

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России»

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Правовое регулирование в области пожарной безопасности

**Бакалавриат по направлению подготовки
20.03.01. Техносферная безопасность
направленность (профиль) «Пожарная безопасность»**

Санкт-Петербург

1. Цели и задачи дисциплины

Цель освоения дисциплины:

Изучить основные положения нормативных правовых актов в области обеспечения пожарной безопасности; практический опыт применения нормативных правовых актов в области обеспечения пожарной безопасности.

Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины

Компетенции	Содержание
УК-1	Способен осуществлять поиск, критический анализ и синтез информации, применять системный подход для решения поставленных задач.
ПК-19	Способен осуществлять деятельность по обеспечению противопожарного режима на предприятиях и в организациях, способен осуществлять проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований пожарной безопасности.
ПК-21	Способен осуществлять федеральный государственный пожарный надзор, проводить контрольные (надзорные) и профилактические мероприятия, способен к осуществлению административно-правовой и административно-процессуальной деятельности в области пожарной безопасности, а также деятельности по применению мер административного воздействия, способен к осуществлению официального статистического учета и ведению статистической отчетности по пожарам и их последствиям.

Задачи дисциплины:

- обоснование и принятие в пределах должностных обязанностей решений, а также совершение действий, связанных с реализацией правовых норм;
- выявление и предупреждение угроз безопасности личности, общества и государства;
- формирование навыков разрабатывать нормативные правовые акты;
- формирование навыков осуществлять предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований пожарной безопасности, норм и правил в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение международного взаимодействия правоохранительных органов;
- правовое обеспечение служебной деятельности;
- оказание юридической помощи, консультирование по вопросам права;
- осуществление правовой экспертизы нормативных правовых актов.

2. Перечень планируемых результатов обучения дисциплины, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине
Знание современных информационных технологий и программные средства, в том числе отечественного производства, для решения задач профессиональной деятельности УК1.1	Знает как применять систему электронного документооборота для решения задач профессиональной деятельности РО 1
Умение выбирать современные средства обеспечения пожарной безопасности объектов и оповещения людей, в том числе отечественного производства, для решения задач профессиональной деятельности УК-1.2	Умеет своевременно обнаруживать возникающие опасности и угрозы, противостоять им и применять полученные знания на практике РО-2
<i>Тип задачи профессиональной деятельности экспертный, надзорный и инспекционно-аудиторский</i>	
Знает требования нормативно-правовой базы ПК -19.1	основные понятия, структуру органов осуществляющих надзорную деятельности, права и обязанности должностных органов государственного пожарного надзора РО-1 Умеет правильно применять нормативно-правовые документы в области пожарной безопасности при осуществлении мероприятий по контролю (надзору) РО-2 Владеет навыками по организации мероприятий по надзору с применением информационных технологий в системе МЧС России РО-3
Умеет осуществлять деятельность по обеспечению противопожарного режима на предприятиях и в организациях ПК -19.2	Знает основы нормативно-правового регулирования по планированию и проведению проверок в области пожарной безопасности, знание основных требований к расследованию по пожарам РО-1 Умеет осуществлять планирование проверок в области пожарной безопасности, вести анализ деятельности эффективности контрольно-надзорных органов МЧС России. РО-2 Владеет навыками по организации мероприятий по надзору, планирование объектов защиты с учетом риск-ориентированного подхода. РО-
Владеет навыками проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований пожарной безопасности. ПК -19.3	Знает основы нормативно-правового регулирования по выполнению административных процедур. РО-1 Умеет правильно применять методики исполнения государственной функции по надзору в области пожарной безопасности РО-2 Владеет навыками по организации мероприятий по надзору, расследованию пожаров на объектах защиты с подготовкой документов. РО-3
Знает основные направления деятельности по организации и осуществлению надзорной деятельности органов ГПН; понятия, задачи, структуру органов,	Знает требования нормативных-правовых актов при осуществлении должностных обязанностей РО-1

<p>осуществляющих надзорную деятельность, правовые и организационные основы деятельности органов ГПН; права и обязанности инспекторов ГПН при осуществлении государственной функции; основы нормативно-правового, организационного и технического регулирования деятельности ПК-21.1</p>	
<p>Умеет планировать и анализировать профессиональную деятельность при проведении проверок, разбора по пожарам, производить анализ и разрабатывать мероприятия, направленные на повышение противопожарной устойчивости населённых пунктов и организаций на объектах защиты. ПК -21.2</p>	<p>Умеет правильно организовать работу при осуществлении надзора за соблюдением требований пожарной безопасности РО-2</p>
<p>Владеет навыками по работе с административными процедурами по исполнению государственной функции по пожарному надзору; применения методики исполнения государственной функции по надзору в области пожарной безопасности, а также вести расследование и дознание по пожарам. ПК 21.3</p>	<p>Владеет навыками проведения проверок на объектах защиты РО-3</p>

3. Место дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы

Дисциплина относится к части, формируемой участниками образовательных отношений, основной профессиональной образовательной программы бакалавриата по направлению подготовки 20.03.01. Техносферная безопасность направленность (профиль) «Пожарная безопасность»

4. Структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы, 108 часов.

4.1 Распределение трудоемкости учебной дисциплины по видам работ по семестрам и формам обучения

для заочной формы обучения

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	з.е.	час.	курс	
				4
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	3	108	36	72
Контактная работа, в том числе:		10	2	8
Аудиторные занятия		10	2	8
Лекции (Л)		4	2	2
Практические занятия (ПЗ)		6		6
Самостоятельная работа (СРС)		98	34	64
Зачет				+

4.2. Тематический план дисциплины, структурированный по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий.

Для заочной формы обучения

№ п/п	Наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий			Контроль	Самостоятельная работа	Примечание
			Лекции	Практические	Консультация			
1.	Нормативное правовое обеспечение государственных надзоров в сфере деятельности МЧС России	22	2				20	
2.	Организация и функционирование системы обеспечения пожарной безопасности	21	2				19	
3.	Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	22		2			20	
4.	Организация мероприятий по контролю в сфере компетенции МЧС России	20					20	
5.	Ответственность субъектов отношений в области пожарной безопасности	23		4			19	

	Зачет					+		
Итого		108	4	6			98	

4.3 Содержание дисциплины для обучающихся

4.3.2 Содержание дисциплины для обучающихся по заочной форме обучения

Тема 1. Нормативное правовое обеспечение государственных надзоров в сфере деятельности МЧС России

Лекционное занятие. Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Система нормативных документов по пожарной безопасности. Порядок и правила разработки, утверждения, регистрации и введения в действие нормативных документов в области пожарной безопасности и деятельности ФПС МЧС России. Нормативное правовое обеспечение государственного надзора в области пожарной безопасности. Нормативное правовое обеспечение государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Самостоятельная работа. Порядок классификации и кодирования нормативных документов в области пожарной безопасности.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1];

Тема 2. Организация и функционирование системы обеспечения пожарной безопасности

Лекционное занятие. Понятие системы пожарной безопасности объекта защиты. Элементы системы обеспечения пожарной безопасности. Функции системы обеспечения пожарной безопасности. Полномочия, права и обязанности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан. Разработка и реализация мер по обеспечению пожарной безопасности организаций, зданий, сооружений и других объектов. Виды и содержание документов, издаваемых руководителями организаций в области пожарной безопасности. Декларация пожарной безопасности. Разработка инструкций о мерах пожарной безопасности. Порядок установления противопожарного режима в организациях. Организация работы пожарно-технических комиссий и добровольных пожарных формирований.

Самостоятельная работа. Организация работы пожарно-технических комиссий и добровольных пожарных формирований.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1];

Тема 3. Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Практическое занятие. Правовые основы и основные принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля). Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности. Порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора). Права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора). Меры по защите прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Оформление уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности.

Самостоятельная работа. Меры по защите прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1].

Тема 4. Организация мероприятий по контролю в сфере компетенции МЧС России

Самостоятельная работа. Организация надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах надзора. Ограничения при проведении мероприятий по надзору. Проверки как формы работы государственных инспекторов по пожарному надзору при проведении мероприятий по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности. Значение, цели, виды и периодичность проведения проверок. Планирование проверок. Этапы проверки: подготовка к проверке; порядок и методика проведения проверки; порядок оформления результатов мероприятия по контролю. Особенности организации и проведения мероприятий по надзору в отношении резидентов особых экономических зон Российской Федерации.

Особенности организации и проведения мероприятий по надзору в отношении резидентов особых экономических зон Российской Федерации.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1];

Тема 5. Ответственность субъектов отношений в области пожарной безопасности

Практическое занятие. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности. Меры пресечения нарушений требований пожарной

безопасности и нормативные правовые основы их применения. Административная ответственность юридических и физических лиц за нарушения требований пожарной безопасности. Виды административных правонарушений и административных наказаний за нарушения требований пожарной безопасности. Права, полномочия и ответственность государственных инспекторов по пожарному надзору. Применение мер пресечения нарушений требований пожарной безопасности.

Ответственность субъектов отношений в области пожарной безопасности.

Самостоятельная работа. Применение мер пресечения нарушений требований пожарной безопасности.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1];

5. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

Учебным планом предусмотрены следующие виды занятий:

Лекции, которые являются одним из важнейших видов учебных занятий и составляют основу теоретической подготовки обучающихся. Цели лекционных занятий:

- дать систематизированные научные знания по дисциплине, акцентируя внимание на наиболее сложных вопросах дисциплины;

- стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления.

Практические занятия. Цели практических занятий:

- углубить и закрепить знания, полученные на лекциях и в процессе самостоятельной работы обучающихся с учебной и научной литературой.

- главным содержанием этого вида занятий является работа каждого обучающегося по овладению практическими умениями и навыками профессиональной деятельности

Самостоятельная работа обучающихся. Направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и других занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим учебным занятиям и промежуточному контролю.

Изучение дисциплины заканчивается зачетом.

6. Оценочные материалы по дисциплине

Текущий контроль успеваемости обеспечивает оценивание хода освоения дисциплины, проводится в соответствии с содержанием дисциплины по видам занятий в форме опроса.

Промежуточная аттестация обеспечивает оценивание промежуточных и окончательных результатов обучения по дисциплине, проводится в форме зачета.

6.1. Примерные оценочные материалы:

6.1.1. Текущего контроля

Оценочные средства дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности» включает в себя следующие разделы:

Типовые вопросы для опроса:

1. Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности
2. Порядок разработки нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти, устанавливающие требования пожарной безопасности
3. Порядок разработки нормативных документов по пожарной безопасности органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями

Типовые темы докладов

1. Порядок разработки, утверждения и ведения в действие национальных стандартов и сводов правил в области пожарной безопасности
2. Правила подготовки нормативных правовых актов МЧС России и их государственной регистрации
3. Порядок согласования специальных технических условий (СТУ) для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности.

6.1.2. Промежуточной аттестации

Вопросы для подготовки к зачету

1. Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности.
2. Нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны.
3. Нормативное правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
4. Система нормативных документов по пожарной безопасности.
5. Порядок и правила разработки нормативных документов в области пожарной безопасности и деятельности ФПС МЧС России.

6. Порядок классификации и кодирования нормативных документов в области пожарной безопасности.

7. Понятие системы пожарной безопасности объекта защиты. Элементы системы обеспечения пожарной безопасности. Функции системы обеспечения пожарной безопасности.

8. Полномочия, права и обязанности органов государственной власти в области пожарной безопасности.

9. Разработка и реализация мер по обеспечению пожарной безопасности организаций, зданий, сооружений и других объектов.

10. Виды и содержание документов, издаваемых руководителями организаций в области пожарной безопасности.

11. Декларация пожарной безопасности.

12. Инструкция о мерах пожарной безопасности.

13. Порядок установления противопожарного режима в организациях.

14. Организация работы пожарно-технических комиссий и добровольных пожарных формирований.

15. Правовые основы и основные принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля).

16. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности.

17. Порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора).

18. Права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора).

19. Меры по защите прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

20. Организация надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах надзора.

21. Ограничения при проведении мероприятий по надзору.

22. Значение, цели, виды и периодичность проведения проверок.

23. Планирование проверок.

24. Подготовка к проведению проверки.

25. Особенности организации и проведения мероприятий по надзору в отношении резидентов особых экономических зон Российской Федерации.

26. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.

27. Меры пресечения нарушений требований пожарной безопасности и нормативные правовые основы их применения.

28. Административная ответственность юридических и физических лиц за нарушения требований пожарной безопасности.

29. Виды административных правонарушений и административных наказаний за нарушения требований пожарной безопасности.

30. Права, полномочия и ответственность государственных инспекторов

по пожарному надзору.

31. Применение мер пресечения нарушений требований пожарной безопасности.

32. Полномочия, права и обязанности органов местного самоуправления в области пожарной безопасности.

33. Полномочия, права и обязанности организаций и граждан в области пожарной безопасности.

34. Организация работы добровольных пожарных формирований.

35. Порядок и методика проведения проверки.

36. Порядок оформления результатов мероприятия по контролю.

37. Порядок оформления распоряжения о проведении проверки.

38. Порядок оформления акта проверки.

39. Порядок оформления предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности.

40. Регистрации и введения в действие нормативных документов в области пожарной безопасности и деятельности ФПС МЧС России.

41. Технические регламенты в области пожарной безопасности: цели принятия, виды, содержание и применение.

42. Порядок проведения выездной проверки.

43. Порядок проведения документарной проверки.

44. Гражданско-правовая ответственность за нарушения требований пожарной безопасности.

45. Дисциплинарная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.

46. Административная ответственность за нарушения требований пожарной безопасности.

47. Уголовная ответственность за нарушения требований пожарной безопасности.

48. Права государственных инспекторов по пожарному надзору по применению мер пресечения нарушений требований пожарной безопасности.

49. Порядок возбуждения дела об административном правонарушении.

50. Порядок составления протокола об административном правонарушении.

51. Административное расследование по делу об административном правонарушении.

52. Применение мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении в области пожарной безопасности.

53. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

54. Порядок вынесения постановления о назначении административного наказания.

55. Рассмотрение жалобы или протеста на постановление по делу об административном правонарушении.

56. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

57. Ведение делопроизводства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

58. Контроль за производством дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

59. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений.

60. Организационно-технические мероприятия по обеспечению пожарной безопасности объекта.

6.2. Шкала оценивания результатов промежуточной аттестации и критерии выставления оценок

Система оценивания включает:

Форма контроля	Показатели оценивания	Критерии выставления оценок	Шкала оценивания
зачет	правильность и полнота ответа	продемонстрировано умение анализировать материал, однако не все выводы носят аргументированный и доказательный характер; – в изложении допущены небольшие пробелы, не исказившие содержание ответа; допущены один – два недочета при освещении основного содержания ответа, исправленные по замечанию преподавателя; допущены ошибка или более двух недочетов при освещении второстепенных вопросов, которые легко исправляются по замечанию преподавателя.	зачтено
		– не раскрыто основное содержание учебного материала; – обнаружено незнание или непонимание большей или наиболее важной части учебного материала; – допущены ошибки в определении понятий, при использовании терминологии, которые не исправлены после нескольких наводящих вопросов.	не зачтено

7. Ресурсное обеспечение дисциплины

7.1. Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение

Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства:

- Microsoft Windows 7 Professional – ПО-BE8-834 [Лицензионное] (иностранного производства);
- Microsoft Windows 8 Professional – ПО-842-573 [Лицензионное] (иностранного производства);
- Microsoft Office 2007 Standard – ПО-D86-664 [Лицензионное] (иностранного производства);
- Microsoft Office Standard 2010 – ПО-413-406 [Лицензионное] (иностранного производства);
- Microsoft Office Standard 2013 – ПО-3C0-218 [Лицензионное] (иностранного производства);
- Adobe Acrobat Reader – ПО-F63-948 [Свободно распространяемое] (иностранного производства);
- 7-Zip – ПО-F33-948 [Свободно распространяемое] (иностранного производства);
- Adobe Flash Player – ПО-765-845 [Свободно распространяемое] (иностранного производства);
- Apache OpenOffice – ПО-EB7-115 [Свободно распространяемое] (иностранного производства);
- Google Chrome – ПО-F2C-926 [Свободно распространяемое] (иностранного производства);
- LibreOffice – ПО-СВВ-979 [Свободно распространяемое] (иностранного производства);
- Альт Образование 8 – ПО-534-102 [Свободно распространяемое-1912] (отечественного производства).

7.2. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

Информационная справочная система – Сервер органов государственной власти Российской Федерации <http://россия.рф/> (свободный доступ); профессиональные базы данных – Портал открытых данных Российской Федерации <https://data.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Российское образование» <http://www.edu.ru> (свободный доступ); система официального опубликования правовых актов в электронном виде <http://publication.pravo.gov.ru/> (свободный доступ); справочная правовая система

«КонсультантПлюс: Студент» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://student.consultant.ru/>, (свободный доступ); электронная библиотека университета <http://elib.igps.ru> (авторизованный доступ); электронно-библиотечная система «ЭБС IPR BOOKS» <http://www.iprbookshop.ru> (авторизованный доступ).

АИС Электронный инспектор. Система ААС КНД и СПО ИАП с встроенным программным модулем «Сбора информации о состоянии безопасности объектов защиты (надзора) по результатам надзорной деятельности в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного характера» (ААС КНД и СПО ИАП с модулем ПО «ГН ГО и ЧС»).

АИС Электронный инспектор. Система государственных надзоров МЧС России.

7.3. Литература

Основная литература:

1. Государственный надзор в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: учебник для вузов МЧС России. 2-е изд., перераб. и доп. / Под общ. ред. Э.Н.Чижикова. – СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2016.

<http://elib.igps.ru/?23&type=card&cid=ALSFR-8bf6e61b-9ae1-4a51-9057-7bfd2c627b3d&remote=false>

2. Федеральный государственный пожарный надзор: учебник для пожарно-технических учебных заведений / под ред. А. И. Бондара. СПб: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2023. 460 с.

<http://elib.igps.ru/?4&type=document&did=ALSFR-d5d048dc-e12d-474b-b734-18e8404ae008&query>

Дополнительная литература:

1. Правовое регулирование в области пожарной безопасности: учебное пособие / под общей ред. Б.В. Гавкалюка. – СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2022 <http://elib.igps.ru/?4&type=document&did=ALSFR-e240cc88-e09e-4a6f-b1c9-ffe5ae99e7d6&query>

7.4. Материально-техническое обеспечение

Для проведения и обеспечения занятий используются помещения, которые представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой бакалавриата, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: автоматизированное рабочее место преподавателя, маркерная доска, мультимедийный проектор, документ-камера, посадочные места обучающихся.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены

компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде университета.

Автор: кандидат технических наук Завьялов Дмитрий Евгеньевич