

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Горбунов Алексей Александрович
Должность: Заместитель начальника университета по учебной работе
Дата подписания: 27.08.2024 11:30:48
Уникальный программный ключ:
286e49ee1471d400cc1f45539d51ed7bbf0e9cc7

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Санкт-Петербургский университет
Государственной противопожарной службы МЧС России»**

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель начальника
университета по учебной работе
полковник внутренней службы

А.А. Горбунов

« 27 » мая 20 20 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Специальность

**40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности
специализация № 1 «Уголовно-правовая»**

уровень специалитета

Санкт-Петербург

1. Цели и задачи дисциплины «Муниципальное право»

Цели освоения дисциплины «Муниципальное право»

Изучить основные понятия, категории, институты, правовые статусы субъектов, правоотношения применительно к муниципальному праву; теорию и практику в области муниципальных правоотношений; применять муниципально-правовые нормы; привить уважения к принципу законности в области муниципального права.

В процессе освоения дисциплины «Муниципальное право» обучающийся формирует и демонстрирует нормативно заданные компетенции.

Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины «Муниципальное право»

Компетенции	Содержание
ОПК-1	способность использовать знания основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений применительно к отдельным отраслям юридической науки
ПК-6	способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты

Задачи дисциплины «Муниципальное право»

- формирование знаний понятийного аппарата муниципального права;
- формирование умения анализировать взаимосвязь муниципального права и других отраслей законодательства;
- формирование навыков использовать знания основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений применительно к отдельным отраслям юридической науки и к муниципальному праву;
- формирование навыков способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты в сфере местного самоуправления.

2. Перечень планируемых результатов обучения дисциплины «Муниципальное право», соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Планируемые результаты обучения по дисциплине «Муниципальное право»	Планируемые результаты освоения образовательной программы
В результате освоения дисциплины «Муниципальное право» обучающийся должен демонстрировать способность и готовность использовать знания основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов,	В результате освоения образовательной программы обучающийся должен владеть компетенциями
	ОПК-1;

правоотношений применительно к отдельным отраслям юридической науки;	
В экспертно-консультационной деятельности:	
Оказание юридической помощи, консультирование по вопросам права;	ПК-6;
Проведение правовой экспертизы нормативных правовых актов.	ПК-6.

3. Место дисциплины «Муниципальное право» в структуре основной профессиональной образовательной программы высшего образования (ОПОП ВО)

Дисциплина «Муниципальное право» относится к базовой части ОПОП ВО по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности Специализация № 1 «Уголовно-правовая» (уровень специалитета).

4. Структура и содержание дисциплины «Муниципальное право»

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетные единицы 72 часа.

4.1. Объем дисциплины «Муниципальное право» и виды учебной работы

Вид учебной работы	Всего часов	Семестры
		5
Общая трудоемкость дисциплины в часах	72	72
Общая трудоемкость дисциплины в зачетных единицах	2	2
Контактная работа	36	36
В том числе:		
Лекции	12	12
Практические занятия	24	24
Самостоятельная работа	36	36
Форма контроля – зачет		+

4.2. Разделы (темы) дисциплины «Муниципальное право» и виды занятий

№ п. п.	Наименование разделов и тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий		Самостоятельная работа	Контроль
			Лекции	Практические занятия		

1	2	3	4	5	6	7
5 семестр						
1	Муниципальное право России как отрасль права	10	2	2	6	
2	Территориальные основы местного самоуправления	10	2	2	6	
3	Участие населения в осуществлении местного самоуправления	12	2	4	6	
4	Органы и должностные лица местного самоуправления	12	2	4	6	
5	Экономическая основа местного самоуправления	10	2	2	6	
6	Предметы ведения, полномочия и ответственность местного самоуправления	18	2	10	6	
Зачет						+
Всего по дисциплине		72	12	24	36	

4.3. Содержание дисциплины «Муниципальное право»

Тема 1. Муниципальное право России как отрасль права

Лекция. Понятие муниципального права. Комплексный характер отрасли муниципального права. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями российского права.

Формирование науки муниципального права, ее источники и видные представители. Предмет, метод и система науки муниципального права. Связь науки муниципального права с другими общественными науками.

Муниципально-правовые отношения: понятие, субъекты (участники), объекты, содержание. Классификация муниципальных правоотношений.

Источники муниципального права. Понятие и классификация источников муниципального права. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации. Европейская хартия местного самоуправления. Конституция Российской Федерации. Федеральные законы, иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти по вопросам местного самоуправления. Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам местного самоуправления. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных и уставных судов субъектов Российской Федерации как источник муниципального права.

Понятие нормы местных сообществ. Способы санкционирования правотворческой деятельности. Муниципальное (местное) нормотворчество. Основные функции муниципального правотворчества. Понятие муниципальный правовой акт. Система муниципальных правовых актов. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.

Понятие устава муниципального образования, его особенности. Типы норм, содержащиеся в уставе. Порядок рассмотрения проекта устава муниципального образования, его принятия, процедуру регистрации.

Порядок отмены муниципальных правовых актов. Понятие правотворческого процесса. Стадии правотворческой деятельности органов местного самоуправления.

Вступление в силу муниципальных правовых актов. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия.

Проблемы подготовки муниципальных правовых актов. Виды планов подготовки проектов муниципальных правовых актов.

Муниципальное право России как учебная дисциплина: предмет, система и задачи.

Практическое занятие. Источники муниципального права.

Самостоятельная работа. Система муниципального права.

Рекомендуемая литература:

основная [1-2];

дополнительная [1-2].

Тема 2. Территориальные основы местного самоуправления

Лекция. Понятие территориальной основы местного самоуправления и ее унификация на территории Российской Федерации. Виды административно-территориального деления. Принципы территориальной организации местного самоуправления.

Понятие и признаки муниципального образования. Виды муниципальных образований.

Границы муниципальных образований. Установление и изменение границ муниципальных образований. Учет мнения населения при изменении границ муниципальных образований. Преобразование муниципального образования. Территории с высокой и низкой плотностью сельского населения.

Модели формирования муниципальных образований до 2003 года. Модели формирования муниципальных образований после принятия Федерального закона 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Практическое занятие. Территориальные основы местного самоуправления.

Самостоятельная работа. Административно-территориальное устройство субъекта РФ и внутреннее территориальное деление муниципального образования. Некоторые тенденции дальнейшего совершенствования территориального устройства местного самоуправления.

Рекомендуемая литература:

основная [1-2];

дополнительная [1-2].

Тема 3. Участие населения в осуществлении местного самоуправления

Лекция. Институты прямой (непосредственной) демократии в местном самоуправлении. Референдум как высшее непосредственное выражение власти народа. Порядок назначения и проведения местного референдума. Обжалование и исполнение решений местного референдума.

Муниципальные выборы: порядок назначения и проведения.

Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления,

голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Сходы, собрания и конференции граждан как формы непосредственной демократии на уровне местного самоуправления. Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования. Решения, принятые на сходе граждан.

Законодательное регулирование правотворческой инициативы граждан по вопросам местного значения.

Понятие территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления.

Публичные слушания по вопросам местного значения их правовое регулирование. Инициатива проведения публичных слушаний. Вопросы выносимые на публичные слушания.

Порядок назначения и проведения собрания граждан. Порядок назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов).

Опрос граждан: цели, правовое регулирование, результаты, инициатива проведения.

Обращения граждан в органы местного самоуправления.

Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

Практическое занятие. Участие населения в осуществлении местного самоуправления.

Самостоятельная работа. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Формы взаимоотношений депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и населения.

Рекомендуемая литература:

основная [1-2];

дополнительная [1-2].

Тема 4. Органы и должностные лица местного самоуправления

Лекция. Структура органов местного самоуправления в Российской Федерации. Порядок формирования органов местного самоуправления, их компетенция, сроки полномочий, определение структуры органов местного самоуправления.

Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, сроки полномочий. Численность депутатов представительного органа. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования. Прекращение полномочий представительного органа. Фракции в представительном органе муниципального образования.

Глава муниципального образования: выборы, полномочия. Досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования.

Местная администрация, его глава. Порядок выборов и назначения главы местной администрации. Структура местной администрации. Прекращение полномочий глав местной администрации.

Иные органы местного самоуправления: контрольный орган муниципального образования, избирательная комиссия муниципального образования и др.

Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Органы местного самоуправления как юридические лица.

Понятие муниципальной службы. Должности муниципальной службы. Основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы. Классные чины муниципальных служащих. Правовое положение (статус) муниципального служащего.

Понятие конфликтов интересов. Личная заинтересованность муниципального служащего.

Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения. Рабочее (служебное) время и время отдыха. Общие принципы оплаты труда муниципального служащего.

Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. Стаж муниципальной службы. Поощрение муниципального служащего. Дисциплинарная ответственность муниципального служащего. Кадровая работа в муниципальном образовании. Финансирование и программы развития муниципальной службы.

Практическое занятие. Органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба в Российской Федерации.

Самостоятельная работа. Консультативные советы и комиссии. Межмуниципальное сотрудничество. Кадровая работа в муниципальных образованиях. Финансирование и программы развития муниципальной службы.

Рекомендуемая литература:

основная [1-2];

дополнительная [1-2].

Тема 5. Экономическая основа местного самоуправления

Лекция. Понятие и составляющие экономической основы местного самоуправления в Российской Федерации. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом.

Местный бюджет и его структура. Два уровня местных бюджетов. Доходы и расходы местных бюджетов. Средства самообложения граждан. Доходы местных бюджетов от местных налогов и сборов. Доходы местных бюджетов от региональных налогов и сборов. Доходы местных бюджетов от федеральных налогов и сборов. Муниципальный заказ.

Муниципальные предприятия и учреждения.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Иные средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Муниципальные заимствования. Исполнение местного бюджета.

Практическое занятие. Экономическая основа местного самоуправления.

Самостоятельная работа. Правовое регулирование бюджетного процесса в муниципальных образованиях. Муниципальные заимствования.

Рекомендуемая литература:

основная [1-2];

дополнительная [1-2].

Тема 6. Предметы ведения, полномочия и ответственность местного самоуправления

Лекция. Вопросы местного значения поселения. Права органов местного самоуправления поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений. Вопросы местного значения муниципального района. Права органов местного самоуправления муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципальных районов. Вопросы местного значения городского округа. Права органов местного самоуправления городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа.

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Муниципальный контроль. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством. Удаление главы муниципального образования в отставку. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий

(бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Практическое занятие. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления. Ответственность в местном самоуправлении.

Самостоятельная работа. Полномочия органов местного самоуправления в области противопожарной безопасности и гражданской обороны. Полномочия органов местного самоуправления в области опеки и попечительства. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Контроль и надзор в сфере местного самоуправления.

Рекомендуемая литература:

основная [1-2];

дополнительная [1-2].

5. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины «Муниципальное право»

При реализации программы дисциплины используются такие виды занятий: лекция и практическое занятие.

Лекция составляет основу теоретического обучения и должна давать систематизированные основы научных знаний по дисциплине, раскрывать состояние и перспективы развития соответствующей области науки, концентрировать внимание обучающихся на наиболее сложных и узловых вопросах, стимулировать их активную познавательную деятельность и способствовать формированию творческого мышления.

Практическое занятие проводится в целях: выработки практических умений и приобретения навыков, закрепления пройденного материала по соответствующей теме дисциплины.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим учебным занятиям.

6. Оценочные средства для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине «Муниципальное право»

Оценочные средства дисциплины «Муниципальное право» включают в себя следующие разделы:

1. Типовые контрольные задания для оценки знаний, умений, навыков, характеризующих формирование компетенций в процессе освоения дисциплины;
2. Методика оценивания персональных образовательных достижений обучающихся.

6.1. Типовые контрольные задания для оценки знаний, умений, навыков, характеризующих формирование компетенций в процессе освоения дисциплины

Примерный перечень вопросов для зачета

1. Муниципальное право – отрасль права.
2. Муниципально-правовые отношения.
3. Муниципальное право как наука.
4. Источники муниципального права на федеральном уровне.
5. Источники муниципального права на уровне субъектов Российской Федерации и на муниципальном уровне.
6. Международно-правовые источники муниципального права.
7. Система и основы местного самоуправления.
8. Общие принципы организации местного самоуправления.
9. Функции местного самоуправления.
10. Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления.
11. Муниципальные образования: понятие, признаки и их виды.
12. Факторы, влияющие на формирование территориальных основ местного самоуправления.
13. Порядок создания, преобразования и ликвидации муниципальных образований.
14. Правовые основы и порядок проведения местного референдума.
15. Муниципальные выборы.
16. Отзыв депутата, выборного должностного лица местного самоуправления.
17. Сход, собрания и конференции граждан.
18. Публичные слушания и опрос граждан.
19. Правотворческая инициатива граждан, территориальное общественное самоуправление граждан.
20. Понятие организационной основы местного самоуправления.
21. Понятие и система органов местного самоуправления.
22. Представительный орган муниципального образования.
23. Глава муниципального образования.
24. Местная администрация.
25. Контрольные органы местного самоуправления.
26. Избирательная комиссия муниципального образования.
27. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.
28. Виды и классификация муниципальных служащих.
29. Права и обязанности муниципального служащего.
30. Прохождение муниципальной службы.
31. Понятие экономической основы местного самоуправления.
32. Местный бюджет.
33. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.

34. Муниципальная собственность.
35. Муниципальные закупки.
36. Общая характеристика компетенции органов местного самоуправления.
37. Полномочия местного самоуправления.
38. Вопросы местного значения муниципальных образований.
39. Организация жилищно-коммунального хозяйства.
40. Планирование застройки территории муниципального образования.
41. Полномочия местного самоуправления в области транспорта и связи.
42. Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения.
43. Полномочия местного самоуправления в области образования, культуры, физической культуры и спорта.
44. Обеспечение прав и свобод, безопасности жизни граждан, организация охраны общественного порядка.
45. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
46. Особенности организации местного самоуправления в городе Москве.
47. Особенности организации местного самоуправления в городе Санкт-Петербурге.
48. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и наукоградах.
49. Особенности местного самоуправления в районах проживания коренных малочисленных народов.
50. Организация местного самоуправления на приграничных территориях.
51. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
52. Судебная и иные формы защиты местного самоуправления.
53. Дисциплинарная и гражданско-правовая ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
54. Особенности привлечения к административной и уголовной ответственности.
55. Конституционно-правовая и муниципально-правовая ответственности. Контроль и надзор в сфере местного самоуправления

6.2. Методика оценивания персональных образовательных достижений обучающихся.

В процессе изучения дисциплины процедурой оценивания образовательных достижений обучающихся является зачет.

Критериями оптимального усвоения знаний, умений и навыков при проведении **зачета** являются объем, системность, осмысленность, прочность и действенность знаний обучающихся.

Оценка - не зачтено

- не раскрыто основное содержание учебного материала;
- обнаружено незнание или непонимание большей или наиболее важной части учебного материала;
- допущены ошибки в определении понятий при использовании терминологии, которые не исправлены после нескольких наводящих вопросов.

Обучающийся имеет существенные пробелы в знаниях основного учебного материала по дисциплине; не способен аргументированно и последовательно его излагать, допускает грубые ошибки в ответах, неправильно отвечает на задаваемые вопросы или затрудняется с ответом.

Оценка - зачтено

- неполно или непоследовательно раскрыто содержание материала, но показано общее понимание вопроса и продемонстрированы умения, достаточные для дальнейшего усвоения материала;
- усвоены основные категории по рассматриваемому и дополнительным вопросам;
- имелись затруднения или допущены ошибки в определении понятий, формулировках правовых норм, исправленные после нескольких наводящих вопросов.

Обучающийся показывает знание основного материала в объеме, необходимом для предстоящей профессиональной деятельности; при ответе на вопросы билета и дополнительные вопросы не допускает грубых ошибок, но испытывает затруднения в последовательности их изложения; не в полной мере демонстрирует способность применять теоретические знания для анализа правоотношений.

Данные требования минимальны для получения зачета.

7. Ресурсное обеспечение дисциплины «Муниципальное право»

7.1 Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины

Основная литература:

1. Муниципальное право [Электронный ресурс]: учебник / А.Г. Быкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 355 с. — 978-5-4486-0252-8. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/73334.html>.

2. Иванова, М. А. Муниципальное право России : учебник / М. А. Иванова. — Оренбург : Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2015. — 365 с. — ISBN 978-5-7410-1362-5. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/54127.html>

Дополнительная литература:

1. Уповов, И. В. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруден-

ция» / И. В. Упоров, О. В. Старков. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 519 с. — ISBN 978-5-238-02596-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81668.html>

2. Алексеев А. П. Муниципальное право России [Текст] : учебник : [ФГОС] / А. П. Алексеев, С. Н. Братановский, 2013. - 268 с. Режим доступа: <http://elibr.igps.ru/?4&type=card&cid=ALSFR-f98db484-0737-4e6a-b1df-158a55df2234>

77.2 Программное обеспечение, в том числе лицензионное:

1. Microsoft Windows Professional, Russian – Системное программное обеспечение. Операционная система. [Коммерческая (Volume Licensing)]; ПО-BE8-834
2. Microsoft Office Standard (Word, Excel, Access, PowerPoint, Outlook, OneNote, Publisher) – Пакет офисных приложений [Коммерческая (Volume Licensing)]; ПО-D86-664
3. Adobe Acrobat Reader DC – Приложение для создания и просмотра электронных публикаций в формате PDF [Бесплатная]; ПО-F63-948
4. 7-Zip – Файловый архиватор [Бесплатная]; ПО-F33-948

7.3 Современные профессиональные базы данных и информационно-справочные системы:

1. Информационная система «Единое окно доступа к образовательным ресурсам» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://window.edu.ru/>, доступ только после самостоятельной регистрации
2. Научная электронная библиотека «eLIBRARY.RU» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/>, доступ только после самостоятельной регистрации
3. Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.gov.ru>, свободный доступ
4. Сайт Министерства юстиции Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.minjust.ru/>, свободный доступ
5. справочная правовая система «КонсультантПлюс: Студент» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://student.consultant.ru/>, свободный доступ
6. Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>, свободный доступ

7.4 Материально-техническое обеспечение дисциплины:

Для материально-технического обеспечения дисциплины используются:
лекционные учебные аудитории, оснащенные компьютером, проектором и экраном;
учебные аудитории для проведения практических занятий и промежуточной аттестации;

аудитории для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой с подключением к сети «Интернет».

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВО по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности (уровень специалитета).

Авторы: к.пед.н., доцент Шелепенькин А.А.