

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Горбунов Алексей Александрович

Должность: Заместитель начальника университета по учебной работе

Дата подписания: 27.08.2024 15:56:48

Уникальный программный ключ:

286e49ee1471d400cc1f45539d51ed7bbf0e9cc7

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Санкт-Петербургский университет
Государственной противопожарной службы МЧС России»**

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

Бакалавриат по направлению подготовки

20.03.01 Техносферная безопасность

**Направленность (профиль) «Безопасность технологических процессов и
производств»**

Санкт-Петербург

1.Цели и задачи дисциплины

Цель освоения дисциплины:

- формирование у обучающихся теоретических знаний и практических навыков по организации и осуществлению надзорной деятельности в области пожарной безопасности;
- формирование у обучающихся теоретических знаний и практических навыков по организации деятельности государственных инспекторов по пожарному надзору в органах ГПН;
- формирование у обучающихся умений по организации и осуществлению информационно-пропагандистской деятельности в области обеспечения пожарной безопасности.

В процессе освоения дисциплины обучающийся формирует и демонстрирует нормативно заданные компетенции.

Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины

Компетенции	Содержание
ПК-2	Способность организовывать деятельность по обеспечению противопожарного режима на предприятиях и в организациях
ПК-3	Способность применять действующие нормативные правовые акты для решения задач обеспечения пожарной безопасности объектов защиты
ПК-8	Готовность осуществлять проверки безопасного состояния объектов различного назначения, участвовать в экспертизах их безопасности, регламентированных действующим законодательством Российской Федерации

Задачи дисциплины:

- формирование представления по приобретению обучающимися знаний по нормативному правовому регулированию и осуществлению государственных мер в области пожарной безопасности;
- формирование умений по приобретению обучающимися знаний по организации федерального ГПН в Российской Федерации;
- формирование умений по приобретению обучающимися знаний по организации и порядку осуществления мероприятий по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- формирование умений по приобретению обучающимися знаний по профилактике нарушений обязательных требований пожарной безопасности.
- формирование умений, связанных со способностью выявлять и пресекать правонарушения в области пожарной безопасности;
- формирование навыков по приобретению обучающимися знаний по взаимодействию органов ГПН с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями в области пожарной безопасности,

другими надзорными и правоохранительными органами, службами МЧС России при осуществлении ГПН.

2. Перечень планируемых результатов обучения дисциплины, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине
Знание Федерального законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности, технический регламент о требованиях пожарной безопасности, правила противопожарного режима в Российской Федерации ПК-2.1	Знает нормы и требования Федерального законодательства Российской Федерации по пожарной безопасности, технических регламентов о требованиях пожарной безопасности, требования правил противопожарного режима, сводов правил, локальных нормативных документов по пожарной безопасности для решения стандартных задач профессиональной деятельности на объектах различного функционального назначения.
Умение применять нормативные правовые акты при организации деятельности по обеспечению противопожарного режима на предприятиях и в организациях ПК-2.2	Умеет применять нормативные правовые акты по организации и осуществлению мероприятий по контролю, организует деятельность по обеспечению противопожарного режима на предприятиях и в организациях
Владение навыками организации и планирования пожарно-профилактической работы на объекте, контроля выполнения запланированных противопожарных мероприятий ПК-2.3	Владеет навыками организации и планирования мероприятий по контролю, организывает работу в плане пожарно-профилактической работы на уровне органов местного самоуправления, на объектах защиты, контроля выполнения запланированных мероприятий по контролю и противопожарных мероприятий
Знает требования нормативных документов по организации системы обеспечения противопожарного режима в организации ПК-3.1	Знает организацию системы обеспечения пожарной безопасности Российской Федерации, систему обеспечения пожарной безопасности объекта защиты, порядок организации системы обеспечения противопожарного режима в организации на основании правил противопожарного режима в РФ
Умеет применять действующие нормативные правовые акты для решения задач обеспечения пожарной безопасности объектов защиты ПК-3.2	Умеет применять организацию системы обеспечения пожарной безопасности Российской Федерации, систему обеспечения пожарной безопасности объекта защиты, порядок организации системы обеспечения противопожарного режима в организации на основании правил противопожарного режима в РФ.
Владеет навыками решать задачи обеспечения пожарной безопасности объектов защиты на основе действующих нормативных правовых актов ПК-3.3	Владеет навыками решения задач по применению организации системы обеспечения пожарной безопасности Российской Федерации, систему обеспечения пожарной безопасности объекта защиты, порядок организации системы обеспечения противопожарного режима в организации на основании правил противопожарного режима в РФ.
Знает нормы Федерального законодательства Российской	Знает техническое регулирование в области пожарной безопасности. Федеральный закон «О техническом

Федерации по обеспечению пожарной и промышленной безопасности ПК-8.1	регулировании». Принципы технического регулирования. Объекты технического регулирования и правила их идентификации. Порядок применения технических регламентов в части соблюдения требований Федерального закона «О техническом регулировании». Установление порядка разработки, применения и исполнения требований пожарной безопасности. Обязательные и добровольные требования пожарной безопасности. Проблема качества нормативных требований пожарной безопасности. Систематизация, актуализация и сокращение избыточных, устаревших обязательных требований.
Умеет осуществлять проверки безопасного состояния объектов различного назначения ПК-8.2	Умеет применять принципы технического регулирования. Объекты технического регулирования и правила их идентификации. Порядок применения технических регламентов в части соблюдения требований Федерального закона «О техническом регулировании». Установление порядка разработки, применения и исполнения требований пожарной безопасности. Обязательные и добровольные требования пожарной безопасности. Проблема качества нормативных требований пожарной безопасности. Систематизация, актуализация и сокращение избыточных, устаревших обязательных требований.
Владеет навыками проведения экспертизы безопасности объектов различного назначения ПК-8.3	Владеет навыками организации единой системы государственных надзоров МЧС России, порядка применения технических регламентов в части соблюдения требований Федерального закона «О техническом регулировании», осуществлению мероприятий по контролю за выполнением требований пожарной безопасности, определения условий обеспечения пожарной безопасности объектов защиты.

3. Место дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы

Дисциплина относится к части, формируемой участниками образовательных отношений, основной профессиональной образовательной программы бакалавриата по направлению подготовки 20.03.01 «Техносферная безопасность» направленность (профиль) «Безопасность технологических процессов и производств»

4. Структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 8 зачетных единиц – 288 часов.

4.1 Распределение трудоемкости учебной дисциплины по видам работ по курсам и формам обучения

для заочной формы обучения

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	з.е.	час.	по курсам	
			4	5
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	8	288	36	252
Контактная работа, в том числе:		30	4	26
Аудиторные занятия		30	4	26
Лекции (Л)		8	2	6
Практические занятия (ПЗ)		22	2	20
Семинарские занятия (СЗ)				
Лабораторные работы (ЛР)				
Самостоятельная работа (СРС)		258	32	226
в том числе:				
Зачет с оценкой		+		+

**4.1 Распределение трудоемкости учебной дисциплины по видам работ
по семестрам и формам обучения
для заочной формы обучения**

№ пп	Наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий			Консультация	Контроль	Самостоятельная работа
			Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы			
1	2	3	4	5	6	7	8	
1	Основы государственной политики в области контрольно-надзорной деятельности	18	2					16
2	Организация федерального государственного пожарного надзора в Российской Федерации	18		2				16
Итого за 4 курс		36	2	2				32
3	Организация и проведение проверок в области пожарной безопасности	36	2	4				30
4	Деятельность должностных лиц органов ГПН по пресечению нарушений требований пожарной безопасности	36	2	4				30
5	Государственный статистический, учет и отчетность по пожарам и их последствиям	36	2	4				30
6	Организация и осуществление профилактической работы	32		2				30
7	Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности	28						28
8	Подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности	28						28
9	Взаимодействие органов ГПН с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями в области пожарной безопасности	26						26
10	Организация работы с обращениями граждан и организаций по вопросам обеспечения пожарной безопасности	26						26

11	Контроль и оценка эффективности осуществления федерального ГПН	36		6				30
Зачет с оценкой							+	
Итого по дисциплине		288	8	22				258

4.3 Содержание дисциплины для обучающихся:

заочной формы обучения

Тема 1 Основы государственной политики в области контрольно-надзорной деятельности

Лекция. Основы государственной политики в области контрольно-надзорной деятельности. Анализ и оценка контрольно-надзорной деятельности Российской Федерации в современных условиях. Проблема административных барьеров при осуществлении контрольно-надзорной деятельности. Основы федерального законодательства в области контрольно-надзорной деятельности.

Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности. Система нормативных документов по пожарной безопасности. Порядок и правила разработки, утверждения, регистрации и введения в действие нормативных документов в области пожарной безопасности и деятельности ФПС МЧС России. Порядок классификации и кодирования нормативных документов в области пожарной безопасности.

Самостоятельная работа. Система обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, её основные элементы, функции и организационная структура. Организация и основные направления деятельности комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений.

Понятие системы пожарной безопасности объекта защиты. Система предотвращения пожара. Система противопожарной защиты. Организационно-технические мероприятия обеспечения пожарной безопасности. Декларация пожарной безопасности.

Права и обязанности организаций и граждан в области пожарной безопасности. Разработка и реализация мер по обеспечению пожарной безопасности организаций, зданий, сооружений и других объектов.

Техническое регулирование в области пожарной безопасности. Федеральный закон «О техническом регулировании». Принципы технического регулирования. Объекты технического регулирования и правила их идентификации. Порядок применения технических регламентов в части соблюдения требований Федерального закона «О техническом регулировании».

Стандартизация в области пожарной безопасности. Нормативные документы в области стандартизации. Требования, предъявляемые к разработке нормативных документов в области стандартизации. Принципы стандартизации. Стандарты организаций и специальные технические условия на проектирование объектов национальной экономики. Порядок применения нормативных документов в области стандартизации.

Установление порядка разработки, применения и исполнения требований пожарной безопасности. Обязательные и добровольные требования пожарной безопасности. Проблема качества нормативных требований пожарной безопасности. Систематизация, актуализация и сокращение избыточных, устаревших обязательных требований.

Порядок классификации и кодирования нормативных документов в области пожарной безопасности. Организация Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов и единой информационной системе по техническому регулированию. Организация работы пожарно-технических комиссий и добровольных пожарных формирований.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1].

Тема 2 Организация федерального государственного пожарного надзора в Российской Федерации

Практическое занятие. Надзорная деятельность в сфере компетенции МЧС России. Организация единой системы государственных надзоров МЧС России.

Федеральный ГПН как вид государственного контроля (надзора) в области обеспечения пожарной безопасности. Нормативное правовое регулирование организации и осуществления федерального ГПН в Российской Федерации.

Система органов ГПН, их полномочия и основные направления деятельности по осуществлению федерального ГПН. Организация исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности. Приоритетные направления развития органов ГПН.

Должностные лица органов ГПН, их права, обязанности и ответственность по осуществлению федерального ГПН. Аттестация государственных инспекторов по пожарному надзору.

Организация деятельности государственных инспекторов по пожарному надзору в органах ГПН. Распределение функциональных обязанностей среди государственных инспекторов по пожарному надзору.

Типовая и риск-ориентированная модели контрольно-надзорной деятельности.

Переход на риск-ориентированную модель контрольно-надзорной деятельности.

Распределение объектов защиты по группам риска. Планирование мероприятий по контролю в зависимости от группы риска.

Самостоятельная работа. Становление и развитие ГПН в Российской Федерации. Порядок организации и проведения аттестации государственных инспекторов по пожарному надзору.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1].

Тема 3 Организация и проведение проверок в области пожарной безопасности

Лекция. Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Организация исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности на объектах защиты.

Ограничения при проведении мероприятий по контролю. Виды и формы проверок. Значение, цели, виды и периодичность проведения проверок. Этапы проверки: подготовка к проверке; порядок и методика проведения проверки; порядок оформления результатов проверки. Правила применения требований пожарной безопасности при осуществлении контрольно-надзорной и разрешительной деятельности. Особенности организации и проведения мероприятий по контролю в отношении резидентов особых экономических зон Российской Федерации

Общие требования по осуществлению мероприятий по контролю за выполнением требований пожарной безопасности. Требования к содержанию, оформлению и вручению руководителю юридического лица или индивидуальному предпринимателю акта проверки и предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности. Порядок оформления записей в журнале учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

Организация и проведение мероприятий по контролю за выполнением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Условия обеспечения пожарной безопасности объектов защиты. Учет материалов, по независимой оценке, рисков и расчетов рисков.

Требования делопроизводства к содержанию, порядку оформления, ведению и хранению контрольно-наблюдательных дел на объекты защиты и другим служебным документам, образующихся в органах ГПН по основным направлениям их деятельности.

Практическое занятие. Проведение плановой проверки объекта защиты по выполнению требований пожарной безопасности.

Самостоятельная работа. Особенности организации и проведения проверок в отношении резидентов особых экономических зон Российской Федерации.

Требования делопроизводства к содержанию, порядку оформления, ведению и хранению контрольно-наблюдательных дел на объекты защиты и другим служебным документам, образующихся в органах ГПН по основным направлениям их деятельности.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1].

Тема 4 Деятельность должностных лиц органов ГПН по пресечению нарушений требований пожарной безопасности

Лекция. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности. Меры административного воздействия за нарушение требований пожарной безопасности. Административная ответственность юридических и физических лиц за нарушения требований пожарной безопасности. Виды административных правонарушений и административных наказаний за нарушения требований пожарной безопасности. Права и полномочия государственных инспекторов по пожарному надзору по применению мер пресечения нарушений требований пожарной безопасности.

Возбуждение дела об административном правонарушении: рассмотрение повода к возбуждению дела об административном правонарушении; составление протокола об административном правонарушении, сбор доказательств о наличии угрозы жизни, здоровью людям; административное расследование; применение мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении в области пожарной безопасности, направление материалов в суд и участие в судебных разбирательствах.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности. Порядок вынесения постановления об административном наказании. Рассмотрение жалобы или протеста на постановление по делу об административном правонарушении. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности. Ведение делопроизводства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности. Контроль за производством дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

Административное приостановление деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг за нарушения требований пожарной безопасности.

Временный запрет деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Виды, порядок и правила оформления документов на административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности за нарушения требований пожарной безопасности.

Снятие с производства, прекращение выпуска и приостановление реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих требованиям пожарной безопасности.

Оценка качества правоприменительной деятельности территориальных органов ГПН.

Практическое занятие. Оформление документов по делу об административном правонарушении в отношении юридических лиц.

Самостоятельная работа. Изучить статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по которым государственные инспектора по пожарному надзору имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1].

Тема 5 Государственный статистический учет и отчетность по пожарам и их последствиям

Лекция. Организация единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий. Официальный учет пожаров и их последствий. Сбор и обработка первичных статистических данных по пожарам и их последствиям и административных данных по пожарам и их последствиям по Российской Федерации.

Практическое занятие. Порядок учета пожаров. Порядок учета и определения материального ущерба от пожаров. Порядок учета пострадавших от пожаров людей. Документы, составляемые по учету пожаров и их последствиям, требования к их оформлению.

Порядок ведения государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям. Анализ пожаров и их последствий. Оценка состояния обстановки с пожарами и их последствиями. Разработка мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению пожаров.

Порядок организации и ведения государственной статистической отчетности по осуществлению федерального ГПН.

Самостоятельная работа. Порядок проведения анализа пожаров и их последствий в органах ГПН, а также осуществления контроля за учетом пожаров и их последствиями.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [2].

Тема 6 Организация и осуществление профилактической работы

Практическое занятие. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности.

Самостоятельная работа. Организация и осуществление профилактической работы. Программа профилактики нарушений обязательных требований. Сезонные профилактические мероприятия.

Виды формы и методы осуществления профилактики пожаров.

Порядок учета, анализа надзорной деятельности и проведения профилактической работы по осуществлению федерального ГПН и профилактической работы.

Обеспечение открытости деятельности органов государственного пожарного надзора. Принципы, способы обеспечения доступа к информации о деятельности органов государственного пожарного надзора. Формы предоставления информации о деятельности органов государственного пожарного надзора. Ответственность за нарушение права на доступ к информации о деятельности органов государственного пожарного надзора.

Правовые основы профилактики пожаров и ее значение в обеспечении пожарной безопасности. Органы управления и подразделения МЧС России, осуществляющие профилактику пожаров.

Требования Административного регламента МЧС России по исполнению государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганде в области обеспечения пожарной безопасности.

Информационное обеспечение в области пожарной безопасности. Создание и использование в системе обеспечения пожарной безопасности специальных информационных систем и банков данных, необходимых для выполнения поставленных задач. Основания и порядок внесения в информационные системы сведений о пожарной безопасности. Условия и порядок ознакомления с ними должностных лиц и граждан. Информирование ГПС уполномоченными государственными органами о неблагоприятных для пожарной безопасности событиях и прогнозах. Новые информационные технологии в области пожарной безопасности и их внедрение в деятельность органов ГПН.

Противопожарная пропаганда. Виды, формы и методы противопожарной пропаганды. Пожарно-технические выставки (музеи) и их роль в области противопожарной пропаганды. Публикация материалов в средствах массовой информации. Организация показа фильмов противопожарной тематики. Издание и распространение пожарно-технической литературы и рекламной продукции, тематические выставки, лекции, беседы.

Организация обучения населения мерам пожарной безопасности по месту жительства и в образовательных учреждениях. Обучение работающих мерам пожарной безопасности. Противопожарные инструктажи и пожарно-

технический минимум. Обучение мерам пожарной безопасности специалистов в системе повышения квалификации.

Организация работы по контролю (надзору) за проведением противопожарной пропаганды и обучения мерам пожарной безопасности.

Совершенствование информационного обеспечения, противопожарной пропаганды и обучения в области пожарной безопасности.

Основы информационно-аналитической деятельности.

Организация обучения обучающихся мерам пожарной безопасности в образовательных учреждениях.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [2].

Тема 7 Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности

Самостоятельная работа. Правовые основы лицензирования отдельных видов деятельности. Виды деятельности в области пожарной безопасности, подлежащие лицензированию и их состав. Лицензионные требования к видам деятельности в области пожарной безопасности.

Организация лицензирования деятельности в области пожарной безопасности. Участники лицензирования в области пожарной безопасности. Функции лицензирующего органа и подразделений по лицензированию территориальных органов МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Деятельность Департамента надзорной деятельности и профилактической работы по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности в рамках осуществления организационно-методического обеспечения деятельности ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации. Ведение реестра лицензий и осуществление предоставления заинтересованным лицам сведений из реестров лицензий.

Участие органов ГПН в лицензировании других видов деятельности.

Порядок подготовки, обобщения сведений и осуществление мониторинга эффективности лицензирования деятельности в области пожарной безопасности.

Требования и условия, предъявляемые к соискателям лицензий по видам деятельности в области пожарной безопасности.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [2].

Тема 8 Подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности

Самостоятельная работа. Нормативное правовое регулирование подтверждения соответствия продукции и услуг требованиям пожарной безопасности.

Основные понятия, цели и принципы подтверждения соответствия. Формы подтверждения соответствия требованиям пожарной безопасности на территории Российской Федерации. Права, обязанности и ответственность участников подтверждения соответствия в области обязательного подтверждения соответствия требованиям пожарной безопасности.

Система сертификации в области пожарной безопасности. Порядок проведения сертификации продукции в области пожарной безопасности. Порядок принятия декларации о соответствии.

Организация и осуществление инспекционного контроля и федерального ГПН за соответствием продукции требованиям пожарной безопасности. Административная ответственность за нарушения требований технического регулирования в области пожарной безопасности.

Обеспечение государственного контроля (надзора) за выполнением обязательных для применения и исполнения на таможенной территории Таможенного союза требований к пиротехническим изделиям.

Порядок добровольного и обязательного подтверждения соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности. Схемы подтверждения соответствия продукции требованиям пожарной безопасности.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [2].

Тема 9 Взаимодействие органов ГПН с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями в области пожарной безопасности

Самостоятельная работа. Правовые основы осуществления взаимодействия органов ГПН с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

Взаимодействие органов ГПН с органами государственной власти и органами местного самоуправления в области пожарной безопасности. Организация и основные направления деятельности органов ГПН во взаимодействии с правоохранительными органами. Организация деятельности органов ГПН во взаимодействии с другими органами государственного контроля (надзора).

Взаимодействие органов ГПН с добровольными пожарными организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [3].

Тема 10 Организация работы с обращениями граждан и организаций по вопросам обеспечения пожарной безопасности

Самостоятельная работа. Правовые основы обращения граждан в органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и к должностным лицам. Порядок рассмотрения обращений граждан Российской Федерации. Порядок предоставления государственной услуги по приему граждан, обеспечению своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлению ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок.

Организации работы в органах ГПН с обращениями граждан и организаций по вопросам пожарной безопасности при исполнении государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности.

Совершенствование работы с обращениями граждан и организаций в органах ГПН.

Порядок рассмотрения обращений граждан Российской Федерации.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1, 3].

Тема 11 Контроль и оценка эффективности осуществления федерального государственного пожарного надзора

Практическое занятие. Оценка служебной деятельности федерального государственного пожарного надзора.

Самостоятельная работа. Федеральный закон от 23.05.2016 № 141-ФЗ "О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Организация и проведение контроля за деятельностью органов ГПН по исполнению государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности.

Порядок проведения мониторинга эффективности и результативности федерального ГПН. Показатели, используемые для анализа и оценки эффективности и результативности федерального ГПН.

Критерии оценки государственных инспекторов по пожарному надзору, дознавателей органов ГПН.

Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов.

Предупреждение и профилактика коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности.

Основные направления совершенствования деятельности по организации и осуществлению федерального ГПН.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1,2,3].

5 Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

При реализации программы дисциплины используются лекционные, практические занятия.

Общими целями занятий являются:

- обобщение, систематизация, углубление, закрепление теоретических знаний по конкретным темам дисциплины;
- формирование умений применять полученные знания на практике, реализация единства интеллектуальной и практической деятельности;
- выработка при решении поставленных задач профессионально значимых качеств: самостоятельности, ответственности, точности, творческой инициативы.

Целями лекции являются:

- дать систематизированные научные знания по дисциплине, акцентируя внимание на наиболее сложных вопросах;
- стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления.

В ходе практического занятия обеспечивается процесс активного взаимодействия обучающихся с преподавателем; приобретаются практические навыки и умения.

Цель практического занятия:

- углубить и закрепить знания, полученные на лекциях и в процессе самостоятельной работы обучающихся с учебной и научной литературой.
- главным содержанием этого вида занятий является работа каждого обучающегося по овладению практическими умениями и навыками профессиональной деятельности

Самостоятельная работа обучающихся направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и других занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим учебным занятиям и промежуточному контролю.

6 Оценочные материалы по дисциплине

Текущий контроль успеваемости обеспечивает оценивание хода освоения дисциплины, проводится в соответствии с содержанием дисциплины по видам занятий в форме опроса, докладов.

Промежуточная аттестация обеспечивает оценивание промежуточных и окончательных результатов обучения по дисциплине, проводится в форме зачета с оценкой.

6.1. Примерные оценочные материалы:

6.1.1. Текущего контроля

Типовые вопросы для опроса:

1. Основы государственной политики в области контрольно-надзорной деятельности
2. Организация федерального государственного пожарного надзора в Российской Федерации Организация и проведение проверок в области пожарной безопасности
3. Деятельность должностных лиц органов ГПН по пресечению нарушений требований пожарной безопасности
4. Государственный статистический учет и отчетность по пожарам и их последствиям
5. Организация и осуществление профилактической работы
6. Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности
7. Подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности
8. Взаимодействие органов ГПН с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями в области пожарной безопасности
9. Организация работы с обращениями граждан и организаций по вопросам обеспечения пожарной безопасности.
10. Контроль и оценка эффективности осуществления федерального ГПН

Типовые темы для докладов:

1. Основы организации пожарной безопасности на объектах защиты.
2. Надзорная деятельность в сфере компетенции МЧС России.
3. Организация и проведение проверок.
4. Административные правонарушения и административная ответственность.
5. Государственная статистическая отчетность о пожарах и их последствиях.
6. Противопожарная пропаганда. Виды, формы и методы противопожарной пропаганды.
7. Требования и условия, предъявляемые к соискателям лицензий по видам деятельности в области пожарной безопасности.
8. Система сертификации продукции в области пожарной безопасности
9. Правовые основы деятельности органов ГПН по взаимодействию с организациями по вопросам пожарной безопасности.
10. Порядок организации работы с обращениями граждан и организаций по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

11. Оценка деятельности органов ГПН.

6.1.2. Промежуточной аттестации

Примерный перечень вопросов, выносимых на зачет с оценкой

1. Основы государственной политики в области контрольно-надзорной деятельности.
2. Типовая и риск-ориентированная модели контрольно-надзорной деятельности.
3. Переход на риск-ориентированную модель контрольно-надзорной деятельности.
4. Понятие нормативного правового регулирования в области пожарной безопасности.
5. Система нормативных документов по пожарной безопасности.
6. Порядок и правила разработки, утверждения, регистрации и введения в действие нормативных документов в области пожарной безопасности и деятельности ГПС МЧС России.
7. Порядок классификации и кодирования нормативных документов в области пожарной безопасности.
8. Техническое регулирование в области пожарной безопасности. Принципы технического регулирования.
9. Технические регламенты в области пожарной безопасности: цели принятия, виды, содержание и применение.
10. Порядок разработки, хранения, изменения и отмены технических регламентов в области пожарной безопасности.
11. Организация Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов и единой информационной системы по техническому регулированию.
12. Порядок создания и ведения информационного фонда документов МЧС России в сфере технического регулирования.
13. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов.
14. Организация единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
15. Система обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, её основные элементы, функции и организационная структура.
16. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности.
17. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений.
18. Организация и основные направления деятельности комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.
19. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты.
20. Организационно-технические мероприятия по обеспечению пожарной безопасности объекта.

21. Права и обязанности руководителей организаций в области пожарной безопасности.
22. Права и обязанности граждан в области пожарной безопасности.
23. Виды и содержание документов, издаваемых руководителями организаций в области пожарной безопасности.
24. Требования к содержанию инструкций о мерах пожарной безопасности.
25. Порядок установления противопожарного режима в организациях.
26. Организация работы пожарно-технических комиссий и добровольных пожарных формирований.
27. Правовые основы надзорной деятельности в сфере компетенции МЧС России. Организация единой системы государственных надзоров МЧС России.
28. Основные этапы становления и развития ГПН в Российской Федерации.
29. Административные барьеры при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.
30. Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований.
31. Нормативное правовое регулирование организации и осуществления федерального ГПН в Российской Федерации.
32. Понятие, цель, задачи и основные направления осуществления федерального ГПН.
33. Система органов ГПН, их полномочия и основные направления деятельности. Приоритетные направления развития органов ГПН.
34. Перечень государственных инспекторов по пожарному надзору, их права, обязанности и ответственность по осуществлению федерального ГПН.
35. Порядок распределения функциональных обязанностей среди государственных инспекторов по пожарному надзору.
36. Планирование деятельности по осуществлению федерального ГПН.
37. Порядок аттестации государственных инспекторов по пожарному надзору.
38. Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
39. Организация исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности на объектах защиты.
40. Ограничения при проведении мероприятий по контролю.
41. Значение, цели, виды и периодичность проведения проверок.
42. Порядок планирования, подготовки, проведения и оформления результатов проверок.
43. Общие требования по осуществлению мероприятий по контролю за выполнением требований пожарной безопасности.
44. Требования к содержанию, оформлению и вручению руководителю юридического лица или индивидуальному предпринимателю акта проверки и предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности.

45. Организация и проведение мероприятий по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

46. Распределение объектов защиты по группам риска.

47. Порядок учета, анализа и планирования деятельности по осуществлению федерального ГПН.

48. Предупреждение и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности.

49. Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов.

50. Требования делопроизводства к содержанию, порядку оформления, ведению и хранению контрольно-наблюдательных дел на объекты надзора и другим служебным документам, образующихся в органах ГПН по основным направлениям их деятельности.

51. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.

52. Разработать план-график государственного инспектора по пожарному надзору, осуществляющего государственную функцию с учетом должностных обязанностей должностных лиц органов ГПН.

53. Подготовить проект распоряжения органа ГПН о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

54. Оформить акт проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя.

55. Оформить предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности.

56. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.

57. Административная ответственность юридических и физических лиц за нарушения требований пожарной безопасности.

58. Виды административных правонарушений и административных наказаний за нарушения требований пожарной безопасности.

59. Права государственных инспекторов по пожарному надзору по применению мер пресечения нарушений требований пожарной безопасности.

60. Порядок возбуждения дела об административном правонарушении.

61. Порядок составления протокола об административном правонарушении.

62. Административное расследование по делу об административном правонарушении.

63. Применение мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении в области пожарной безопасности.

64. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

65. Порядок вынесения постановления о назначении административного наказания.

66. Рассмотрение жалобы или протеста на постановление по делу об административном правонарушении.

67. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.
68. Ведение делопроизводства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.
69. Контроль за производством дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.
70. Порядок административного приостановления деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг за нарушения требований пожарной безопасности.
71. Временный запрет деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.
72. Виды, порядок и правила оформления документов на административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности за нарушения требований пожарной безопасности.
73. Организация единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий.
74. Официальный учет пожаров и их последствий.
75. Федеральное статистическое наблюдение по пожарам и их последствиям.
76. Сбор и обработка первичных статистических данных по пожарам и их последствиям.
77. Сбор и обработка административных данных по пожарам и их последствиям.
78. Порядок учета пожаров и их последствий.
79. Порядок ведения государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям.
80. Организация и ведение государственной статистической отчетности по осуществлению федерального ГПН.
81. Контроль и ответственность за ведение учета и отчетности о пожарах и их последствиях.
82. Организация и осуществление профилактической работы.
83. Программа профилактики нарушений обязательных требований. Сезонные профилактические мероприятия.
84. Правовые основы профилактики пожаров и ее значение в обеспечении пожарной безопасности.
85. Органы управления и подразделения МЧС России, осуществляющие профилактику пожаров.
86. Порядок учета, анализа надзорной деятельности и проведения профилактической работы по осуществлению федерального ГПН и профилактической работы.

87. Информационное обеспечение в области пожарной безопасности.
88. Создание и использование в системе обеспечения пожарной безопасности специальных информационных систем и банков данных, необходимых для выполнения поставленных задач.
89. Понятие, цели, задачи, виды, формы и методы проведения противопожарной пропаганды.
90. Порядок организации и проведения обучения населения мерам пожарной безопасности.
91. Организация работы по контролю (надзору) за проведением противопожарной пропаганды и обучения мерам пожарной безопасности.
92. Совершенствование информационного обеспечения, противопожарной пропаганды и обучения в области пожарной безопасности.
93. Правовые основы лицензирования отдельных видов деятельности.
94. Виды деятельности в области пожарной безопасности, подлежащие лицензированию и их состав.
95. Функции лицензирующего органа и подразделений по лицензированию территориальных органов МЧС России по субъектам Российской Федерации.
96. Нормативное правовое регулирование подтверждения соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности.
97. Основные понятия, цели и принципы подтверждения соответствия. Формы подтверждения соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности на территории Российской Федерации.
98. Права и обязанности участников подтверждения соответствия в области обязательного подтверждения соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности.
99. Система сертификации в области пожарной безопасности.
100. Порядок проведения сертификации продукции в области пожарной безопасности.
101. Декларирование соответствия продукции требованиям пожарной безопасности.
102. Организация и осуществление контроля за соответствием продукции требованиям пожарной безопасности.
103. Правовые основы осуществления взаимодействия органов ГПН с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности.
104. Взаимодействие органов ГПН с органами государственной власти и органами местного самоуправления в области пожарной безопасности.
105. Организация и основные направления деятельности органов ГПН во взаимодействии с правоохранительными органами.
106. Организация деятельности органов ГПН во взаимодействии с другими органами государственного контроля (надзора).

107. Взаимодействие органов ГПН с добровольными пожарными организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности.
108. Правовые основы информационно-пропагандистской деятельности и ее значение в обеспечении пожарной безопасности.
109. Понятие, цели, задачи, виды, формы и методы проведения противопожарной пропаганды.
110. Порядок организации и проведения обучения населения мерам пожарной безопасности.
111. Взаимодействие органов ГПН с органами государственной власти и органами местного самоуправления в области пожарной безопасности.
112. Организация и основные направления деятельности органов ГПН во взаимодействии с правоохранительными органами.
113. Организация деятельности органов ГПН во взаимодействии с другими органами государственного контроля (надзора).
114. Взаимодействие органов ГПН с добровольными пожарными организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности.
115. Правовые основы обращения граждан в органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и к должностным лицам.
116. Порядок рассмотрения обращений граждан Российской Федерации.
117. Порядок организации работы в органах ГПН с обращениями граждан и организаций по вопросам пожарной безопасности.
118. Совершенствование работы с обращениями граждан и организаций в органах ГПН.
119. Учет и анализ деятельности по осуществлению федерального ГПН.
120. Система оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.
121. Предупреждение и профилактика коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности.
122. Организация и проведение контроля за деятельностью органов ГПН по исполнению государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности.
123. Порядок проведения мониторинга эффективности федерального ГПН.
124. Показатели оценки эффективности федерального ГПН.
125. Оценка и стимулирование деятельности государственных инспекторов по пожарному надзору.
126. Критерии оценки государственных инспекторов по пожарному надзору.
127. Основные направления совершенствования деятельности по организации и осуществлению федерального ГПН.
128. Разработать план-график государственного инспектора по пожарному надзору, осуществляющего государственную функцию с учетом должностных обязанностей должностных лиц органов ГПН.
129. Подготовить проект распоряжения органа ГПН о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

130. Оформить акт проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя.

131. Оформить предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности.

132. Оформить акт проверки соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

133. Оформить акт проверки выполнения лицензиатом лицензионных требований.

134. Оформить карточку учета пожара.

135. Составить протокол о временном запрете деятельности.

136. Составить протокол об административном правонарушении на юридическое лицо.

137. Составить протокол об административном правонарушении на физическое лицо.

138. Оформить постановление о назначении административного наказания.

139. Применение экспресс-калькулятор пожарного риска.

6.2 Шкала оценивания результатов промежуточной аттестации и критерии выставления оценок

Система оценивания включает:

Форма контроля	Показатели оценивания	Критерии выставления оценок	Шкала оценивания
Зачет с оценкой	Правильность и полнота ответа	дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа.	отлично
		дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя.	хорошо

		дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы.	удовлетворительно
		ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос.	неудовлетворительно

7 Ресурсное обеспечение дисциплины

7.1. Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение

Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства:

1. Microsoft Windows Professional, Russian – Системное программное обеспечение. Операционная система. [Коммерческая (Volume Licensing)]; ПО-BE8-834
2. Microsoft Office Standard (Word, Excel, Access, PowerPoint, Outlook, OneNote, Publisher) – Пакет офисных приложений [Коммерческая (Volume Licensing)]; ПО-D86-664
3. Adobe Acrobat Reader DC – Приложение для создания и просмотра электронных публикаций в формате PDF [Бесплатная]; ПО-F63-948

7.2. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. Информационная система «Единое окно доступа к образовательным ресурсам» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://window.edu.ru/>, доступ только после самостоятельной регистрации
2. Научная электронная библиотека «eLIBRARY.RU» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/>, доступ только после самостоятельной регистрации
3. Справочная правовая система «КонсультантПлюс: Студент» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://student.consultant.ru/>, свободный доступ
4. Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>, свободный доступ

7.3. Литература

Основная литература:

1. Государственный надзор в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : учебник : [гриф МЧС] / С. П. Воронов [и др.] ; ред. Э. Н. Чижиков ; МЧС России. - СПб. : СПбУ ГПС МЧС России, 2016. - 576 с.

Режим доступа:

<http://elib.igps.ru/?17&type=card&cid=ALSFR-8bf6e61b-9ae1-4a51-9057-7bfd2c627b3d&remote=false>

Дополнительная литература

1.Федеральный государственный пожарный надзор : учебник : [гриф МЧС] / С. П. Воронов [и др.] ; ред. В. С. Артамонов ; МЧС России. - СПб. : СПбУ ГПС МЧС России, 2014. - 512 с.

Режим доступа:

<http://elib.igps.ru/?17&type=card&cid=ALSFR-1587c5c7-e6c0-4899-b41d-b5c66a5ee193>

2.Надзорно-профилактическая деятельность МЧС России : учебник : [гриф МЧС]. Ч. 1 / В. С. Артамонов [и др.] ; ред. Г. Н. Кириллов ; МЧС России. - СПб. : СПбУ ГПС МЧС России, 2013. - 308 с.

Режим доступа:

<http://elib.igps.ru/?&type=card&cid=ALSFR-aec45d61-aadf-458b-a974-5835ce38e03a>

3.Надзорно-профилактическая деятельность МЧС России : учебник : [гриф МЧС]. Ч. 2 / В. С. Артамонов [и др.] ; ред. Г. Н. Кириллов ; МЧС России. - СПб. : СПбУ ГПС МЧС России, 2013. - 368 с.

Режим доступа:

<http://elib.igps.ru/?&type=card&cid=ALSFR-8b10deed-7258-445f-a5ee-476639792635>

7.4. Материально-техническое обеспечение

Для проведения и обеспечения занятий используются помещения, которые представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой бакалавриата, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: автоматизированное рабочее место преподавателя, маркерная доска, мультимедийный проектор, документ-камера, посадочные места обучающихся.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде университета.

Авторы: к.п.н., доцент Юнцова Ольга Семеновна