

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Горбунов Алексей Александрович

Должность: Заместитель начальника университета по учебной работе

Дата подписания: 27.08.2024 15:56:48

Уникальный программный ключ:

286e49ee1471d400cc1f45539d51ed7bbf0e9cc7

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Санкт-Петербургский университет
Государственной противопожарной службы МЧС России»**

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ ПОЖАРОВ

**Магистратура по направлению подготовки
40.04.01 Юриспруденция
Направленность (профиль)
«Правовое обеспечение безопасности жизнедеятельности»**

Санкт-Петербург

1. Цели и задачи дисциплины

Цель освоения дисциплины:

формирование у обучающихся способности квалифицированно применять нормативно-правовые акты и реализовывать нормы материального и процессуального права, принимать управленческие решения по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности.

Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины

Компетенции	Содержание
ПК-3	Способен квалифицированно применять нормативно-правовые акты и реализовывать нормы материального и процессуального права
ПК-5	Способен принимать управленческие решения по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности

Задачи дисциплины:

- обоснование и принятие в пределах должностных обязанностей решений, а также совершение действий, связанных с реализацией правовых норм;
- выявление и предупреждение угроз безопасности личности, общества и государства;
- формирование навыков разрабатывать нормативные правовые акты;
- формирование навыков осуществлять предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований пожарной безопасности, норм и правил в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение международного взаимодействия правоохранительных органов;
- правовое обеспечение служебной деятельности;
- оказание юридической помощи, консультирование по вопросам права;
- осуществление правовой экспертизы нормативных правовых актов.

2. Перечень планируемых результатов обучения дисциплины, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине
Знает процедурно-процессуальный порядок властно-организующей деятельности компетентных государственных органов и должностных лиц ПК-3.1	Знает нормы и требования Федерального законодательства Российской Федерации по пожарной безопасности, технических регламентов о требованиях пожарной безопасности, требования правил противопожарного режима, сводов правил, локальных нормативных документов по пожарной безопасности для решения стандартных задач профессиональной деятельности на объектах различного

	функционального назначения
Умеет подводить конкретный жизненный случай под общую правовую норму ПК-3.2	Умеет применять нормативные правовые акты по организации и осуществлению мероприятий по контролю, организует деятельность по обеспечению противопожарного режима на предприятиях и в организациях
Владеет навыками вынесения на основе норм права решения по конкретным делам ПК-3.3	Владеет навыками организации мероприятий по контролю, организует работу в плане пожарно-профилактической работы на уровне органов местного самоуправления, на объектах защиты, контроля выполнения запланированных мероприятий по контролю и противопожарных мероприятий
Знает обязанности и ответственность юриста с учетом сферы организационно-управленческой деятельности ПК-5.1	Знает содержание должностных обязанностей представителей исполнительной власти, способы взаимодействия с ними с помощью юридических документов
Умеет работать в группе, коллективе, рационально осуществлять взаимодействие с участниками совместной деятельности при решении задач по достижению поставленной цели ПК-5.2	Умеет организовать собственную работу в составе небольшого коллектива, в работе которого принимает участие
Владеет способностью оценивать роль и значение конкретных организационно-управленческих функций в практике эффективного достижения целевого результата работы коллектива ПК- 5.3	Владеет навыками организации работы и управления деятельностью небольших коллективов для достижения необходимого результата

3. Место дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы

Дисциплина относится к части, формируемой участниками образовательных отношений основной профессиональной образовательной программы магистратуры по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция», направленность (профиль) «Правовое обеспечение безопасности жизнедеятельности»

4. Структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единицы, 108 часов.

4.1 Распределение трудоемкости учебной дисциплины по видам работ по курсам и формам обучения

для заочной формы обучения

Вид учебной работы	Трудоемкость		
	з.е.	час.	курс
			2
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	3	108	108

Вид учебной работы	Трудоемкость		
	з.е.	час.	курс
			2
Контактная работа, в том числе:		8	8
Аудиторные занятия		8	8
Лекции (Л)		4	4
Практические занятия (ПЗ)		4	4
Лабораторные работы (ЛР)			
Самостоятельная работа (СРС)		100	100
в том числе:			
Зачет с оценкой		+	+

4.1 Тематический план, структурированный по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий

для заочной формы обучения

№ п/п	Наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий			Контроль	Самостоятельная работа	Примечание
			Лекции	Практические	Консультация			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Нормативное правовое обеспечение государственных надзоров в сфере деятельности МЧС России	22	2				20	
2.	Организация и функционирование системы обеспечения пожарной безопасности	21	2				19	
3.	Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	22					22	
4.	Организация мероприятий по контролю в сфере компетенции МЧС России	20					20	
5.	Ответственность субъектов отношений в области пожарной безопасности	23		4			19	
	Зачет с оценкой					+		
Итого		108	4	4			100	

4.3 Содержание дисциплины для обучающихся: заочной формы обучения

Тема 1. Нормативное правовое обеспечение государственных надзоров в сфере деятельности МЧС России

Лекция. Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Система нормативных документов по пожарной безопасности. Порядок и правила разработки, утверждения, регистрации и введения в действие нормативных документов в области пожарной безопасности и деятельности ФПС МЧС России. Нормативное правовое обеспечение государственного надзора в области пожарной безопасности. Нормативное правовое обеспечение государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Нормативное правовое обеспечение государственного надзора в области пожарной безопасности.

Нормативное правовое обеспечение государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Разработка нормативного документа в области пожарной безопасности.

Самостоятельная работа. Порядок классификации и кодирования нормативных документов в области пожарной безопасности.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1];

Тема 2. Организация и функционирование системы обеспечения пожарной безопасности

Лекция. Понятие системы пожарной безопасности объекта защиты. Элементы системы обеспечения пожарной безопасности. Функции системы обеспечения пожарной безопасности. Полномочия, права и обязанности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан. Разработка и реализация мер по обеспечению пожарной безопасности организаций, зданий, сооружений и других объектов. Виды и содержание документов, издаваемых руководителями организаций в области пожарной безопасности. Декларация пожарной безопасности. Разработка инструкций о мерах пожарной безопасности. Порядок установления противопожарного режима в организациях. Организация работы пожарно-технических комиссий и добровольных пожарных формирований.

Организация и функционирование системы обеспечения пожарной безопасности

Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Разработка целевой программы в области пожарной безопасности муниципального образования (объекта защиты).

Разработка документов по организации пожарно-технических комиссий.

Самостоятельная работа. Организация работы пожарно-технических комиссий и добровольных пожарных формирований.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1];

Тема 3. Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Самостоятельная работа. Правовые основы и основные принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля). Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности. Порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора). Права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора). Меры по защите прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Оформление уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности.

Меры по защите прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1].

Тема 4. Организация мероприятий по контролю в сфере компетенции МЧС России

Самостоятельная работа. Организация надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах надзора. Ограничения при проведении мероприятий по надзору. Проверки как формы работы государственных инспекторов по пожарному надзору при проведении мероприятий по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности. Значение, цели, виды и периодичность проведения проверок. Планирование проверок. Этапы проверки: подготовка к проверке; порядок и методика проведения проверки; порядок оформления результатов мероприятия по контролю. Особенности организации и проведения мероприятий по надзору в отношении резидентов особых экономических зон Российской Федерации.

Организация и проведение мероприятий по контролю (надзору) в области

пожарной безопасности.

Организация и проведение мероприятий по контролю (надзору) в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

Особенности организации и проведения мероприятий по надзору в отношении резидентов особых экономических зон Российской Федерации.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1];

Тема 5. Ответственность субъектов отношений в области пожарной безопасности

Практическое занятие. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности. Меры пресечения нарушений требований пожарной безопасности и нормативные правовые основы их применения. Административная ответственность юридических и физических лиц за нарушения требований пожарной безопасности. Виды административных правонарушений и административных наказаний за нарушения требований пожарной безопасности. Права, полномочия и ответственность государственных инспекторов по пожарному надзору. Применение мер пресечения нарушений требований пожарной безопасности.

Самостоятельная работа. Ответственность субъектов отношений в области пожарной безопасности.

Применение мер пресечения нарушений требований пожарной безопасности.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1];

5. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

При реализации программы дисциплины используются лекционные и практические занятия.

Общими целями занятий являются:

- обобщение, систематизация, углубление, закрепление теоретических знаний по конкретным темам дисциплины;
- формирование умений применять полученные знания на практике, реализация единства интеллектуальной и практической деятельности;
- выработка при решении поставленных задач профессионально значимых качеств: самостоятельности, ответственности, точности, творческой инициативы.

– Целями лекции являются:

- дать систематизированные научные знания по дисциплине, акцентировав внимание на наиболее сложных вопросах;
- стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления.
- В ходе практического занятия обеспечивается процесс активного

взаимодействия обучающихся с преподавателем; приобретаются практические навыки и умения. Цель практического занятия: углубить и закрепить знания, полученные на лекции, формирование навыков использования знаний для решения практических задач.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и других занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим занятиям.

6. Оценочные материалы по дисциплине

Текущий контроль успеваемости обеспечивает оценивание хода освоения дисциплины, проводится в соответствии с содержанием дисциплины по видам занятий в форме опроса, докладов.

Промежуточная аттестация обеспечивает оценивание промежуточных и окончательных результатов обучения по дисциплине, проводится в форме зачета с оценкой.

6.1. Примерные оценочные материалы:

6.1.1. Текущего контроля

Типовые вопросы для опроса:

1. Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности
2. Порядок разработки нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти, устанавливающие требования пожарной безопасности
3. Порядок разработки нормативных документов по пожарной безопасности органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями

Типовые темы докладов

1. Порядок разработки, утверждения и ведения в действие национальных стандартов и сводов правил в области пожарной безопасности
2. Правила подготовки нормативных правовых актов МЧС России и их государственной регистрации
3. Порядок согласования специальных технических условий (СТУ) для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности

6.1.2. Промежуточной аттестации

Вопросы для подготовки к зачету с оценкой

1. Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности.

2. Нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны.
3. Нормативное правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
4. Система нормативных документов по пожарной безопасности.
5. Порядок и правила разработки нормативных документов в области пожарной безопасности и деятельности ФПС МЧС России.
6. Порядок классификации и кодирования нормативных документов в области пожарной безопасности.
7. Понятие системы пожарной безопасности объекта защиты. Элементы системы обеспечения пожарной безопасности. Функции системы обеспечения пожарной безопасности.
8. Полномочия, права и обязанности органов государственной власти в области пожарной безопасности.
9. Разработка и реализация мер по обеспечению пожарной безопасности организаций, зданий, сооружений и других объектов.
10. Виды и содержание документов, издаваемых руководителями организаций в области пожарной безопасности.
11. Декларация пожарной безопасности.
12. Инструкция о мерах пожарной безопасности.
13. Порядок установления противопожарного режима в организациях.
14. Организация работы пожарно-технических комиссий и добровольных пожарных формирований.
15. Правовые основы и основные принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля).
16. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности.
17. Порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора).
18. Права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора).
19. Меры по защите прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
20. Организация надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах надзора.
21. Ограничения при проведении мероприятий по надзору.
22. Значение, цели, виды и периодичность проведения проверок.
23. Планирование проверок.
24. Подготовка к проведению проверки.
25. Особенности организации и проведения мероприятий по надзору в отношении резидентов особых экономических зон Российской Федерации.
26. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.
27. Меры пресечения нарушений требований пожарной безопасности и нормативные правовые основы их применения.

28. Административная ответственность юридических и физических лиц за нарушения требований пожарной безопасности.
29. Виды административных правонарушений и административных наказаний за нарушения требований пожарной безопасности.
30. Права, полномочия и ответственность государственных инспекторов по пожарному надзору.
31. Применение мер пресечения нарушений требований пожарной безопасности.
32. Полномочия, права и обязанности органов местного самоуправления в области пожарной безопасности.
33. Полномочия, права и обязанности организаций и граждан в области пожарной безопасности.
34. Организация работы добровольных пожарных формирований.
35. Порядок и методика проведения проверки.
36. Порядок оформления результатов мероприятия по контролю.
37. Порядок оформления распоряжения о проведении проверки.
38. Порядок оформления акта проверки.
39. Порядок оформления предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности.
40. Регистрации и введения в действие нормативных документов в области пожарной безопасности и деятельности ФПС МЧС России.
41. Технические регламенты в области пожарной безопасности: цели принятия, виды, содержание и применение.
42. Порядок проведения выездной проверки.
43. Порядок проведения документарной проверки.
44. Гражданско-правовая ответственность за нарушения требований пожарной безопасности.
45. Дисциплинарная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.
46. Административная ответственность за нарушения требований пожарной безопасности.
47. Уголовная ответственность за нарушения требований пожарной безопасности.
48. Права государственных инспекторов по пожарному надзору по применению мер пресечения нарушений требований пожарной безопасности.
49. Порядок возбуждения дела об административном правонарушении.
50. Порядок составления протокола об административном правонарушении.
51. Административное расследование по делу об административном правонарушении.
52. Применение мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении в области пожарной безопасности.
53. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.
54. Порядок вынесения постановления о назначении административного наказания.

55. Рассмотрение жалобы или протеста на постановление по делу об административном правонарушении.

56. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

57. Ведение делопроизводства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

58. Контроль за производством дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

59. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений.

60. Организационно-технические мероприятия по обеспечению пожарной безопасности объекта.

6.2 Шкала оценивания результатов промежуточной аттестации и критерии выставления оценок

Система оценивания включает:

Форма контроля	Показатели оценивания	Критерии выставления оценок	Шкала оценивания
зачет с оценкой	правильность и полнота ответа	дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа	отлично
		дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя	хорошо
		дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы	удовлетворительно
		ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос	неудовлетворительно

7. Ресурсное обеспечение дисциплины

7.1. Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение

Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства:

Microsoft Office 2007 Standard [ПО-D86-664] - Пакет офисных приложений [Лицензионное]

Microsoft Office Standard 2010 [ПО-413-406] - Пакет офисных приложений [Лицензионное]

Microsoft Office Standard 2013 [ПО-3C0-218] - Пакет офисных приложений [Лицензионное]

Microsoft Windows 7 Professional [ПО-BE8-834] - Системное программное обеспечение. Операционная система. [Лицензионное]

Microsoft Windows 8 Professional [ПО-842-573] - Системное программное обеспечение. Операционная система. [Лицензионное]

Adobe Acrobat Reader [ПО-F63-948] - Приложение для просмотра электронных публикаций в формате PDF [Свободно распространяемое]

7-Zip [ПО-F33-948] - Файловый архиватор [Свободно распространяемое]

Альт Образование 8 [ПО-534-102] - Операционная система [Свободно распространяемое. Номер в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных - 1912]

7.2. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

Онлайн-версия КонсультантПлюс: Студент [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://student2.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=home;rnd=0.9258940621605433>, свободный доступ

Информационная система «Единое окно доступа к образовательным ресурсам» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://window.edu.ru/>, доступ только после самостоятельной регистрации

Научная электронная библиотека «eLIBRARY.RU» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/>, доступ только после самостоятельной регистрации

Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.gov.ru>, свободный доступ

Сайт Министерства юстиции Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.minjust.ru/>, свободный доступ

Справочная правовая система «КонсультантПлюс: Студент» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://student.consultant.ru/>, свободный доступ

Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>, свободный доступ

Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум КОДЕКС» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/>, доступ только после самостоятельной регистрации

Интернет-портал «Российской газеты» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/>, свободный доступ.

7.3. Литература

Основная литература:

1. Государственный надзор в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: учебник для вузов МЧС России. 2-е изд., перераб. и доп. / Под общ. ред. Э.Н.Чижикова. – СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2016.

<http://elib.igps.ru/?23&type=card&cid=ALSFR-8bf6e61b-9ae1-4a51-9057-7bfd2c627b3d&remote=false>

Дополнительная литература

1. Правовое регулирование в области пожарной безопасности: учебное пособие для вузов МЧС России / Под ред. Э.Н. Чижикова. – СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2018.

<http://elib.igps.ru/?3&type=card&cid=ALSFR-8def1b34-c02f-4eca-878c-d9cdb08f3f57&query=false>

7.4. Материально-техническое обеспечение

Для проведения и обеспечения занятий используются помещения, которые представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой магистратуры, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: автоматизированное рабочее место преподавателя, маркерная доска, мультимедийный проектор, документ-камера, посадочные места обучающихся.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде университета.

Автор: к.т.н., Завьялов Дмитрий Евгеньевич