

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Горбунов Алексей Александрович

Должность: Заместитель начальника университета по учебной работе

Дата подписания: 27.08.2024 15:56:48

Уникальный программный ключ:

286e49ee1471d400cc1545539d51ed7bbf0e9cc7

**Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Санкт-Петербургский университет  
Государственной противопожарной службы МЧС России»**

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

### **УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ**

**Магистратура по направлению подготовки  
38.04.04 Государственное и муниципальное управление  
направленность (профиль) «Материально-техническое обеспечение»**

Санкт-Петербург

## 1. Цели и задачи дисциплины

### Цель освоения дисциплины:

– формирование у обучающихся способности обеспечивать рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов, эффективность бюджетных расходов и управления имуществом.

### Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины

Компетенции	Содержание
ОПК-5	Способен обеспечивать рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов, эффективность бюджетных расходов и управления имуществом

### Задачи дисциплины:

- формирование умений обеспечить рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов;
- формирование у обучающихся навыков оценивать эффективность бюджетных расходов и управления имуществом;
- формирование у обучающихся знаний методов анализа и планирования в области бюджетных механизмов государственного и муниципального управления;
- формирование умений, связанных со способностью применять инструменты бюджетной политики для реализации целевого расходования финансовых ресурсов.

## 2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с индикаторами достижения компетенций

Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
Умеет обеспечить рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов ОПК-5.1	Знает
	Методы анализа и планирования в области бюджетных механизмов государственного и муниципального управления ОПК-5.1.РО-1 Экономическое содержание бюджетных механизмов, принципы построения бюджетной системы ОПК-5.1.РО-2
	Умеет
	Организовать межбюджетные отношения с учетом методологии планирования и организации исполнения бюджетов различного уровня по доходам и расходам, ОПК-5.1.РО-3 Применять инструменты бюджетной политики

	для реализации целевого расходования финансовых ресурсов ОПК-5.1.РО-4
Оценивает эффективность бюджетных расходов и управления имуществом ОПК-5.2	Знает
	Содержание государственного бюджета как экономической категории, его функции и роль как финансовой базы социально-экономического развития общества ОПК-5.2.РО-1
	Бюджетное устройство и бюджетные механизмы, принципы организации бюджетной системы ОПК-5.2.РО-2
	Умеет
	Применять методы формирования доходов и расходов бюджетов разных уровней бюджетной системы ОПК-5.2.РО-3
	Определять эффективность бюджетных расходов и управления имуществом ОПК-5.2.РО-4

### **3. Место дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы**

Дисциплина относится к обязательной части основной профессиональной образовательной программы магистратуры по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, направленность (профиль) «Материально-техническое обеспечение».

### **4. Структура и содержание дисциплины**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц 180 часов.

#### 4.1. Распределение трудоемкости дисциплины по видам работ, по семестрам и формам обучения

##### для заочной формы обучения

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	з.е.	час.	по курсам	
			1	2
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	5	180	36	144
Контактная работа, в том числе:		18	4	14
<b>Аудиторные занятия</b>		16	4	12
Лекции (Л)		6	2	4
Практические занятия (ПЗ)		10	2	8
консультации перед экзаменом		2		2
<b>Самостоятельная работа (СР)</b>		153	32	121
<b>Экзамен</b>		9		9

#### 4.2. Тематический план, структурированный по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов работ заочная форма обучения

№ п/п	Наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий		Консультация	Контроль	Самостоятельная работа
			Лекции	Практические занятия			
1	2	3	4	5	6	7	8
1 курс							
1.	Понятие и сущность управления государственными и муниципальными ресурсами	36	2	2			32
2 курс							
2.	Система управления государственной и муниципальной собственностью	16	2	2			12
3.	Формирование состава и структуры объектов государственной и муниципальной собственности	16	2	2			12
4.	Управление собственностью государственных и муниципальных организаций	16		2			14
5.	Акционерная собственность государ-	16		2			14

	ства						
6.	Недвижимость государственного и муниципального собственника	12					12
7.	Основы управления земельными ресурсами	12					12
8	Особенности управления природными объектами государственной и муниципальной собственности	12					12
9	Движимое имущество государственного и муниципального собственника	16					16
10	Повышение эффективности управления государственной и муниципальной собственностью	17					17
<b>Консультация</b>		2			2		
<b>Экзамен</b>		9				9	
<b>Итого по дисциплине</b>		<b>180</b>	<b>6</b>	<b>10</b>	<b>2</b>	<b>9</b>	<b>153</b>

### 4.3 Содержание дисциплины для обучающихся: заочной формы обучения

**Тема 1. Понятие и сущность управления государственными и муниципальными ресурсами.**

**Лекция.** Понятие, предмет, объекты, метод и задачи управления ресурсами. Совокупность реальных и потенциальных средств, ценностей, благ, резервов, имеющих в наличии государства и муниципалитетов, используемых ими для достижения целей развития страны и муниципальных округов.

**Практическое занятие.** Хозяйственные фонды, представляющих собой имущество хозяйствующих субъектов различных форм собственности.

**Самостоятельная работа.**

Природные ресурсы, представляющие собой совокупность земельных ресурсов, пригородных ископаемых, лесных и водных богатств.

**Рекомендуемая литература:**

основная [1,2]

дополнительная [1,2]

**Тема 2. Система управления государственной и муниципальной собственностью.**

**Лекция.** Состав и структура государственной и муниципальной собственности.

**Практическое занятие.** Содержание и специфика управления государственной и муниципальной собственностью. Система управления государственной и муниципальной собственностью: основные элементы, функции и принципы. Функции местного самоуправления по управлению муниципальным имуществом.

**Самостоятельная работа.** Проблемы и перспективы совершенствования системы управления государственной и муниципальной собственностью в Российской Федерации.

Механизмы управления различными объектами государственной и муниципальной собственности – экономическими и природными. Сходства и различия управления государственной и муниципальной собственностью. Особенности управления и нормативное регулирование функционирования государственных и муниципальных предприятий; процессы землепользования и недропользования, использование водных объектов; управление недвижимостью государственного и муниципального собственника, управление нематериальными активами, принадлежащими государству.

Проблемы и перспективы совершенствования системы управления государственной и муниципальной собственностью в РФ.

**Рекомендуемая литература:**

основная [1,2]

дополнительная [1,2]

**Тема 3. Формирование состава и структуры объектов государственной и муниципальной собственности.**

**Лекция.** Критерии и способы разграничения публичной собственности. Порядок передачи объектов публичной собственности.

**Практическое занятие.** Принципы разграничения объектов публичной собственности между федеральным, региональным и муниципальным уровнями.

Обзорный анализ государственной и муниципальной собственности в Российской Федерации. Управление объектами государственной и муниципальной собственности.

Принципы разграничения объектов публичной собственности между федеральным, региональным и муниципальным уровнями. Критерии и способы разграничения публичной собственности. Порядок передачи объектов публичной собственности. Обзорный анализ государственной и муниципальной собственности в Российской Федерации. Управление объектами государственной и муниципальной собственности.

**Самостоятельная работа.** Обзорный анализ государственной и муниципальной собственности в Российской Федерации.

**Рекомендуемая литература:**

основная [1,2]

дополнительная [1,2]

**Тема 4. Управление собственностью государственных и муниципальных организаций.**

**Практическое занятие.** Организационно-правовые формы государственных и муниципальных предприятий. Особенности создания, реорганизации и ликвидации, специфика осуществления деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий. Корпоративный подход к управлению государственными и муниципальными унитарными предприятиями.

Система управления государственной и муниципальной собственностью:

понятие, основные элементы, функции. Структура органов управления государственной и муниципальной собственностью. Принципы управления государственной собственностью.

**Самостоятельная работа.** Корпоративный подход к управлению государственными и муниципальными унитарными предприятиями.

**Рекомендуемая литература:**

основная [1,2]

дополнительная [1,2]

**Тема 5. Акционерная собственность государства.**

**Практическое занятие.** Основные мотивы участия государства в капитале акционерных обществ. Формирование государственной и муниципальной акционерной собственности.

**Самостоятельная работа.** Управление акционерным капиталом. Органы управления акционерным обществом. Механизмы управления государственным (муниципальным) акционерным капиталом: институт представителей и доверительное управление. Представители государства в совете директоров. Способы стимулирования и контроля деятельности представителей государства в органах управления акционерным обществом. Особенности управления предприятиями при владении государством контрольным пакетом акций; блокирующим пакетом; «золотой акцией». Использование государственного имущества и доверительное управление. Объекты доверительного управления. Механизм доверительного управления. Проблемы и направления совершенствования управления государственными долями собственности в капитале акционерных обществ. Особенности управления предприятиями естественных монополий с участием государства. Государственные корпорации как особая форма управления государственной собственностью.

Государственные корпорации как особая форма управления государственной собственностью.

**Рекомендуемая литература:**

основная [1,2]

дополнительная [1,2]

**Тема 6. Недвижимость государственного и муниципального собственника.**

Недвижимость: содержание понятия и необходимость сохранения государственной и муниципальной собственности на объекты недвижимости. Состав объектов недвижимости, находящихся в государственной и муниципальной собственности. Механизмы управления недвижимостью, находящейся в собственности государства. Нормативно-правовая база регулирования процессов управления недвижимостью. Эффективность управления недвижимостью. Приватизация объектов недвижимости. Аренда и залог недвижимости государственного и муниципального собственника. Необходимость оценки рыночной стоимости недвижимости. Механизмы распоряжения недвижимостью. Аукционные и конкурсные торги. Недвижимость в хозяйственном ведении и опера-

тивном управлении предприятий различных организационно-правовых форм. Проблемы управления недвижимостью государственного собственника, находящейся за рубежом.

Механизмы управления недвижимостью, находящейся в собственности государства. Нормативно-правовая база регулирования процессов управления недвижимостью.

**Самостоятельная работа.** Проблемы управления недвижимостью государственного собственника, находящейся за рубежом.

**Рекомендуемая литература:**

основная [1,2]

дополнительная [1,2]

**Тема 7. Основы управления земельными ресурсами.**

Объект государственной собственности – земля: особенности использования и управления. Нормативно-правовая база регулирования земельных отношений, Земельный кодекс РФ. Земля как основа недвижимости, проблема единого объекта недвижимости. Категории земельных ресурсов. Виды собственности на землю. Разграничение государственной собственности на землю. Система управления земельными ресурсами. Планирование использования земель. Мониторинг земель. Ведение государственного земельного кадастра. Землеустройство. Государственный контроль использования и охраны земель. Оценка земельных ресурсов. Основные направления совершенствования системы управления земельными ресурсами.

Понятие и содержание правового режима земельных отношений. Методы и принципы государственного управления земельными правоотношениями. Необходимость государственного регулирования земельных отношений. Особенности земли как объекта недвижимости и управления. Классификация земель: в соответствии с ЗК РФ и по потребительским свойствам. Особенности структуры прав собственности на землю. Порядок распоряжения землей. Проблематика современного управления государственными и муниципальными земельными ресурсами, перспективы реформирования данной сферы.

**Самостоятельная работа.** Основные направления совершенствования системы управления земельными ресурсами.

**Рекомендуемая литература:**

основная [1,2]

дополнительная [1,2]

**Тема 8. Особенности управления природными объектами государственной и муниципальной собственности.**

**Самостоятельная работа.** Регулирующая роль государства в сфере недропользования. Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых. Государственное регулирование процессов недропользования. Реализация прав государственного собственника на недра. Минерально-сырьевая база России. Деятельность нефтегазового комплекса и его значение для экономики России. Основные формы и средства управления недрами. Про-

блемы управления недропользованием. Содержание прав собственности на водные объекты. Нормативно-правовая база отношений собственности на водные ресурсы. Основные принципы государственного управления в области использования и охраны водных объектов. Лесной фонд. Особенности государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда. Лесное законодательство. Платежи за пользование лесным фондом. Необходимость и особенности оценки рыночной стоимости месторождений, водных объектов и лесного фонда для целей повышения эффективности их использования. Решение государством задач охраны окружающей среды.

Решение государством задач охраны окружающей среды.

**Рекомендуемая литература:**

основная [1,2]

дополнительная [1,2]

**Тема 9. Движимое имущество государственного и муниципального собственника.**

**Самостоятельная работа.** Особенности правового регулирования движимого имущества государственного и муниципального собственника. Особо ценное движимое имущество государственного и муниципального собственника, порядок управления им.

Государственная казна как объект управленческого воздействия.

Муниципальная казна и управление имуществом, предназначенным для обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

Особо ценное движимое имущество государственного и муниципального собственника, порядок управления им.

**Рекомендуемая литература:**

основная [1,2]

дополнительная [1,2]

**Тема 10. Повышение эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.**

**Самостоятельная работа.** Оценка эффективности управления государственной и муниципальной собственностью. Методы эффективного управления государственной и муниципальной собственностью.

Специфика повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

Зарубежная политика управления государственной и муниципальной собственностью.

Зарубежная политика управления государственной и муниципальной собственностью.

**Рекомендуемая литература:**

основная [1,2]

дополнительная [1,2]

**5. Методические рекомендации по организации изучения**

## **ДИСЦИПЛИНЫ**

При реализации программы дисциплины используется лекционное и практическое занятия.

Общими целями занятий являются:

- обобщение, систематизация, углубление, закрепление теоретических знаний по конкретным темам дисциплины;
- формирование умений применять полученные знания на практике, реализация единства интеллектуальной и практической деятельности;
- выработка при решении поставленных задач профессионально значимых качеств: самостоятельности, ответственности, точности, творческой инициативы.

Целями лекции являются:

- дать систематизированные научные знания по дисциплине, акцентировав внимание на наиболее сложных вопросах;
- стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления.

В ходе практического занятия обеспечивается процесс активного взаимодействия обучающихся с преподавателем; приобретаются практические навыки и умения. Цель практического занятия: углубить и закрепить знания, полученные на лекции; формирование навыков использования знаний для решения практических задач; выполнение тестовых заданий по проверке полученных знаний и умений.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и других занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим занятиям.

### **6. Оценочные материалы по дисциплине**

Текущий контроль успеваемости обеспечивает оценивание хода освоения дисциплины, проводится в соответствии с содержанием дисциплины по видам занятий в форме опроса, докладов, тестирования.

Промежуточная аттестация обеспечивает оценивание промежуточных и окончательных результатов обучения по дисциплине, проводится в форме экзамена.

#### **6.1. Примерные оценочные материалы:**

##### **6.1.1. Текущего контроля**

###### **Типовые вопросы для опроса:**

1. Охарактеризуйте механизмы управления недвижимостью, находящейся в собственности государства.
2. Каковы проблемы управления собственностью государственных и муниципальных учреждений на современном этапе развития государства?
3. Что собой представляет система управления земельными ресурсами?

### **Типовые темы для докладов:**

1. Государственная политика в сфере управления земельными ресурсами.
2. Управление государственными и унитарными предприятиями.
3. Механизмы управления недвижимостью, находящейся в муниципальной собственности.

### **Типовые задания для тестирования:**

1. К какой форме собственности относятся следующие объекты: имущество, обеспечивающее оборону страны и безопасность государства (имущество вооруженных сил, государственный материальный резерв и т.п.):
  - а) объекты федеральной собственности, отдельные объекты из числа которых могут передаваться в государственную собственность субъектов РФ;
  - б) объекты, относящиеся исключительно к федеральной собственности;**
  - с) объекты, относящиеся к муниципальной собственности;
  - д) могут относиться к любой из указанных форм собственности?
2. В муниципальной собственности могут находиться:
  - а) участки недр местного значения;**
  - б) участки недр регионального значения;
  - с) участки недр в границах месторождений общераспространенных ископаемых.
3. Муниципальной собственностью распоряжаются ...
  - а) органы местного самоуправления;**
  - б) органы региональной власти;
  - с) федеральные органы власти.

### **6.1.2. Промежуточной аттестации**

#### **Примерный перечень вопросов, выносимых на экзамен**

1. Государственная собственность: объекты, субъекты, состав и уровни.
2. Природные объекты государственной собственности в России.
3. Особенности государственного управления в области использования и охраны водных объектов.
4. Особенности государственного управления в области использования, защиты и охраны лесного фонда.
5. Земля как объект государственной собственности: особенности использования и управления.
6. Недвижимость как экономический объект государственной собственности.
7. Интеллектуальная собственность и информационные ресурсы в системе государственной собственности.
8. Система управления государственной собственностью: понятие,

основные элементы и функции.

9. Функции и структура органов управления государственной собственностью.

10. Залог объектов государственной собственности: предмет залога, право залога, права залогодателя и залогодержателя.

11. Управление государственной собственностью, сданной в аренду.

12. Государственная собственность в доверительном управлении. Объекты доверительного управления.

13. Национализация: цели, объекты, основания и условия проведения.

14. Управление собственностью государственных унитарных предприятий.

15. Отчетность федеральных ГУПов и показатели экономической эффективности их деятельности.

16. Объекты государственной собственности.

17. Проблемы управления собственностью ГУПов и обеспечение мотивации руководителей ГУПов.

18. Недвижимость государственного собственника: состав объектов недвижимости, сущность и цель управления.

19. Государственное регулирование процессов недропользования.

20. Государственная собственность и государственное регулирование деятельности нефтегазового комплекса.

21. Основные характеристики лесного законодательства в РФ.

22. Основные задачи и организация оценки рыночной стоимости месторождений полезных ископаемых и лесного фонда.

23. Государственная система управления земельными ресурсами РФ.

24. Характеристика земельных ресурсов городов и системы управления ими.

25. Мониторинг земель и введение государственного земельного кадастра.

26. Особенности управления предприятиями с государственным участием.

27. Характеристика института представителей РФ: проблемы и перспективы развития.

28. Проблемы и направления совершенствования управления предприятиями с государственным участием.

29. Государственный контроль за эффективностью использования имущества ГУПов.

30. Содержание экономической категории муниципальная собственность и характеристика структуры муниципальной собственности.

31. Управление объектами жилищно-коммунального хозяйства города, направления совершенствования.

32. Отношения собственности в рамках муниципальных унитарных предприятий.

33. Нормативное регулирование процессов приватизации муниципальной собственности.

34. Механизм управления недвижимостью муниципального собственника, сданной в аренду.
35. Преобразование форм и отношений собственности.
36. Управление использованием государственной собственности.
37. Управление объектами государственной собственности.
38. Подсистемы обеспечения в управлении государственной собственностью.

## 6.2. Шкала оценивания результатов промежуточной аттестации и критерии выставления оценок

Система оценивания включает:

Форма контроля	Показатели оценивания	Критерии выставления оценок	Шкала оценивания
экзамен	правильность и полнота ответа	дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа.	отлично
		дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя.	хорошо
		дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы.	удовлетворительно
		ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос.	неудовлетворительно

## 7. Ресурсное обеспечение дисциплины

### 7.1. Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение

Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства:

- Microsoft Windows 7 Professional – ПО-BE8-834 [Лицензионное]
- Microsoft Office Standard 2010 – ПО-413-406 [Лицензионное]
- 7-Zip – ПО-F33-948 [Свободно распространяемое]
- Adobe Acrobat Reader – ПО-F63-948 [Свободно распространяемое]
- Google Chrome – ПО-F2C-926 [Свободно распространяемое]
- МойОфис Образование – ПО-41В-124 [Свободно распространяемое - Отечественное]

## **7.2. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы**

Информационная справочная система — Сервер органов государственной власти Российской Федерации <http://россия.рф/> (свободный доступ); профессиональные базы данных — Портал открытых данных Российской Федерации <https://data.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Российское образование» <http://www.edu.ru> (свободный доступ); система официального опубликования правовых актов в электронном виде <http://publication.pravo.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Совершенствование государственного управления» <https://ar.gov.ru> (свободный доступ); электронная библиотека университета <http://elib.igps.ru> (авторизованный доступ); электронно-библиотечная система «ЭБС IPR BOOKS» <http://www.iprbookshop.ru> (авторизованный доступ).

## **7.3. Литература**

### **Основная литература:**

1. Коланьков С.В. Управление недвижимостью [Электронный ресурс]: учебник/ Коланьков С.В.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2019.— 202 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/78735.html>
2. Буракова, Е. А. Управление интеллектуальной собственностью : учебное пособие / Е. А. Буракова, Т. В. Пасько, Т. В. Дьячкова. — Тамбов : Тамбовский государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2019. — 80 с. — ISBN 978-5-8265-2093-2. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/99800.html>

### **Дополнительная литература:**

1. Моттаева, А. Б. Управление государственной и муниципальной собственностью : учебно-методическое пособие / А. Б. Моттаева, Ас. Б. Моттаева, Д. А. Максимова. — Москва : МИСИ-МГСУ, ЭБС АСВ, 2019. — 36 с. — ISBN 978-5-7264-1938-1. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/95537.html>
2. Государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебное пособие/ С.Ю. Наумов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016.— 554 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57137.html>

## **7.4. Материально-техническое обеспечение**

Для проведения и обеспечения занятий используются помещения, которые представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой магистратуры, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: автоматизированное рабочее место преподавателя, маркерная доска, мультимедийный проектор, документ-камера, посадочные места обучающихся.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде университета.

**Авторы:** доктор экономических наук, профессор Бардулин Е.Н., кандидат педагогических наук, доцент Гайдай П.И., кандидат экономических наук, доцент Мартышевская А.В.