

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Горбунов Алексей Александрович

Должность: Заместитель начальника университета по учебной работе

Дата подписания: 27.08.2024 15:56:48

Уникальный программный ключ:

286e49ee1471d400cc1545539d51ed7bbf0e9cc7

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Санкт-Петербургский университет
Государственной противопожарной службы МЧС России»**

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В РОССИИ

**Магистратура по направлению подготовки
38.04.04 Государственное и муниципальное управление
направленность (профиль) «Материально-техническое обеспечение»**

1. Цели и задачи дисциплины

Цель освоения дисциплины:

– формирование у обучающихся способности выполнять расчеты, обоснование, анализ социальных и экономических программ на основе соответствующих математических и технических средств с использованием методов проектного анализа; применять порядок определения доходов и расходов для оценки результатов проектной деятельности и разработки программ социально-экономического развития федерального, регионального и местного уровня.

Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины

Компетенции	Содержание
ПК-4	Способен выполнять расчеты, обоснование, анализ социальных и экономических программ на основе соответствующих математических и технических средств с использованием методов проектного анализа; применять порядок определения доходов и расходов для оценки результатов проектной деятельности и разработки программ социально-экономического развития федерального, регионального и местного уровня

Задачи дисциплины:

– формирование у обучающихся навыков выполнять расчеты, обосновывать, анализировать социальные и экономические программы на основе соответствующих математических и технических средств с использованием методов проектного анализа;

– формирование у обучающихся навыков определения доходов и расходов для оценки результатов проектной деятельности и разработки программ социально-экономического развития федерального, регионального и местного уровня;

– формирование у обучающихся теоретических знаний о целях, задачах и принципах государственного финансового контроля, об ответственности заказчиков и видах контроля за сферой закупок, об аудиторских стандартах – национальных, международных, внутрифирменных, о роли государственного, правового, независимого аудиторского контроля в обеспечении внешнего финансового контроля;

– формирование у обучающихся практических навыков осуществления предварительного планирования аудита, изучения деятельности экономического субъекта, анализа локальные акты государственных учреждений, обеспечивающих закупочную деятельность, использования систему внутреннего контроля и аудита для выявления рисков и управления ими в рамках проектной деятельности и разработки программ социально-экономического развития, организации процесса закупки бюджетными

учреждениями за счёт средств от иной приносящей доход деятельности, грантов и субсидий, полученных на конкурсной основе.

2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с индикаторами достижения компетенций

Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине
Тип задачи профессиональной деятельности: проектный	
Выполняет расчеты, обоснование, анализ социальных и экономических программ на основе соответствующих математических и технических средств с использованием методов проектного анализа ПК-4.1	Знает
	Цели, задачи и принципы государственного финансового контроля ПК-4.1.РО-1 Ответственность заказчиков и виды контроля за сферой закупок ПК-4.1.РО-2
	Умеет
	Осуществлять предварительное планирование аудита, изучение деятельности экономического субъекта ПК-4.1.РО-3 Способность анализировать локальные акты государственных учреждений, обеспечивающих закупочную деятельность ПК-4.1.РО-4
Применяет порядок определения доходов и расходов для оценки результатов проектной деятельности и разработки программ социально-экономического развития федерального, регионального и местного уровня ПК-4.2	Знает
	Аудиторские стандарты – национальные, международные, внутрифирменные ПК-4.2.РО-1 Роль государственного, правового, независимого аудиторского контроля в обеспечении внешнего финансового контроля ПК-4.2.РО-2
	Умеет
	Использовать систему внутреннего контроля и аудита для выявления рисков и управления ими в рамках проектной деятельности и разработки программ социально-экономического развития ПК-4.2.РО-3 Организовывать процесс закупки бюджетными учреждениями за счёт средств от иной приносящей доход деятельности, грантов и субсидий, полученных на конкурсной основе ПК-4.2.РО-4

3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к части, формируемой участниками образовательных отношений основной профессиональной образовательной программы магистратуры по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, направленность (профиль) Материально-техническое обеспечение.

4. Структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц, 180 часов.

4.1. Распределение трудоемкости дисциплины по видам работ, по курсам и формам обучения

для заочной формы обучения

Вид работы	Трудоемкость			
	з.е.	час.	по курсам	
			2	3
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	5	180	72	108
Контактная работа, в том числе:		20	6	14
Аудиторные занятия		18	6	12
Лекции (Л)		6	2	4
Практические занятия (ПЗ)		12	4	8
Консультация перед экзаменом		2		2
Самостоятельная работа (СР)		151	66	85
Экзамен		9		9

4.2. Тематический план, структурированный по темам с указанием отведенного на них количества академических часов и видов работы

для заочной формы обучения

№	Наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий		Консультация	Контроль	Самостоятельная работа
			Лекции	Практические занятия			
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Генезис системы финансового контроля (надзора) и аудита в России. Нормативное правовое обеспечение контрольной и аудиторской деятельности	36	2	2			32
2	Аудиторская деятельность. Система внутреннего контроля и аудита. Система управления рисками	36		2			34
3	Государственный финансовый контроль и надзор в России. Субъекты государственного (муниципального) финансового контроля (надзора), их контрольные функции.	16	2	2			12
4	Счетная палата Российской Федерации как субъект внешнего государственного финансового контроля.	16	2	2			12
5	Международный опыт организации и функционирования систем государственного и муниципального финансового контроля (надзора).	12					12
6	Планирование контрольных мероприятий. Формы, методы и стандарты финансового контроля (надзора)	16		2			14
7	Оформление результатов контрольных мероприятий	16		2			14
8	Эффективность государственного (муниципального) финансового контроля (надзора)	10					10
9	Государственный финансовый контроль (надзор) материально-технического обеспечения	11					11
Консультация		2			2		
Экзамен		9				9	
Итого по дисциплине		180	6	12	2	9	151

4.3 Содержание дисциплины для обучающихся: заочной формы обучения

ТЕМА №1. Генезис системы финансового контроля (надзора) и аудита в России. Нормативное правовое обеспечение контрольной и аудиторской деятельности

Лекция. Генезис системы финансового контроля (надзора) и аудита в России. Нормативное правовое обеспечение контрольной и аудиторской деятельности.

Практическое занятие. История развития системы финансового контроля (надзора) и аудита в России. Сущность финансового контроля (надзора). Цели, задачи и принципы государственного финансового контроля (надзора). Правовое регулирование контрольной и аудиторской деятельности.

Самостоятельная работа. Изучить: Нормативно-правовое регулирование финансового контроля (надзора) и аудита в России.

Рекомендуемая литература:

основная [1, 2];

дополнительная [1, 2].

ТЕМА №2. Аудиторская деятельность. Система внутреннего контроля и аудита. Система управления рисками

Практическое занятие. Содержание договора на проведение аудита. Цель, задачи и содержание планирования. Предварительное планирование аудита. Предварительное изучение деятельности экономического субъекта.

Самостоятельная работа. Изучить: Сущность аудита и аудиторской деятельности. Место аудита в системе внутреннего финансового контроля. Правовое регулирование аудиторской деятельности. Аудиторские стандарты – национальные, международные, внутрифирменные. Понятие о системе внутреннего контроля и аудита. Методология проведения.

Система внутреннего контроля и аудита. Использование системы внутреннего контроля и аудита для выявления рисков и управления ими.

Рекомендуемая литература:

основная [1, 2];

дополнительная [1, 2].

ТЕМА №3. Государственный финансовый контроль и надзор в России. Субъекты государственного (муниципального) финансового контроля (надзора), их контрольные функции

Лекция. Государственный финансовый контроль и надзор в России. Субъекты государственного (муниципального) финансового контроля (надзора), их контрольные функции.

Практическое занятие. Сущность государственного финансового контроля (надзора). Содержание, цели, задачи. Цели и задачи внутреннего финансового контроля (надзора) его виды и формы. Правовые основы деятельности органов государственного финансового контроля (надзора).

Государственный и муниципальный финансовый контроль, и его основные элементы. Субъекты государственного финансового контроля и их контрольные функции.

Самостоятельная работа. Изучить: Государственный, правовой, независимый аудиторский контроль. Роль государственного, правового, независимого аудиторского контроля (надзора) в обеспечении внешнего финансового контроля (надзора).

Рекомендуемая литература:

основная [1, 2];

дополнительная [1, 2].

ТЕМА №4. Счетная палата Российской Федерации как субъект внешнего государственного финансового контроля

Лекция. Подготовка, планирование, проведение и оформление результатов ревизий и проверок Счетной Палаты Российской Федерации.

Самостоятельная работа. Изучить: Нормативное обеспечение деятельности Счетной палаты Российской Федерации.

Практическое занятие. Направления деятельности в рамках полномочий в сфере экспертно-аналитической деятельности: финансовая экспертиза проектов федеральных законов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет доходов федерального бюджета; обеспечение единой системы контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Структура Счетной палаты РФ. Регламентация деятельности Счетной палаты РФ. Направления деятельности Счетной палаты Российской Федерации. Виды деятельности Счетной палаты РФ.

Рекомендуемая литература:

основная [1, 2];

дополнительная [1, 2].

ТЕМА №5. Международный опыт организации и функционирования систем государственного и муниципального финансового контроля (надзора)

Самостоятельная работа. Изучить: Международные организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ, ЕВРОСАИ, АЗОСАИ). Организации государственного (муниципального) финансового контроля в зарубежных странах.

Сравнение опыта международных и российских органов финансового контроля.

Рекомендуемая литература:

основная [1, 2];

дополнительная [1, 2].

ТЕМА №6. Планирование контрольных мероприятий. Формы, методы и стандарты финансового контроля (надзора)

Практическое занятие. Планирование контрольных мероприятий. Формы, методы и стандарты финансового контроля (надзора). Особенности планирования деятельности различных органов государственного (муниципального) финансового контроля (надзора). Порядок формирования программ контрольных мероприятий.

Самостоятельная работа. Изучить: Международные требования к системе организации и проведению контроля (надзора) за государственными финансами. Планирование деятельности органа государственного (муниципального) финансового контроля (надзора). Формирование программ контрольных мероприятий. Классификация методов проведения финансового контроля (надзора). Ревизия и проверка как методы государственного (муниципального) финансового контроля (надзора). Выборочные методы проведения проверок. Аудиторские доказательства. Ведение рабочей документации контрольного мероприятия. Обобщение рабочей документации контрольного мероприятия. Обобщение и реализация результатов контроля (надзора). Классификация стандартов проведения финансового контроля (надзора).

Рекомендуемая литература:

основная [1, 2];

дополнительная [1, 2].

ТЕМА №7. Оформление результатов контрольных мероприятий

Практическое занятие. Особенности формирования результатов различных контрольных мероприятий различными контрольными органами. Документирование на завершающем этапе проверки. Аудиторское заключение и акт ревизии. Основные элементы аудиторского заключения.

Самостоятельная работа. Изучить: Основные требования к отчету. Технологии оформления результатов контрольных мероприятий: ревизий, проверок, аудита. Контроль за реализацией результатов контрольных мероприятий.

Модифицированное аудиторское заключение. Приложения к аудиторскому заключению.

Рекомендуемая литература:

основная [1, 2];

дополнительная [1, 2].

ТЕМА №8. Эффективность государственного (муниципального) финансового контроля (надзора)

Самостоятельная работа. Изучить: Двойственность эффективности государственного (муниципального) финансового контроля (надзора).

Эффективность государственного (муниципального) финансового контроля (надзора) и подходы к ее определению в различных контрольных органах.

Рекомендуемая литература:

основная [1, 2];

дополнительная [1, 2].

ТЕМА №9. Государственный финансовый контроль (надзор) материально-технического обеспечения

Самостоятельная работа. Изучить: Государственный финансовый контроль (надзор) продовольственной службы, вещевой службы, службы горючего.

Методика проверки обеспечения сохранности материальных средств, возмещения причиненного ущерба.

Принципы проверки обеспечения сохранности материальных средств, возмещения причиненного ущерба.

Рекомендуемая литература:

основная [1, 2];

дополнительная [1, 2].

5. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

При реализации программы дисциплины используется лекционное и практическое занятия.

Общими целями занятий являются:

- обобщение, систематизация, углубление, закрепление теоретических знаний по конкретным темам дисциплины;
- формирование умений применять полученные знания на практике, реализация единства интеллектуальной и практической деятельности;
- выработка при решении поставленных задач профессионально значимых качеств: самостоятельности, ответственности, точности, творческой инициативы.

Целями лекции являются:

- дать систематизированные научные знания по дисциплине, акцентировав внимание на наиболее сложных вопросах;
- стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления.

В ходе практического занятия обеспечивается процесс активного взаимодействия обучаемых с преподавателем; приобретаются практические навыки и умения. Цель практического занятия: углубить и закрепить знания, полученные на лекции; формирование навыков использования знаний для решения практических задач; выполнение тестовых заданий по проверке полученных знаний и умений.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и других занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим занятиям.

6. Оценочные материалы по дисциплине

Текущий контроль успеваемости обеспечивает оценивание хода освоения дисциплины, проводится в соответствии с содержанием дисциплины по видам занятий в форме опроса, докладов, тестирования.

Промежуточная аттестация обеспечивает оценивание промежуточных и окончательных результатов обучения по дисциплине, проводится в форме экзамена.

6.1. Примерные оценочные материалы:

6.1.1. Текущего контроля

Типовые вопросы для устного опроса:

1. Какие теоретические подходы к понятию контроля вам известны?
2. Какие виды контроля (надзора) вам известны?
3. В чём заключаются цели и задачи контроля (надзора)?
4. Перечислите функции контроля (надзора). Охарактеризуйте каждую из них.
5. Какова роль контроля (надзора) в управлении экономикой?

Типовые темы для докладов:

1. Система нормативно-правового регулирования государственного финансового контроля (надзора).
2. Сущность и содержание государственного финансового контроля (надзора).
3. Виды государственного финансового контроля (надзора).
4. Субъекты государственного финансового контроля (надзора).
5. Объекты государственного финансового контроля (надзора).

Типовые задания для тестирования:

1. Результаты, каких из методов осуществления государственного (муниципального) финансового контроля оформляются актами:
 - a) проверка;
 - b) ревизия;
 - c) анализ;
 - d) обследование;
 - e) мониторинг;
 - f) оценка эффективности бюджетных расходов.
2. Предварительный государственный финансовый контроль осуществляется:
 - a) в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы РФ;
 - b) по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности;
 - c) в целях выражения мнения о достоверности бюджетной отчетности.
3. Результаты, каких из методов осуществления государственного

(муниципального) финансового контроля оформляются заключением:

- a) проверка;
- b) ревизия;
- c) анализ;
- d) обследование;
- e) мониторинг;
- f) оценка эффективности бюджетных расходов.

4. Последующий государственный финансовый контроль осуществляется:

- d) в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы РФ,
- e) по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности;
- f) в целях выражения мнения о достоверности бюджетной отчетности.

5. Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации государственный финансовый контроль делится на:

- a) внешний и внутренний;
- b) предварительный, текущий и последующий;
- предварительный и последующий.

6.1.2. Промежуточной аттестации

Примерный перечень вопросов, выносимых на экзамен

1. Сущность финансового контроля (надзора)
2. Цель и задачи государственного финансового контроля. Отличие государственного финансового контроля от других видов контроля
3. Характеристика основных элементов системы финансового контроля (надзора)
4. Принципы финансового контроля, провозглашенные Лимской декларацией
5. Нормативное регулирование государственного финансового контроля.
6. Сущность государственного финансового контроля.
7. Правонарушения в сфере финансово-бюджетного контроля
8. Меры, применяемые к нарушителям бюджетного законодательства
9. Основания применения мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства
10. Сущность аудита и аудиторской деятельности.
11. Место аудита в системе финансового контроля.
12. Правовое регулирование аудиторской деятельности.
13. Цели и основные принципы стандартов аудита.
14. Методология внутрифирменного аудита
15. Международные стандарты аудита,
16. Национальные стандарты аудита
17. Структуры, реализующие контрольные функции в области финансов в Российской Федерации
18. Полномочия осуществляет в области государственного финансового

контроля законодательные (представительные) органы власти

19. Контроль законодательных (представительных) органов власти

20. Роль и место Министерства финансов Российской Федерации в организации государственного финансового контроля.

21. Основные контрольные функции региональных контрольно-счетных органов.

22. Контрольные полномочия Федерального казначейства

23. Основные пути развития системы государственного финансового контроля

24. Основные задачи Счетной палаты Российской Федерации

25. Основные направления деятельности Счетной палаты Российской Федерации, каким документом они регламентируются.

26. Порядок формирования Счетной палаты Федеральным Собранием Российской Федерации.

27. Полномочия органов финансового контроля в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления

28. Характеристика международных институтов финансового контроля.

29. Систему документов INTOSAI

30. Организации финансового контроля согласно документам INTOSAI

31. Палата аудиторов Европы, ее основные задачи

32. Институт внутренних аудиторов

33. Место государственного (муниципального) финансового контроля в системе государственного (муниципального) управления

34. Методы, формы и способы проведения финансового контроля.

35. Ревизия как метод государственного (муниципального) финансового контроля

36. Проверка как метод государственного (муниципального) финансового контроля

37. Аудит бюджета, финансовый аудит как метод государственного (муниципального) финансового контроля

38. Аудит эффективности как форма (способ) государственного (муниципального) финансового контроля

39. Основные требования к отчету о проведении контрольного мероприятия

40. Основные разделы отчета о результатах контрольного мероприятия

41. Требования к отчету при проведении внешнего финансового контроля

42. Характеристика отчетности при проведении внутреннего финансового контроля.

43. Государственный финансовый контроль (надзор) продовольственной службы.

44. Государственный финансовый контроль (надзор) вещевой службы.

45. Государственный финансовый контроль (надзор) службы горючего.

46. Методика проверки обеспечения сохранности материальных средств.

47. Методика проверки возмещения причиненного ущерба.

6.2. Шкала оценивания результатов промежуточной аттестации и критерии выставления оценок

Система оценивания включает:

Форма контроля	Показатели оценивания	Критерии выставления оценок	Шкала оценивания
экзамен	правильность и полнота ответа	дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа.	отлично
		дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя.	хорошо
		дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы.	удовлетворительно
		ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос.	неудовлетворительно

7. Ресурсное обеспечение дисциплины

7.1. Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение

Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства:

- Microsoft Windows 7 Professional – ПО-ВЕ8-834 [Лицензионное]
- Microsoft Office Standard 2010 – ПО-413-406 [Лицензионное]
- 7-Zip – ПО-F33-948 [Свободно распространяемое]
- Adobe Acrobat Reader – ПО-F63-948 [Свободно распространяемое]
- Google Chrome – ПО-F2С-926 [Свободно распространяемое]

– МойОфис Образование – ПО-41В-124 [Свободно распространяемое - Отечественное]

7.2. Профессиональные базы данных и информационно-справочные системы

Информационная справочная система — Сервер органов государственной власти Российской Федерации <http://россия.рф/> (свободный доступ); профессиональные базы данных — Портал открытых данных Российской Федерации <https://data.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Российское образование» <http://www.edu.ru> (свободный доступ); система официального опубликования правовых актов в электронном виде <http://publication.pravo.gov.ru/> (свободный доступ); федеральный портал «Совершенствование государственного управления» <https://ar.gov.ru> (свободный доступ); электронная библиотека университета <http://elib.igps.ru> (авторизованный доступ); электронно-библиотечная система «ЭБС IPR BOOKS» <http://www.iprbookshop.ru> (авторизованный доступ).

7.3. Литература

Основная литература

1. Саунин, А. Н. Аудит эффективности использования государственных средств: учебное пособие / А. Н. Саунин. — Москва: Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 2015. — 336 с. — ISBN 978-5-19-011000-5. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/54616.html>.

2. Цибульникова, В. Ю. Государственные и муниципальные финансы : учебное пособие / В. Ю. Цибульникова. — 2-е изд. — Томск : Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, Эль Контент, 2015. — 170 с. — ISBN 978-5-4332-0254-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/72085.html>

Дополнительная литература

1. Овчарова, Е. В. Финансовый контроль в Российской Федерации : учебное пособие / Е. В. Овчарова. — Москва : Зерцало-М, 2019. — 224 с. — ISBN 978-5-94373-444-1. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/78896.html>

2. Бабич, А. М. Государственные и муниципальные финансы : учебник для вузов / А. М. Бабич, Л. Н. Павлова. — 2-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 703 с. — ISBN 5-238-00413-3. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/71192.html>

7.4. Материально-техническое обеспечение

Для проведения и обеспечения занятий используются помещения, которые представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой магистратуры, оснащенные

оборудованием и техническими средствами обучения: автоматизированное рабочее место преподавателя, маркерная доска, мультимедийный проектор, проекционный экран, посадочные места обучающихся.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде университета.

Авторы: доктор экономических наук, профессор Бардулин Е.Н., кандидат педагогических наук, доцент Гайдай П.И.