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и других занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим занятиям.

6. Оценочные материалы по дисциплине

Текущий контроль успеваемости обеспечивает оценивание хода освоения дисциплины, проводится в соответствии с содержанием дисциплины по видам занятий в форме опроса, докладов, тестирования.

Промежуточная аттестация обеспечивает оценивание промежуточных и окончательных результатов обучения по дисциплине, проводится в форме зачета с оценкой.

6.1. Примерные оценочные материалы:

6.1.1. Текущего контроля

Типовые вопросы для устного опроса:

1. Охарактеризуйте сущность и содержание государственных финансов.
2. Опишите порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. За счет каких средств осуществляется финансовое обеспечение понесенных субъектами Российской Федерации расходов, связанных с реализацией мероприятий, направленных на оказание единовременной материальной помощи, финансовой помощи и выплату единовременных пособий гражданам Российской Федерации в случаях ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера?

Типовые темы для докладов:

1. Финансовое и материальное обеспечение целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
2. Финансовое и материальное обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций
3. Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

Типовые задания для тестирования:

1. Бюджетная система - это:
 - а) деятельность органов власти по составлению проекта, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета;
 - б) организационные принципы построения бюджетной системы;
 - в) совокупность действующих на территории страны бюджетов;
 - г) совокупность юридических норм, определяющих бюджетный процесс.
2. Бюджетная система РФ состоит из:
 - а) двух уровней;
 - б) одного уровня;
 - в) трех уровней;
 - г) четырех уровней.
3. Бюджетное устройство - это:
 - а) деятельность органов власти по составлению проекта, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета;
 - б) организация и принципы построения бюджетной системы;
 - в) совокупность действующих на территории страны бюджетов и внебюджетных фондов;
 - г) совокупность юридических норм, определяющих бюджетный процесс.

6.1.2. Промежуточной аттестации

Примерный перечень вопросов для зачета с оценкой

1. Основы бюджетного законодательства.
2. Понятие государственного бюджета.
3. Понятие бюджетной системы и бюджетного устройства России.
4. Принципы функционирования бюджетной системы России.
5. Бюджетная политика России.
6. Бюджетная классификация.
7. Основные направления бюджетной политики.
8. Бюджетные права федеральных органов власти.
9. Бюджетные права органов местного самоуправления.
10. Понятие и сущность бюджетного федерализма

11. Межбюджетные отношения.
12. Бюджетное регулирование.
13. Реформирование системы межбюджетных отношений
14. Формирование федерального регионального и местных бюджетов
15. Консолидированный бюджет
16. Федеральный бюджет
17. Региональные бюджеты и их особенности
18. Местные бюджеты
19. Управление бюджетами разных уровней
20. Бюджетный дефицит и источники его покрытия
21. Государственный долг России.
22. Основы разграничения доходов и расходов между бюджетами
23. Порядок составления проекта Федерального бюджета
24. Бюджетное финансирование
25. Нормирование бюджетных расходов
26. Сметы расходов и их роль в бюджетном финансировании
27. Бюджетный кредит. Виды расходов бюджетной системы
28. Резервные фонды РФ
29. Сущность и содержание целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
30. Финансирование целевых программ по обеспечению устойчивости функционирования объектов экономики.
31. Финансовое и материальное обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций федерального характера.
32. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
33. Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.
34. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций федеральными органами исполнительной власти.
35. Финансовое и материальное обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций межрегионального характера.
36. Финансовое и материальное обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций регионального характера.
37. Финансовое и материальное обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций характера.
38. Финансовое и материальное обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций муниципального характера.
39. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
40. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации

- чрезвычайных ситуаций органами местного самоуправления.
41. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций организациями.

6.2. Шкала оценивания результатов промежуточной аттестации и критерии выставления оценок

Система оценивания включает:

Форма контроля	Показатели оценивания	Критерии выставления оценок	Шкала оценивания
Зачет с оценкой	правильность и полнота ответа	дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа.	отлично
		дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя.	хорошо
		дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы.	удовлетворительно
		ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос.	неудовлетворительно

7. Ресурсное обеспечение дисциплины

7.1. Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение

Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства:

- Astra Linux Common Edition релиз Орел [ПО-25В-603] - Операционная система общего назначения "Astra Linux Common Edition" [Коммерческая (Full Package Product). Номер в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных - 4433]

- Яндекс Браузер для организаций (бесплатный функционал) [ПО-С52-373] - Браузер позволяет общаться с Голосовым помощником Алисой, фильтрует рекламу, защищает личные данные. [Бесплатная. Номер в Едином реестре

российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных - 3722]

- МойОфис Образование [ПО-41В-124] - Полный комплект редакторов текстовых документов и электронных таблиц, а также инструментарий для работы с графическими презентациями [Свободно распространяемое. Номер в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных - 4557]

7.2. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

Информационная справочная система — Сервер органов государственной власти Российской Федерации <http://россия.рф/> (свободный доступ); профессиональные базы данных — Портал открытых данных Российской Федерации <https://data.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Российское образование» <http://www.edu.ru> (свободный доступ); система официального опубликования правовых актов в электронном виде <http://publication.pravo.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Совершенствование государственного управления» <https://ar.gov.ru> (свободный доступ); электронная библиотека университета <http://elib.igps.ru> (авторизованный доступ); электронно-библиотечная система «ЭБС IPR BOOKS» <http://www.iprbookshop.ru> (авторизованный доступ).

7.3. Литература

Основная литература:

1. Чмут, Г. А. Бюджетная система Российской Федерации : учебно-методическое пособие / Г. А. Чмут. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2022. — 72 с. — ISBN 978-5-4497-1756-6. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/122651.html>
2. Завьялова, Л. В. Финансовый контроль : практикум / Л. В. Завьялова. — Омск : Издательство Омского государственного университета, 2020. — 68 с. — ISBN 978-5-7779-2499-5. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/108146.html>

Дополнительная литература

1. Жидкова, Е. Ю. Бюджетная система Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебное пособие / Е. Ю. Жидкова, Н. В. Видеркер. — Электрон. текстовые данные. — Ставрополь : Северо-Кавказский федеральный университет, 2014. — 252 с. — 2227-8397. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/62924.html>
2. Горюнова, Н. Д. Бюджетная система : учебное пособие / Н. Д. Горюнова, Л. Н. Никитина, А. В. Николаенко. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский государственный университет промышленных технологий и дизайна, 2019. — 78 с. — ISBN 978-5-7937-1742-7. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/102901.html>

7.4. Материально-техническое обеспечение

Для проведения и обеспечения занятий используются помещения, которые представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой магистратуры, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: автоматизированное рабочее место преподавателя, автоматизированные рабочие места обучающихся (компьютерный класс), маркерная доска, мультимедийный проектор, проекционный экран, посадочные места обучающихся.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде университета.

Авторы: доктор экономических наук, профессор Бардулин Е.Н., кандидат педагогических наук, доцент Гайдай П.И.