

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Санкт-Петербургский университет
Государственной противопожарной службы МЧС России»**

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

**Бакалавриат по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
направленность (профиль) «Государственное управление в области
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»**

Санкт-Петербург

1 Цели и задачи дисциплины

Цели освоения дисциплины:

- формирование у обучающихся теоретических знаний и практических навыков в области организации гражданской обороны, позволяющих грамотно организовать свои действия при наступлении чрезвычайных ситуаций, использовать основные методы защиты от возможных последствий чрезвычайных ситуаций, создания безопасных условий жизнедеятельности для сохранения природной среды, обеспечения устойчивого развития общества, в том числе при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов.

Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины

Компетенции	Содержание
УК-8	Способен создавать и поддерживать в повседневной жизни и в профессиональной деятельности безопасные условия жизнедеятельности для сохранения природной среды, обеспечения устойчивого развития общества, в том числе при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов

Задачи дисциплины:

изучение требований основных нормативных правовых актов в области гражданской обороны;

изучение системы гражданской обороны Российской Федерации;

освоение основных принципов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

формирование знаний об организации и проведении мероприятий по гражданской обороне;

приобретение навыков эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны;

приобретение навыков планирования мероприятий по гражданской обороне.

2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине
УК-8.1. Грамотно организует свои действия при наступлении чрезвычайных ситуаций	УК-8.1.РО-1. Знает классификацию и источники чрезвычайных ситуаций природного и техногенного происхождения
	УК-8.1.РО-2. Знает способы защиты от чрезвычайных ситуаций
	УК-8.1.РО-3. Умеет организовать профессиональную деятельность в соответствии с принципами безопасности жизнедеятельности
УК-8.2. Использует основные методы защиты от возможных последствий чрезвычайных ситуаций	УК-8.2.РО-1. Знает технические средства защиты людей в условиях чрезвычайной ситуации
	УК-8.2.РО-4. Умеет оценивать вероятность возникновения потенциальной опасности и принимать меры по ее предупреждению

3 Место дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы высшего образования

Дисциплина относится к факультативным дисциплинам основной профессиональной образовательной программы бакалавриата по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, профиль Государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

4. Структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетные единицы, 72 часа.

4.1 Распределение трудоемкости дисциплины по видам работ по семестрам и формам обучения

для очной формы обучения

Вид работы	з.е.	час.	Семестр
			3
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	2	72	72
Контактная работа, в том числе		36	36
Лекции (Л)		16	16
Практические занятия (ПЗ)		20	20
Самостоятельная работа (СР)		36	36
в том числе:			
Зачет		+	+

4.2 Тематический план, структурированный по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов работ

для очной формы обучения

№ п.п.	Наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий		Контроль	Самостоятельная работа
			Лекции	Практические занятия		
1	2	3	4	5	6	7
1	Основы организации гражданской обороны	4	2			2
2	Организация защиты населения, материальных и культурных ценностей	30	8	6		16
3	Основы ведения гражданской обороны	8	4			4
4	Основы планирования мероприятий по гражданской обороне	30	2	14		14
	Зачет	+			+	
	Итого	72	16	20		36

4.3 Содержание дисциплины для обучающихся: очной формы обучения

Тема 1. Основы организации гражданской обороны.

Лекция. Цель, задачи и краткое содержание дисциплины «Организация гражданской обороны». История создания и развития гражданской обороны в России. Назначение и задачи гражданской обороны. Уровни функционирования гражданской обороны. Руководство гражданской обороной. Органы, осуществляющие управление гражданской обороной. Координация деятельности органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны. МЧС России в системе гражданской обороны. Силы гражданской обороны, их предназначение. Государственная политика Российской Федерации в области гражданской обороны: цель, задачи и приоритетные направления.

Самостоятельная работа. Назначение, задачи и структура гражданской обороны. Силы МЧС России в системе гражданской обороны. Нештатные аварийно-спасательные формирования как часть сил гражданской обороны. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне как часть сил гражданской обороны.

Рекомендуемая литература:

основная [1-2];

дополнительная [1-2].

Тема 2. Организация защиты населения, материальных и культурных ценностей.

Лекция. Основные принципы обеспечения безопасности, их сущность. Принципы организации и ведения гражданской обороны, их содержание.

Основные способы защиты населения, материальных и культурных ценностей, их краткая характеристика.

Сущность и порядок подготовки населения в области гражданской обороны. Формы подготовки в области гражданской обороны (по группам лиц, подлежащих подготовке). Сигнал гражданской обороны и порядок действий по нему.

Цели, основные принципы и требования по планированию эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы. Эвакуационные органы, их структура и основные задачи. Подготовка и проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

Назначение, классификация и краткая характеристика средств индивидуальной защиты. Порядок обеспечения населения средствами индивидуальной защиты.

Защитные сооружения гражданской обороны: понятие, классификация и краткая характеристика. Порядок создания защитных сооружений гражданской

обороны. Предназначение основных и вспомогательных помещений, предусматриваемых в убежищах, противорадиационных укрытиях и укрытиях. Порядок содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время. Порядок учета защитных сооружений гражданской обороны. Требования, предъявляемые к эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, их краткое содержание. Оценка технического состояния защитных сооружений гражданской обороны, краткое содержание. Мероприятия по подготовке защитных сооружений гражданской обороны к приему укрываемых. Порядок заполнения защитных сооружений гражданской обороны укрываемыми. Размещение укрываемых в защитных сооружениях гражданской обороны. Предназначение и организация группы (звена) по обслуживанию защитного сооружения гражданской обороны.

Практическое занятие. Анализ исходных данных для разработки объемно-планировочных и конструктивных решений защитных сооружений гражданской обороны. Разработка объемно-планировочных и конструктивных решений защитных сооружений гражданской обороны.

Самостоятельная работа. Сущность, порядок и формы подготовки населения в области гражданской обороны. Подготовка и проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы. Предоставление населению средств индивидуальной защиты. Назначение, организация и оборудование пунктов выдачи средств индивидуальной защиты. Организация работы пунктов выдачи средств индивидуальной защиты. Предоставление населению защитных сооружений гражданской обороны. Требования по объемно-планировочным и конструктивным решениям защитных сооружений гражданской обороны. Порядок содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время. Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.

Рекомендуемая литература:

основная [1-2];

дополнительная [1].

Тема 3. Основы ведения гражданской обороны.

Лекция. Сущность военного положения. Основания и порядок введения военного положения. Меры, применяемые в период действия военного положения.

Сущность подготовки к ведению, приведения в готовность и ведения гражданской обороны. Основные понятия, цели, принципы, задачи и краткое содержание мероприятий мобилизационной подготовки и мобилизации. Взаимосвязь гражданской обороны и мобилизационной подготовки. Взаимосвязь гражданской обороны и мобилизации.

Способы приведения в готовность гражданской обороны. Мероприятия по приведению в готовность гражданской обороны, их содержание. Порядок приведения в готовность гражданской обороны. Действия органов управления

и сил при ведении гражданской обороны.

Самостоятельная работа. Сущность военного положения, основания и порядок его введения. Меры, применяемые в период действия военного положения. Основные понятия, цели, принципы, задачи и краткое содержание мероприятий мобилизационной подготовки и мобилизации. Приведение в готовность гражданской обороны. Действия органов управления при ведении гражданской обороны. Действия сил МЧС России при ведении гражданской обороны. Действия НАСФ и НФГО при ведении гражданской обороны.

Рекомендуемая литература:

основная [1-2];

дополнительная [2].

Тема 4. Основы планирования мероприятий по гражданской обороне.

Лекция. Цель планирования мероприятий по гражданской обороне. Основные требования, предъявляемые к планированию, их содержание. Методы планирования. Виды планирования по срокам.

Предназначение планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны). Группы организаций по отношению к разработке планов гражданской обороны, их характеристика. Структура и содержание плана гражданской обороны организации, отнесенной к категории по гражданской обороне. Этапы разработки планов гражданской обороны организаций, их содержание. Порядок согласования, утверждения и корректировки (уточнения) планов гражданской обороны организаций.

Предназначение планов приведения в готовность гражданской обороны. Группы организаций по отношению к разработке планов приведения в готовность гражданской обороны, их характеристика. Структура и содержание плана приведения в готовность гражданской обороны организации, отнесенной к категории по гражданской обороне. Этапы разработки планов приведения в готовность гражданской обороны организаций, их содержание. Порядок согласования, утверждения и корректировки (уточнения) планов приведения в готовность гражданской обороны организаций.

Предназначение планов основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на год. Структура и содержание планов основных мероприятий организаций по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на год. Этапы разработки планов основных мероприятий организаций по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на год, их содержание. Порядок согласования, утверждения и корректировки (уточнения) планов основных мероприятий организаций по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на год.

Порядок анализа наличия и содержания основных планирующих документов по подготовке к ведению и ведению гражданской обороны в организациях.

Практическое занятие. Анализ исходных данных для оценки возможной обстановки в результате воздействия противника. Оценка возможной обстановки в результате воздействия противника.

Анализ исходных данных для разработки разделов основной текстовой части плана гражданской обороны организации. Разработка разделов основной текстовой части плана гражданской обороны организации.

Самостоятельная работа. Содержание и разработка основных планирующих документов по подготовке к ведению, приведению в готовность и ведению гражданской обороны в организациях.

Порядок согласования, утверждения и корректировки (уточнения) планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны).

Порядок согласования, утверждения и корректировки (уточнения) планов приведения в готовность гражданской обороны.

Порядок согласования, утверждения и корректировки (уточнения) планов основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на год.

Рекомендуемая литература:

основная [1-2];

дополнительная [2].

5. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

При реализации программы дисциплины используются лекционные и практические занятия.

Общими целями занятий являются:

- обобщение, систематизация, углубление, закрепление теоретических знаний по конкретным темам дисциплины;
- формирование умений применять полученные знания на практике, реализация единства интеллектуальной и практической деятельности;
- выработка при решении поставленных задач профессионально значимых качеств: самостоятельности, ответственности, точности, творческой инициативы.

Целями лекции являются:

- дать систематизированные научные знания по дисциплине, акцентируя внимание на наиболее сложных вопросах дисциплины;
- стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления.

Целями практических занятий является углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и в процессе самостоятельной работы обучающихся с учебной и научной литературой, формирование навыков использования знаний для решения практических задач. Главным содержанием этого вида занятия является работа каждого обучающегося по овладению практическими умениями и навыками профессиональной деятельности и активное взаимодействие обучающихся с преподавателем.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и других занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим учебным занятиям и промежуточному контролю.

6. Оценочные материалы по дисциплине

Текущий контроль успеваемости обеспечивает оценивание хода освоения дисциплины, проводится в соответствии с содержанием дисциплины по видам занятий в форме опроса.

Промежуточная аттестация обеспечивает оценивание промежуточных и окончательных результатов обучения по дисциплине, проводится в форме зачета.

6.1. Примерные оценочные материалы:

6.1.1. Текущего контроля

Примерный перечень вопросов для опроса

1. Назначение и задачи гражданской обороны.
2. Цель, задачи и приоритетные направления государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны.
3. Структура гражданской обороны Российской Федерации.
4. Руководство и управление гражданской обороной.
5. Предназначение и основные задачи структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

6.1.2. Промежуточной аттестации

Примерный перечень вопросов, выносимых на зачет:

1. Назначение и задачи гражданской обороны.
2. Цель, задачи и приоритетные направления государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны.
3. Структура гражданской обороны Российской Федерации.
4. Руководство и управление гражданской обороной.
5. Предназначение и основные задачи структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.
6. Силы гражданской обороны, их предназначение.
7. Предназначение и основные задачи спасательных воинских формирований МЧС России.
8. Применение и организация деятельности спасательных воинских формирований МЧС России.

9. Предназначение и основные задачи нештатных аварийно-спасательных формирований.
10. Основы создания нештатных аварийно-спасательных формирований.
11. Предназначение и основные задачи нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.
12. Основы создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.
13. Основные принципы обеспечения безопасности, их сущность.
14. Принципы организации и ведения гражданской обороны, их содержание.
15. Основные способы защиты населения, материальных и культурных ценностей, их краткая характеристика.
16. Основные нормативные правовые акты по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, их краткое содержание.
17. Основные задачи и порядок подготовки населения в области гражданской обороны.
18. Формы подготовки в области гражданской обороны (по группам лиц, подлежащих подготовке).
19. Сигналы гражданской обороны и порядок действий по ним.
20. Цели, основные принципы и требования по планированию эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.
21. Эвакуационные органы, их структура и основные задачи.
22. Подготовка эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.
23. Проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.
24. Назначение, классификация и краткая характеристика средств индивидуальной защиты.
25. Порядок обеспечения населения средствами индивидуальной защиты.
26. Назначение, организация и оборудование пунктов выдачи средств индивидуальной защиты.
27. Защитные сооружения гражданской обороны: понятие, классификация и краткая характеристика.
28. Порядок создания защитных сооружений гражданской обороны.
29. Основные и вспомогательные помещения, предусматриваемые в убежищах, их предназначение.
30. Основные и вспомогательные помещения, предусматриваемые в противорадиационных укрытиях, их предназначение.
31. Основные и вспомогательные помещения, предусматриваемые в укрытиях, их предназначение.
32. Порядок содержания защитных сооружений гражданской обороны в мирное время.
33. Порядок использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время.

34. Порядок учета защитных сооружений гражданской обороны.
35. Требования, предъявляемые к эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, их краткое содержание.
36. Оценка технического состояния защитных сооружений гражданской обороны, краткое содержание.
37. Мероприятия по подготовке защитных сооружений гражданской обороны к приему укрываемых.
38. Порядок заполнения защитных сооружений гражданской обороны укрываемыми. Размещение укрываемых в защитных сооружениях гражданской обороны.
39. Предназначение и организация группы (звена) по обслуживанию защитного сооружения гражданской обороны.
40. Сущность военного положения. Меры, применяемые в период действия военного положения.
41. Понятие мобилизационной подготовки. Взаимосвязь гражданской обороны и мобилизационной подготовки.
42. Понятие мобилизации. Взаимосвязь гражданской обороны и мобилизации.
43. Сущность и способы приведения в готовность гражданской обороны.
44. Мероприятия по приведению в готовность гражданской обороны, их содержание.
45. Действия органов управления при ведении гражданской обороны.
46. Действия спасательных воинских формирований МЧС России при ведении гражданской обороны.
47. Действия НФГО при ведении гражданской обороны.
48. Сущность подготовки к ведению гражданской обороны. Краткое содержание основного планирующего документа по подготовке к ведению гражданской обороны в организациях.
49. Сущность приведения в готовность гражданской обороны. Краткое содержание основного планирующего документа по приведению в готовность гражданской обороны в организациях.
50. Сущность ведения гражданской обороны. Краткое содержание основного планирующего документа по ведению гражданской обороны в организациях.
51. Цель планирования мероприятий по гражданской обороне. Основные требования, предъявляемые к планированию, их содержание.
52. Предназначение планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны). Группы организаций по отношению к разработке планов гражданской обороны, их характеристика.
53. Разделы плана гражданской обороны организации, отнесенной к категории по гражданской обороне, их содержание.
54. Этапы разработки планов гражданской обороны организаций, их содержание.
55. Порядок согласования, утверждения и корректировки (уточнения) планов гражданской обороны организаций.

56. Предназначение планов основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на год. Этапы разработки планов основных мероприятий организаций на год, их содержание.

57. Структура и содержание планов основных мероприятий организаций по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на год.

58. Порядок согласования, утверждения и корректировки (уточнения) планов основных мероприятий организаций по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на год.

59. Предназначение планов приведения в готовность гражданской обороны, их краткое содержание.

60. Порядок анализа наличия и содержания основных планирующих документов по подготовке к ведению, приведению в готовность и ведению гражданской обороны в организациях.

6.2 Шкала оценивания результатов промежуточной аттестации и критерии выставления оценок

Система оценивания включает:

Форма контроля	Показатели оценивания	Критерии выставления оценок	Шкала оценивания
зачет	правильность и полнота ответа	дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа;	зачтено
		дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя;	
		дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения.	
		ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие	не зачтено

		вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос.	
--	--	---	--

7. Ресурсное обеспечение дисциплины

7.1. Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение

Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства:

- Microsoft Windows 7 Professional – ПО-ВЕ8-834 [Лицензионное]
- Microsoft Office Standard 2010 – ПО-413-406 [Лицензионное]
- 7-Zip – ПО-F33-948 [Свободно распространяемое]
- Adobe Acrobat Reader – ПО-F63-948 [Свободно распространяемое]
- Google Chrome – ПО-F2С-926 [Свободно распространяемое]
- МойОфис Образование – ПО-41В-124 [Свободно распространяемое - Отечественное]

7.2. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. Федеральный портал «Российское образование» – Режим доступа: <http://www.edu.ru>, свободный доступ
2. Научная электронная библиотека «eLIBRARY.RU» – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/>, доступ только после самостоятельной регистрации
3. Официальный интернет-портал правовой информации – Режим доступа: <https://pravo.gov.ru>, свободный доступ
4. Сайт Министерства юстиции Российской Федерации. – Режим доступа: <http://pravo.minjust.ru/>, свободный доступ
5. Справочная правовая система «КонсультантПлюс: Студент» – Режим доступа: <http://student.consultant.ru/>, свободный доступ
6. Информационно-правовой портал «Гарант» – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>, свободный доступ
7. Информационная справочная система — Сервер органов государственной власти Российской Федерации Режим доступа: <http://россия.рф/>, свободный доступ;
8. Система официального опубликования правовых актов в электронном виде Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/>, свободный доступ;
9. Электронная библиотека университета Режим доступа: <http://elib.igps.ru> авторизованный доступ;
10. Электронно-библиотечная система «ЭБС IPR BOOKS» Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru>, авторизованный доступ.

7.3. Литература

Основная литература:

1. Гражданская оборона. Учебник / Под общ. ред. В.А. Пучкова; МЧС России. – М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2016. – 376 с. Режим доступа: <http://elibrigps.ru/?8&type=card&cid=ALSFR-1bb19227-b3c6-4816-899f-981b5bf37ae9&remote=false>

2. Защита в чрезвычайных ситуациях: учебник / под общ. ред. В.А. Пучкова; МЧС России. – СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2014. – 376 с. Режим доступа: <http://elibrigps.ru/?12&type=card&cid=ALSFR-2a93c7e5-39bd-45c5-b118-7e903d6ee33e&remote=false>

Дополнительная литература:

1. Справочник руководителя гражданской обороны / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2016. – Тамбов: ООО «ТПС», 2016. – 191 с.

Режим доступа: <http://elibrigps.ru/?7&type=card&cid=ALSFR-123d9ae5-0f12-4783-9663-4e261c9bdb69&remote=false>

2. Щетка В.Ф., Зокоев В.А., Савельев Д.В., Горбунов А.А., Балабанов В.А., Иванов К.М., Кораев К.В., Корж Н.А. Обеспечение действий спасательных воинских формирований МЧС России при ликвидации чрезвычайных ситуаций: учебное пособие / Под ред. О.М. Латышева. – СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2013. – 240 с. Режим доступа: <http://elibrigps.ru/?12&type=card&cid=ALSFR-6b9ccf3c-737c-403c-86d4-e085b9aaa4df&remote=false>

7.4. Материально-техническое обеспечение

Для проведения и обеспечения занятий используются помещения, которые представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой бакалавриата, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: автоматизированное рабочее место преподавателя, мультимедийный проектор, посадочные места обучающихся.

Для реализации образовательной программы в перечень материально-технического обеспечения включены:

аудитория кафедры;
библиотека.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде университета.

Автор: кандидат военных наук, доцент Воропаев Н.П.